



ТӨРИЙН МЭДЭЭЛЭЛ

№ 10 (487)

МОНГОЛ УЛСЫН ЗАСГИЙН ГАЗРЫН ТОГТООЛ

- Замын хөдөлгөөны аюулгүй байдлын эсрэг
гэмт хэргээс урьдчилан сэргийлэх хөтөлбөр
батлах тухай

Улсын Их Хурлын Тамгын газар

Улаанбаатар хот

2007 он



ТӨРИЙН МЭДЭЭЛЭЛ

МОНГОЛ УЛСЫН ИХ ХУРЛЫН АЛБАН МЭДЭЭЛЭЛ

Дөлжүү хоног тутмын

Улаанбаатар хот

2007 оны тувадуудаар сарын 8

№10 (487)

Гарчиг

Нэг. МОНГОЛ УЛСЫН ЕРӨНХИЙЛӨГЧИЙН ЗАРЛИГ

151.	Жамъяншарын Дүгэрт Монгол Улсын ардын багш цол хүртээх тухай	Дугаар 23	234
152.	Лэгдэнгийн Дамдинжавт Монгол Улсын гавьяат тээвэрчин цол хүртээх тухай	Дугаар 24	234
153.	Дамдинсүрэнгийн Цэндэд Монгол Улсын гавьяат багш цол хүртээх тухай	Дугаар 25	234
154.	Зандангийн Энэбishiid Монгол Улсын гавьяат багш цол хүртээх тухай	Дугаар 26	234
155.	Лувсанчимэдийн Сосрбарамд Монгол Улсын гавьяат дасгалжуулагч цол хүртээх тухай	Дугаар 27	235
156.	Охины Гонсонд Монгол Улсын байгаль орчны гавьяат ажилтан цол хүртээх тухай	Дугаар 28	235
157.	Чагнаагийн Маамууд Монгол Улсын аж үйлдвэрийн гавьяат ажилтан цол хүртээх тухай	Дугаар 29	235
158.	Очиртуугуйин Собэлтод Монгол Улсын соёлын гавьяат зүтгэлтэн цол хүртээх тухай	Дугаар 30	235
159.	Хоох ногийн Marcapt Монгол Улсын гавьяат малчин цол хүртээх тухай	Дугаар 31	236
160.	Жамцын Хишигсүрэнд Монгол Улсын хүний гавьяат эмч цол хүртээх тухай	Дугаар 32	236
161.	Даваажавын Лхагвадолгорт Монгол Улсын хүний гавьяат эмч цол хүртээх тухай	Дугаар 33	236
162.	Гончигийн Жаргалсайханд Монгол Улсын гавьяат жүжигчин цол хүртээх тухай	Дугаар 34	236
163.	Дочинсандаан Надмидад Монгол Улсын гавьяат жүжигчин цол хүртээх тухай	Дугаар 35	237
164.	Загдын Түмэнжаргалд Монгол Улсын соёлын гавьяат зүтгэлтэн цол хүртээх тухай	Дугаар 36	237

Хоёр. МОНГОЛ УЛСЫН ЗАСГИЙН ГАЗРЫН ТОГТООЛ

165.	Замын хөдөлгөөний аюулгүй байдлын эсрэг гэмт хэргээс урьдчилан сэргийлэх хетэлбэр батлах тухай	Дугаар 315	237
------	--	------------	-----

Гурав. МОНГОЛ УЛСЫН ҮНДСЭН ХУУЛИЙН ЦЭЦИЙН ДУГНЭЛТ

166.	Монгол Улсын 2007 оны төсвийн тухай хуульд Улсын Их Хурлын сонгуулийн тойрог бүрт 250.0 сая төгрөг хуваарилсан нь Монгол Улсын Үндсэн хуулийн холбогдох заалтыг зөрчсөн эсэх тухай маргааныг хянзан шийдвэрлэсэн тухай	Дугаар 02	251
------	--	-----------	-----



МОНГОЛ УЛСЫН ЕРӨНХИЙЛОГЧИЙН ЗАРЛИГ

2007 оны 02 дугаар
сарын 15-ны одор

Дугаар 23

Улаанбаатар
хотЖамъяншаравын Дүгэрт Монгол
Улсын ардын багш цол хүртээх тухай

Хүүхэд, запуучуудын болон боловсролын байгууллагад олон жил санаачилга, үр бүтээлтэй ажиллаж, хүүхэд асран хүмүүжүүлэх төвийн материаллаг баазыг бэхжүүлэн хүүхдийн сурч, хөдөлмөрлөх таатай орчинг бүрдүүлж, хүүхэд, запуучуудыг мэргжил, боловсролтой иргэн болгон

хүмүүжүүлэхэд оруулж байгаа хувь нэмрийг үнэлж Хүүхэд асран хүмүүжүүлэх төвийн захирал Жамъяншаравын Дүгэрт Монгол Улсын ардын багш цол хүртээсүгэй.

