



МОНГОЛ УЛС
ЗАСГИЙН ГАЗРЫН ХЭРЭГ ЭРХЛЭХ ГАЗАР

2021 он 05 дугаар
сарын 27-ны өдөр

Дугаар 208/1410

Улаанбаатар-12
Утас: 260817
Факс: 976-11-310011

УЛСЫН ИХ ХУРЛЫН ГИШҮҮН
С.БЯМБАЦОГТ ТАНАА

Асуулгын хариу хүргүүлэх тухай

“Хөгжлийн бодлого, төлөвлөлт, түүний удирдлагын тухай хуулийн хэрэгжилтийг хангуулах талаар Монгол Улсын Засгийн газарт чиглэл өгөх тухай” Улсын Их Хурлын 2021 оны 10 дугаар тогтоолын хэрэгжилтийн талаар Монгол Улсын Ерөнхий сайдад тавьсан асуулгын хариуг Танд хүргүүлж байна.

Хүлээн авч танилцана уу.

Хавсралт: 11 хуудастай.

Монгол Улсын сайд,
Засгийн газрын Хэрэг
эрхлэх газрын дарга



Ц.НЯМДОРЖ

000021508040

Засгийн газрын Хэрэг эрхлэх газрын
2021 оны 25 дугаар сарын 27-ны өдрийн
ХЭРГ/АХТД дугаар албан бичгийн хавсралт

МОНГОЛ УЛСЫН ИХ ХУРЛЫН ГИШҮҮН С.БЯМБАЦОГТ НАРААС МОНГОЛ УЛСЫН ЕРӨНХИЙ САЙДАД ТАВЬСАН АСУУЛГЫН ХАРИУ

Асуулга 1. Улсын хөгжлийн жилийн төлөвлөгөөний төсөл боловсруулагдсан эсэх, боловсруулсан бол урт, дунд хугацааны хөгжлийн бодлого, төлөвлөлтийн зорилго, зорилтын хэдийг нь ямар хэмжээнд хэрэгжүүлэхээр тусгасан, оролцогчдоос санал авсан байдал, саналыг тусгасан, тусгаагүй үндэслэл болон Улсын Их Хуралд өргөн мэдүүлэх явцын талаар

1.1. “Монгол Улсын хөгжлийн 2022 оны төлөвлөгөө”-ний төслийг боловсруулахад дараахь хуулийн шаардлагыг үндэслэсэн. Үүнд:

○ Монгол Улсыг хөгжүүлэх таван жилийн үндсэн чиглэлд тусгагдсан зорилго, зорилтыг тухайн жилд хэрэгжүүлэх төсөв, санхүүгийн эх үүсвэрийг тусгасан төсөл, арга хэмжээтэй байх¹;

○ Монгол Улсыг хөгжүүлэх таван жилийн үндсэн чиглэл болон Засгийн газрын үйл ажиллагааны хөтөлбөрт тусгасан зорилт, арга хэмжээг хэрэгжүүлэхээр боловсруулсан байх²;

○ Санхүүжилтийн баталгаат эх үүсвэртэй, хариуцах эзэнтэй, техник, эдийн засгийн үндэслэл, зураг төсөв нь батлагдсан тухайн жилд хэрэгжих төсөл, арга хэмжээний задаргаатай байх³;

○ Санхүү, төсвийн асуудал эрхэлсэн төрийн захиргааны төв байгууллагаас улсын хөгжлийн жилийн төлөвлөгөөнд тусгагдсан арга хэмжээний төсөв, хөрөнгийн эх үүсвэрийг хянаж, тэдгээрийг хэрэгжүүлэхэд шаардагдах хөрөнгө, санхүүгийн эх үүсвэрээр хангах⁴.