МОНГОЛ УЛСЫН
ЕРӨНХИЙЛОГЧ

Н.ЭНХБАЯР

МОНГОЛ УЛСЫН ЕРӨНХИЙЛОГЧИЙН ЗАРЛИГ

2007 оны 02 дугаар
сарын 15-ны одор

Дугаар 24

Улаанбаатар
хотЛэгдэнгийн Дамдинжавт Монгол
Улсын гавьяат тээвэрчин цол
хүртээх тухай

Автотээвэр, харилцаа холбооны салбар болон төрийн байгууллагад он удаан жил үр бүтээлтэй ажиллаж тээврийн байгууллагуудын удирдлагыг зохион байгуулалтыг сайжруулан материаллаг баазыг бэхжүүлэх, мэргэжлийн боловсон хүчинээр хангах алжыг оновчтыг зохион байгуулж, тээврийн салбарыг хөгжүүлэхэд

оруулсан хувь нэмрийг үнэлж төр засгийн ахмад зүтгэлтэн Лэгдэнгийн Дамдинжавт Монгол Улсын гавьяат тээвэрчин цол хүртээсүгэй.

МОНГОЛ УЛСЫН
ЕРӨНХИЙЛОГЧ

Н.ЭНХБАЯР

МОНГОЛ УЛСЫН ЕРӨНХИЙЛОГЧИЙН ЗАРЛИГ

2007 оны 02 дугаар
сарын 15-ны одор

Дугаар 25

Улаанбаатар
хотДамдансурэнгийн Цэндэд Монгол
Улсын гавьяат багш цол хүртээх тухай

Боловсрол, эрдэм шинжилгээний салбарт олон жил үр бүтээлтэй ажиллаж, их, дээр болон дунд сургуулийн оюутан, сурагчид, уран зохиолын багш нарт зориулсан сургалт, эрдэм шинжилгээний олон ном, бүтээл туурвик, боловсролын салбарт мэргэжилтэй боловсон хүчин бэлтгэх, Монголын уран зохиол, олон улсын Монгол судлалд оруулсан хувь нэмрийг үнэлж Монгол Улсын Боловсролын

их сургуулийн Монгол судлалын сургуулийн утга зохиолын тэнхмийн тэргүүлэх профессор Дамдансурэнгийн Цэндэд Монгол Улсын гавьяат багш цол хүртээсүгэй.

МОНГОЛ УЛСЫН
ЕРӨНХИЙЛОГЧ

Н.ЭНХБАЯР

МОНГОЛ УЛСЫН ЕРӨНХИЙЛОГЧИЙН ЗАРЛИГ

2007 оны 02 дугаар
сарын 15-ны одор

Дугаар 26

Улаанбаатар
хотЗандангийн Энэбишид Монгол Улсын
гавьяат багш цол хүртээх тухай

Боловсрол, шинжлэх ухааны салбарт он удаан жил үр бүтээлтэй ажиллаж, сургалт, эрдэм шинжилгээний олон ном, сурх бичиг туурвик, химийн шинжлэх ухааны мэргэжилтэй боловсон хүчин, эрдэмтдийг бэлтгэх, боловсролын салбарыг хөгжүүлэхэд оруулсан хувь нэмрийг үнэлж ахмад

багш Зандангийн Энэбишид Монгол Улсын гавьяат багш цол хүртээсүгэй.