1.2. “Монгол Улсын хөгжлийн 2022 оны төлөвлөгөө”-ний төсөлд тусгах арга хэмжээнд дүн шинжилгээ хийж, төслийг боловсруулахад дараахь зарчмыг баримталсан:

○ Төлөвлөгөөний төсөл нь Коронавируст цар тахлын нийгэм, эдийн засагт үзүүлж буй сөрөг үр дагаврыг саармагжуулж, эдийн засгийн сэргэлтийг дэмжихэд чиглэсэн байх;

○ Төлөвлөгөөний төсөл нь макро эдийн засгийн урт хугацааны тогтвортой байдлыг хангахад чиглэсэн байх;

○ Төлөвлөгөөний төсөл нь Монгол Улсын урт, дунд хугацааны хөгжлийн бодлогод тодорхойлсон зорилго, зорилтын хэрэгжилтийг хязгаарлаж буй хүчин зүйлсийг шийдвэрлэхэд чиглэсэн байх.

Түүнчлэн, “Алсын хараа-2050”, Монгол Улсын урт хугацааны хөгжлийн бодлого, “Монгол Улсыг 2021-2025 онд хөгжүүлэх таван жилийн үндсэн чиглэл”, “Монгол Улсын Засгийн газрын 2020-2024 оны үйл ажиллагааны хөтөлбөр”, түүнийг хэрэгжүүлэх арга

¹ Хөгжлийн бодлого, төлөвлөлт, түүний удирдлагын тухай хуулийн 4.1.11 дэх заалт

² Хөгжлийн бодлого, төлөвлөлт, түүний удирдлагын тухай хуулийн 6.10.1 дэх заалт

³ Хөгжлийн бодлого, төлөвлөлт, түүний удирдлагын тухай хуулийн 6.10.2 дахь заалт

⁴ Хөгжлийн бодлого, төлөвлөлт, түүний удирдлагын тухай хуулийн 9.5.3 дахь заалт

хэмжээний төлөвлөгөөнд туссан зорилт, арга хэмжээг хэрэгжүүлэхэд чиглэсэн төсөл, арга хэмжээг “Монгол Улсын хөгжлийн 2022 оны төлөвлөгөө”-ний төсөлд тусгахыг зорьж, “Монгол Улсын нэгдсэн төсвийн 2022 оны төсвийн хүрээний мэдэгдэл, 2023-2024 оны төсвийн төсөөллийн төсөл” болон бусад хөрөнгийн эх үүсвэртэй уялдуулсан.

“Монгол Улсын хөгжлийн 2022 оны төлөвлөгөө”-ний төсөлд “Алсын хараа-2050” Монгол Улсын урт хугацааны хөгжлийн бодлогод туссан зорилго, зорилт, үйл ажиллагааны 23 хувь, “Монгол Улсыг 2021-2025 онд хөгжүүлэх таван жилийн үндсэн чиглэл”-д туссан зорилго, зорилт, үйл ажиллагааны 48 хувь, “Монгол Улсын Засгийн газрын 2020-2024 оны үйл ажиллагааны хөтөлбөр”- туссан зорилго, зорилт, арга хэмжээний 51 хувийг хэрэгжүүлэхэд чиглэсэн төсөл, арга хэмжээг тусгасан байна.

Төрийн захиргааны төв, төрийн захиргааны болон нутгийн захиргааны байгууллагын нийт 1,841 саналыг авч, нэгтгэн судалж, боловсруулсан. Төлөвлөгөөний төсөлд ирүүлсэн саналын тоо, шаардагдах хөрөнгө оруулалтын хэмжээ