МОНГОЛ УЛСЫН
ЕРӨНХИЙЛОГЧ

Н.ЭНХБАЯР



МОНГОЛ УЛСЫН ЕРӨНХИЙЛӨГЧИЙН ЗАРЛИГ

2007 оны 02 дугаар
сарын 15-ны өдөр

Дугаар 27

Улаанбаатар
хот

Лувсанчимэдийн Сосорбарамд Монгол
Улсын гавьяат дасгалжуулагч цол
хүртээх тухай

Биенийн тамир спорт, боловсролын нэмрийг нь үнэлж ХААИС-ийн багш байгууллагад олон жил үр бүтээлтэй ажиллаж оюутан залуучуудыг ундаан болон чөөт, самбо, жу-до бөхийн барилдааны төрөөр дасгалжуулан тив дэлхий, олимп, олон улс, улсын аварга шалгаруулах тэмцээнд амжилттай бэлтгэн оролцуулж, олон шилдэг тамирчин төрүүлсэн хувь

МОНГОЛ УЛСЫН
ЕРӨНХИЙЛӨГЧ

Н.ЭНХБАЯР

МОНГОЛ УЛСЫН ЕРӨНХИЙЛӨГЧИЙН ЗАРЛИГ

2007 оны 02 дугаар
сарын 15-ны өдөр

Дугаар 28

Улаанбаатар
хот

Охины Гонсонд Монгол Улсын байгаль
орчны гавьяат ажилтан цол
хүртээх тухай

Байгаль орчны болон төрийн байгууллагад орчны хяналтын улсын ахлах байцаагч Охины олон жил идэвх зүтгэл, үр бүтээлтэй ажиллаж байгаль орчныг хамгаалах хууль, тогтоомжийг хэрэгжүүлэх, байгаль хамгаалагч, улсын байцаачдыг бэлтгэх, байгаль орчны хяналтыг сайжруулахад оруулж байгаа хувь нэмрийг нь үнэлж Улсын мэргэжлийн хяналтын газрын байгаль

МОНГОЛ УЛСЫН
ЕРӨНХИЙЛӨГЧ

Н.ЭНХБАЯР

МОНГОЛ УЛСЫН ЕРӨНХИЙЛӨГЧИЙН ЗАРЛИГ

2007 оны 02 дугаар
сарын 15-ны өдөр

Дугаар 29

Улаанбаатар
хот

Чагнаагийн Маамууд Монгол Улсын аж
үйлдвэрийн гавьяат ажилтан цол
хүртээх тухай

Ой модны аж үйлдвэрийн салбарт олон жил үр бүтээлтэй ажиллаж Монгол Улсад анхны орчин үеийн давшилтэй техник, технологи бүхий импортыг орлох мебилийн үйлдвэр, хоёрдогч түүхий эздийг ашиглан шахмал түүлний үйлдвэр байгуулж, ажлын байр бий болгон, үндэсний үйлдвэрлэлийг

хөгжүүлэхэд оруулсан хувь нэмрийг үнэлж Нийслэлийн "Вүүдмэн" ХХК-ийн захирал Чагнаагийн Маамууд Монгол Улсын аж үйлдвэрийн гавьяат ажилтан цол хүртээсүгэй.

МОНГОЛ УЛСЫН
ЕРӨНХИЙЛӨГЧ

Н.ЭНХБАЯР

МОНГОЛ УЛСЫН ЕРӨНХИЙЛӨГЧИЙН ЗАРЛИГ

2007 оны 02 дугаар
сарын 15-ны өдөр

Дугаар 30

Улаанбаатар
хот

Очиртовуугийн Соёлтод Монгол Улсын
соёлын гавьяат зүтгэлтэн цол
хүртээх тухай

Соёл, урлаг болон төлөвийн байгууллагад олон жил идэвх санаачилга, үр бүтээлтэй ажиллаж олон арван шинэ нийтлэл, нэвтрүүлгүүдийг найруулж үзэгч олны хүртээн болгон, төлөвийн олон ангит кино, жүжгийн эхлэлийг тавьж, запу уран бүтээлчдийг бэлтгэхд

оруулж байгаа хувь нэмрийг үнэлж ТВ-9 төлөвийн ерөнхий найруулагч Очиртовуугийн Соёлтод Монгол Улсын соёлын гавьяат зүтгэлтэн цол хүртээсүгэй.

МОНГОЛ УЛСЫН
ЕРӨНХИЙЛӨГЧ

Н.ЭНХБАЯР



МОНГОЛ УЛСЫН ЕРӨНХИЙЛӨГЧИЙН ЗАРЛИГ

2007 оны 02 дугаар
сарын 15-ны өдөр

Дугаар 31

Улаанбаатар
хот

**Хоохонгийн Магсарт Монгол Улсын
гавьяат малчин цол хүртээх тухай**

Мал сүргээ олон жил тогтвортой есген үржүүлж, үүлдэр угсаат нь сайжруулан, ашиг шимийг нэмэгдүүлэх, иргэдийг малжуулах, алжын байр бий болгоход санаачилга гарган ажиллаж, мал аж ахуйн үйлдвэрлэлийг хөгжүүлэхэд оруулж байгаа хувь нэмрийг нь унэлж Төв аймгийн

Баяндэлгэр сумын 3 дугаар багийн малчин Хоохонгийн Магсарт Монгол Улсын гавьяат малчин цол хүртээсүгэй.

**МОНГОЛ УЛСЫН
ЕРӨНХИЙЛОГЧ**

Н.ЭНХБАЯР

МОНГОЛ УЛСЫН ЕРӨНХИЙЛӨГЧИЙН ЗАРЛИГ

2007 оны 02 дугаар
сарын 15-ны өдөр

Дугаар 32

Улаанбаатар
хот

**Жамцын Хишигсүрэнд Монгол Улсын
хүний гавьяат эмч цол хүртээх тухай**

Орон нутгийн эмнэлгийн байгууллагад олон жил үр бүтээлтэй ажиллаж эмчилгээ үйлчилгээнд шинэ арга санаачлан нэвтрүүлж, мэс заслын эмчилгээг боловсронгуй болгох, эмнэлгийн материаллаг баазыг бэхжүүлэн эмчилгээ үйлчилгээний чанарыг сайжруулж, хүн амын эрүүл мэндийг хамгаалахад оруулж байгаа хувь нэмрийг

нь унэлж Булган аймгийн Хишиг-Өндөр сумын сум дундын эмнэлгийн енченхий эмч Жамцын Хишигсүрэнд Монгол Улсын хүний гавьяат эмч цол хүртээсүгэй.

**МОНГОЛ УЛСЫН
ЕРӨНХИЙЛОГЧ**

Н.ЭНХБАЯР

МОНГОЛ УЛСЫН ЕРӨНХИЙЛӨГЧИЙН ЗАРЛИГ

2007 оны 02 дугаар
сарын 15-ны өдөр

Дугаар 33

Улаанбаатар
хот

**Даваажавын Лхагвадолгорт Монгол
Улсын хүний гавьяат эмч цол
хүртээх тухай**

Эрүүл мэндийн салбарт олон жил үр бүтээлтэй ажиллаж, нүдний мэс заслын орчин үеийн шинэ аргуудыг өөрийн орны нехцелд чадварлаг нэвтрүүлэн нүдний клиникин эмчилгээ үйлчилгээг сайжруулж, нүдний мэс заслын албыг хөгжүүлэхэд оруулж байгаа хувь нэмрийг нь унэлж

Улсын клиникин төв эмнэлгийн Нүд судлалын клиникийн эрхлэгч Даваажавын Лхагвадолгорт хүний гавьяат эмч цол хүртээсүгэй.

**МОНГОЛ УЛСЫН
ЕРӨНХИЙЛОГЧ**

Н.ЭНХБАЯР

МОНГОЛ УЛСЫН ЕРӨНХИЙЛӨГЧИЙН ЗАРЛИГ

2007 оны 02 дугаар
сарын 15-ны өдөр

Дугаар 34

Улаанбаатар
хот

**Гончигийн Жаргалсайханд Монгол
Улсын гавьяат жүжигчин цол
хүртээх тухай**

Мэргэжлийн урлагийн байгууллагод үр бүтээлтэй ажиллаж олон арван нийтийн болон эстрадын дууны уг, ая зохион дуулж, уран сайхны кино, жүжигийн хөгжлийн бичиж, рок поп урлагийн запу авьяастнуудыг бэлтгэх, Монголын эстрад урлагийг хөгжүүлж, гадаад оронд сурталчилгад оруулж байгаа хувь нэмрийг нь унэлж "Соён-Эрдэнэ"-

хамтлагийн уран сайхны удирдаач Гончигийн Жаргалсайханд Монгол Улсын гавьяат жүжигчин цол хүртээсүгэй.