Санал ирүүлсэн байгууллага	Ирүүлсэн санал						
	Тоо	Улсын төсөв (тэрбум төгрөг)	Орон нутгийн төсөв (тэрбум төгрөг)	Гадаадын зээл, тусламж (тэрбум төгрөг)	Концесс, төр хувийн хэвшил (тэрбум төгрөг)	Бусад (тэрбум төгрөг)	Нийт (тэрбум төгрөг)
Төрийн захиргааны төв байгууллага	616	5,955.0	37.0	7,514.0	2,085.0	5,497.0	21,090.0
Төрийн захиргааны байгууллага	165	574.0	3.0	163.0	0	7.3	749.0
Нутгийн захиргааны байгууллага	1000	7,528.0	1,121.8	2,572.4	4,059.0	3,941.7	17,998.0
Нийт	1,841	14,058,063	1,163,035	10,250,144	6,144,483	9,446,533	39,837,143

“Монгол Улсын хөгжлийн 2022 оны төлөвлөгөөний төсөл”-ийг хууль тогтоомжид заасан шаардлагын дагуу (1) Ковид-19 цар тахлын нийгэм, эдийн засагт үзүүлж буй сөрөг нөлөөллийг саармагжуулах, (2) макро эдийн засгийн урт хугацааны тогтвортой байдлыг хангах болон (3) эдийн засгийн эрчимтэй сэргэлтийг дэмжиж, хөгжлийг дунд хугацаанд хязгаарлаж буй хүчин зүйлүүдийг шийдвэрлэхэд чиглүүлэх хүрээнд үр дүн нь гарахаар тооцсон.

Хөгжлийн бодлого, төлөвлөлт, түүний удирдлагын тухай хуулийн 4 дүгээр зүйлийн 4.1.11-т заасан “Монгол Улсын хөгжлийн 2022 оны төлөвлөгөө”-ний төслийг боловсруулж, Монгол Улсын Засгийн газрын 2021 оны 5 дугаар сарын 19-ний өдрийн хуралдаанаар хэлэлцүүлж, 2021 оны 5 дугаар сарын 25-ны өдөр Улсын Их Хуралд өргөн мэдүүлсэн.

Асуулга 2. Хөгжлийн бодлого, төлөвлөлт, түүний удирдлагын тухай хуульд төсвийн болон холбогдох бусад хууль тогтоомжийг нийцүүлэх ажлын хүрээнд боловсруулсан хуулийн төслүүдийг 2021 оны хаврын ээлжит чуулганы хугацаанд Улсын Их Хуралд өргөн мэдүүлэх ажлын явцын талаар

“Хөгжлийн бодлого, төлөвлөлт, түүний удирдлагын тухай хуулийг хэрэгжүүлэх бэлтгэл хангах зарим арга хэмжээний тухай” Улсын Их Хурлын 2020 оны 45 дугаар тогтоолын 1 дэх хэсгийн 4 дүгээрт Төсвийн тухай болон холбогдох бусад хуулийг

Хөгжлийн бодлого, төлөвлөлт, түүний удирдлагын тухай хуульд нийцүүлэн боловсруулахыг Засгийн газарт даалгасан.

Хууль тогтоомжийн тухай хуулийн 24 дүгээр зүйлийн 24.2 дахь хэсэгт “Хуулийн давхардал, хийдэл, зөрчлийг арилгах зорилгоор хэд хэдэн хуульд нэгэн зэрэг өөрчлөлт оруулах хуулийн төслийг Засгийн газар санаачлан боловсруулж, Улсын Их Хуралд өргөн мэдүүлж болно.” гэж заасны дагуу Монгол Улсын Хөгжлийн бодлого, төлөвлөлт, түүний удирдлагын тухай хуульд Төсвийн тухай болон бусад хуулийг нийцүүлэх зорилгоор холбогдох хуулийн төслүүдийг боловсруулсан.

Түүнчлэн, уг хуулийн төсөлтэй холбогдуулан Улсын Их Хурлын гишүүн, Их Хурлын Хууль зүйн Байнгын хорооны дарга С.Бямбацогтоос 2021 оны 3 дугаар сарын 15-ны өдрийн УИХ-03/1989 тоот бичгээр ирүүлсэн 5 саналыг судалж, Засгийн газрын 4 дүгээр сарын 7-ны өдрийн хуралдаанд танилцуулан 4 саналыг нь хуулийн төсөлд тусгасан болно.