**МОНГОЛ УЛСЫН
ЕРӨНХИЙЛОГЧ**

Н.ЭНХБАЯР



МОНГОЛ УЛСЫН ЕРӨНХИЙЛОГЧИЙН ЗАРЛИГ

2007 оны 02 дугаар
сарын 15-ны одор

Дугаар 35

Улаанбаатар
хот

Дэчинсандуйн Надмидад Монгол
Улсын гавъяат жужигчин цол
хүртээх тухай

Соёл урлагийн байгууллагад онудаан жил
ур бүтээлтэй ажиллаж, дархад хотгойд ардын дуут
мэргожлийн ондөр түвшинд чадварлаг дуулж, урьн
сангаа баяжуулан, ардын дууны урлагийг верийн
орон төдийгүй гадаад оронд сурталчилах, хойч
үедээ өвлүүлэхэд оруулж байгаа хувь нэмрийг нь

үнэлж Үндэсний дуу бужгийн эрдмийн чуулгын
ахмад дуучин Дэчинсандуйн Надмидад Монгол
Улсын гавъяат жужигчин цол хүртээсүгтэй.

МОНГОЛ УЛСЫН
ЕРӨНХИЙЛОГЧ

Н.ЭНХБАЯР

МОНГОЛ УЛСЫН ЕРӨНХИЙЛОГЧИЙН ЗАРЛИГ

2007 оны 02 дугаар
сарын 15-ны одор

Дугаар 36

Улаанбаатар
хот

Загдын Түмэнжаргалд Монгол Улсын
соёлын гавъяат зүтгэлтэн цол
хүртээх тухай

Боловсрол, утга зохиол, хэвлэл
мэдээллийн байгууллагад олон жил үр бүтээлтэй
ажиллаж, хүүхдийн болон зохиолын дууны шулзг,
өгүүлэг, яруу найргийн шилдэг бүтээлүүд түүрвик,
сурган хүмүүжүүлэх зүйн ач холбогдолтой сурах
бичиг, хүүхдийн зохиол бичиж, Монголын орчин

үеийн урлаг, утга зохиол, боловсролын хөгжилд
оруулж байгаа хувь нэмрийг нь үнэлж яруу нийрагч
Загдын Түмэнжаргалд Монгол Улсын соёлын
гавъяат зүтгэлтэн цол хүртээсүгтэй.

МОНГОЛ УЛСЫН
ЕРӨНХИЙЛОГЧ

Н.ЭНХБАЯР

МОНГОЛ УЛСЫН ЗАСГИЙН ГАЗРЫН ТОГТООЛ

2006 оны 12 дугаар
сарын 27-ны одор

Дугаар 315

Улаанбаатар
хот

Замын хөдөлгөөний аюулгүй
байдлын эсрэг гэмт хэрэгээс урьдчилан
байдлын эсрэг гэмт хэрэгээс урьдчилан
сэргийлэх хөтөлбөр батлах тухай

Замын хөдөлгөөний аюулгүй байдлыг
хангах, хөдөлгөөний аюулгүй байдлын эсрэг гэмт
хэрэг, ослоос урьдчилан сэргийлэх ажлыг
эрчимжүүлэх зорилгоор Монгол Улсын Засгийн
газраас ТОГТООХ нь:

1. Замын хөдөлгөөний аюулгүй байдлын
эсрэг гэмт хэрэгээс урьдчилан сэргийлэх үндэсний
хөтөлбөрийг 1 дүгээр хавсралт, хөтөлбөрийг
хэрэгжүүлэх арга хэмжээний төлөвлөгөөг 2 дугаар
хавсралт бэсөөр тус тус баталсугай.

2. Үндэсний хөтөлбөрийг хэрэгжүүлэхэд
шоёрдлагах хөрөнгийг жил бүрийн улсын болон орон
нүүтийн төсөөт тусган санхүүжүүлэх, санхүүгийн
бусад эх үүсвэрлийг ашиглан хөтөлбөрийг
хэрэгжүүлэх арга хэмжээ авахыг Сангийн сайд
Н.Баяртайхан, Зам, тээвэр, аялал жуулчлалын
сайд Ц.Цэнгэл, Хууль зүй, дотоод хэргийн сайд
Д.Одбаяр, аймаг, нийслэлийн Засаг дарга нарт
даалгасугай.

3. Хөтөлбөр, төлөвлөгөөнд тусгагдсан арга
хэмжээг эрхлэсэн асуудлынхаа хүрээнд зохион
байгуулан ажиллахыг холбогдох сайд. Засгийн
газрын агентлагийн дарга, бүх шатны Засаг дарга,
гэмт хэрэгээс урьдчилан сэргийлэх ажлыг
зохицуулах орон нутгийн салбар зөвлөлийн дарга
нарт тус тус үүрэг болгосугай.