Хөгжлийн бодлого, төлөвлөлт, түүний удирдлагын тухай хуульд Төсвийн тухай болон холбогдох бусад хуулийг нийцүүлэх зорилгоор нийт 53 хуулийн төслийг боловсруулж, Засгийн газрын 2020 оны 11 дүгээр сарын 25-ны өдрийн 66 дугаар хуралдаанаар хэлэлцүүлэн Улсын Их Хуралд өргөн мэдүүлэхээр тогтсоны дагуу Засгийн газрын Хэрэг эрхлэх газраас “Хуулийн төсөл өргөн мэдүүлэх хугацааг товлох тухай” 2021 оны 5 сарын 5-ны өдрийн ХЭГ/1228 дугаартай албан бичгийг Улсын Их Хурлын Ерөнхий нарийн бичгийн дарга Л.Өлзийсайханд хүргүүлээд байна.

Асуулга 3. Хүчин төгөлдөр мөрдөгдөж байгаа урт, дунд, богино хугацааны хөгжлийн бодлого, төлөвлөлтийн баримт бичигт дүн шинжилгээ хийж, Хөгжлийн бодлого, төлөвлөлт түүний удирдлагын хуульд нийцүүлж, шинэчлэн батлах шаардлагатай хөгжлийн бодлого, төлөвлөлтийн баримт бичгийн төслийг Улсын Их Хуралд өргөн мэдүүлэх явцын талаар, одоо үйлчилж байгаа бодлого, төлөвлөлтийн баримт бичгээс хэдийг нь хүчингүй болгох, хэдийг нь урт хугацааны бодлогод нийцүүлэн нэгтгэн боловсруулж байгаа ажлын явцын талаар

Монгол Улсын Үндсэн хуулийн 25 дугаар зүйлийн 1 дэх хэсгийн 7 дахь заалт, Хөгжлийн бодлого, төлөвлөлт, түүний удирдлагын тухай хуулийн 9 дүгээр зүйлийн 9.3.6, 9.4.1 дэх заалт, Улсын Их Хурлын 2020 оны 45 дугаар тогтоолын 1.3 дахь хэсэг, 2021 оны 10 дугаар тогтоолын 1.1 дэх хэсгийг тус тус үндэслэн үндэсний, салбар, салбар дундын болон орон нутгийн хэмжээнд хүчин төгөлдөр мөрдөгдөж буй урт, дунд, богино хугацааны хөгжлийн бодлого, төлөвлөлтийн баримт бичгүүдэд дүн шинжилгээ хийж, хуульд нийцүүлэх тухай санал, дүгнэлтийг нэгтгэж, боловсруулсан.

Үндэсний, салбарын, салбар дундын болон орон нутгийн хэмжээнд мөрдүүлэхээр баталсан нийт 562 бодлогын баримт бичгийн мэдээллийг бүрдүүлж, түүнд дүн шинжилгээ хийсэн. Тухайлбал,

1. Улсын Их Хурлын тогтоолоор баталсан хүчин төгөлдөр мөрдөгдөж буй нийт 53 баримт бичиг, Улсын Их Хурлын харъяа байгууллагын эрх бүхий албан тушаалтны шийдвэрээр баталсан 2 баримт бичиг байгаагаас хууль зүйн үндэслэл бүхий нийгэм,

эдийн засгийн ач холбогдолтой Улсын Их Хурлаас баталсан 17 бодлогын баримт бичгийг хүчин төгөлдөр хэвээр үлдээхээр, харин Хөгжлийн бодлого, төлөвлөлт, түүний удирдлагын тухай хуулийн 6 дугаар зүйлд заасан баримт бичгийн төрөлд тусгагдаагүй, 9.2-т заасны дагуу Улсын Их Хурлаас батлах баримт бичигт хамаарахгүй, 11 дүгээр зүйлд заасан шаардлагад нийцээгүй 34 баримт бичгийг Хөгжлийн бодлого, төлөвлөлт, түүний удирдлагын тухай хуулийн 6.5-д заасан Хөгжлийн зорилтот хөтөлбөрт тусгаж, хүчингүй болсонд тооцох талаарх саналыг боловсруулсан бөгөөд “Тогтоол хүчингүй болсонд тооцох тухай” Улсын Их Хурлын тогтоолын төслийг боловсруулж, Засгийн газрын хуралдаанаар хэлэлцүүлэх бэлтгэлийг ханган ажиллаж байна.

2. Засгийн газар, түүний гишүүн, төрийн захиргааны байгууллагын эрх бүхий албан тушаалтны шийдвэрээр баталсан хүчин төгөлдөр мөрдөгдөж буй 197 үндэсний, салбарын болон салбар дундын урт, дунд болон богино хугацааны хөгжлийн бодлого, төлөвлөлтийн баримт бичиг, түүнчлэн, аймаг, нийслэл, сумын иргэдийн Төлөөлөгчдийн Хурал, тэдгээрийн Тэргүүлэгчид, аймгийн Засаг даргын шийдвэрээр баталсан хүчин төгөлдөр мөрдөгдөж буй 314 бодлого, төлөвлөлтийн баримт бичиг байна. Эдгээр хөгжлийн бодлого, төлөвлөлтийн баримт бичгийг хуульд нийцүүлэхээр ажиллаж байгаа болно.

Асуулга 4. Хөгжлийн бодлого, төлөвлөлт, түүний удирдлагын тухай хуульд заасан холбогдох журмыг 2021 оны 3 дугаар сарын дотор баталж, тайлбарлан таниулах ажлын явцын талаар

Хөгжлийн бодлого, төлөвлөлт, түүний удирдлагын тухай хуулийн 9.3.7, 9.3.8, 9.4.9, 21.4-т тус тус заасан журмыг боловсруулах хүрээнд дараахь журмыг батлаад байна:

1.Хөгжлийн бодлого, төлөвлөлт, түүний удирдлагын тухай хуулийн 9.3.8 болон 21.4-т заасны дагуу Засгийн газрын 2020 оны 12 дугаар сарын 9-ний өдрийн 206 дугаар тогтоолоор “Бодлогын баримт бичгийн хэрэгжилт болон захиргааны байгууллагын үйл ажиллагаанд хяналт-шинжилгээ үнэлгээ хийх нийтлэг журам”;

2.Хөгжлийн бодлого, төлөвлөлт, түүний удирдлагын тухай хуулийн 9.3.7-д заасны дагуу Засгийн газрын 2021 оны 5 дугаар сарын 5-ны өдрийн 119 дүгээр тогтоолоор “Хөгжлийн бодлого, төлөвлөлтийн баримт бичиг боловсруулах нийтлэг журам”;

3.Хөгжлийн бодлого, төлөвлөлт, түүний удирдлагын тухай хуулийн 9.4.9, 22.5-д тус тус заасны дагуу Үндэсний хөгжлийн газрын даргын 2021 оны 4 дүгээр сарын 29-ний өдрийн А-41 дүгээр тушаалаар “Хөгжлийн бодлого, төлөвлөлтийн мэдээллийн санг эрхлэн хөтлөх журам”.

Асуулга 5. Хөгжлийн бодлого, төлөвлөлтийн баримт бичгийг боловсруулах, төлөвлөх, хэрэгжүүлэх, хэрэгжилтийг тайлагнах, хэрэгжилтэд хяналт-шинжилгээ үнэлгээ хийх талаар салбар болон орон нутгийг нэгдсэн удирдлага, арга зүй болон шаардлагатай системчлэл, загварчлал, аргачлал, гарын авлага, программаар хангах ажлын явцын талаар