4. Хөтөлбөрийг хэрэгжүүлэх ажлыг улсын
хэмжээнд хариуцан зохион байгуулж, хэрэгжилтийн
явац үр дүнг жил бүрийн Гулиралд багтаан Засгийн
газарт танилцуулж байхыг Зам, тээвэр, аялал
жуулчлалын сайд Ц.Цэнгэл үүрэг болгосугай.

МОНГОЛ УЛСЫН
ЕРӨНХИЙ САЙД

М.ЭНХБОЛД

ЗАМ, ТЭЭВЭР, АЯЛАЛ
ЖУУЛЧЛАЛЫН САЙД

Ц.ЦЭНГЭЛ



Засгийн газрын 2006 оны 315 дугаар тогтооолын 1 дүгээр хавсралт

ЗАМЫН ХӨДӨЛГӨӨНИЙ АЮУЛГҮЙ БАЙДЛЫН ЭСРЭГ ГЭМТ ХЭРГЭЭС УРЬДЧИЛАН СЭРГИЙЛЭХ ХӨТӨЛБӨР

**Нэг. Монгол Улсын Замын хөдөлгөөний
оноогийн нохцол байдал**

Монгол Улсын Засгийн газрын 2000 оны 37 дугаар тогтооюу "Хөдөлгөөний аюулгүй байдлын эсрэг гэмт хэрэгээс урьдчилан сэргийлэх" хөтөлбөр батлагдан хэрэгжик ирсэн.

Тээврийн хэрэгслийн хөдөлгөөний аюулгүй байдал, ашиглалтын журмын эсрэг гэмт хэрэг, осол, хохирлын байдалд тээврийн хэрэгслийн вселт, замын хөдөлгөөний няягтрал, замын байгууламж болон түүний орчны байдал зохих хэмжээгээр нөлөөлж байна.

**Хоёр. Хөтөлбөр боловсруулах болсон
үндэслэл, шаардлага**

2.1. Тээврийн хэрэгслийн тоо жил бүр тогтол ёсч, замын хөдөлгөөний няягтрал, ачаапал нэмэгдэхийн зэрэгцээ хөдөлгөөний аюулгүй байдлын эсрэг гэмт хэрэг, ослос хүний амь нас, эрүүл мэнд, териин болон териин бус байгууллага, аж ахуйн нэгж, иргэдийн өмч хөрөнгөд хохирол учруулах явдал баагасахгүй байна.

2.2. Замын хөдөлгөөний оролцогчдоос замын хөдөлгөөний аюулгүй байдлын тухай хууль, замын хөдөлгөөний дурмийн үйл ажиллагаанд хэрэгжүүлж хөвшүүлэх хөдөлгөөний сөйл ихээхэн дутагдж байна.

2.3. Териин болон териин бус байгууллага, аж ахуйн нэгжийн зүгээс эзэмшид байгаа тээврийн хэрэгслийн техникийн бүрэн бүтэн байдал, аюулгүй ажиллагаанд тавих хяналт суларч, жолооч зоричдлын замын хөдөлгөөнд сэлтэй оролцохой холбогдсон сургалт сурталчилгаа дутагдсан.

2.4. Хүүхдийг замын хөдөлгөөний ослос урьдчилан сэргийлэх ажлыг зөвхөн сургууль, багш, цагдаагийн байгууллагын уурог гож ойлгодгоос эзгэх болон олон нийтийн байгууллагын оролцоо дутагдаж байна.

2.5. Явган болон унадаг дугуй, ердийн хөстөөр замын хөдөлгөөнд оролцогчид гэмт хэрэг, осолд ортох явдал нэмэгдэж, тэдээрт ногдуулах захиргааны арга хэмжээ хуульд төдийнэн оновчтой тусгагдаагүй байна.

2.6. Улс, орон нутгийн чанартай замуудад үүссэн эвдрэл гэмтэл нь замын хөдөлгөөний аюулгүй байдал болон тээврийн хэрэгслийн

техникийн байдалд нөлөөлдгэвс гадна замд үүссэн хальтиргаа гулгааг цаг тухайд нь цэвэрэлзэгүйээс явлан зорчигч гэмтэх, тээврийн хэрэгслийн осол цөнгүй гарч байна.

**Гурав. Хөтөлбөрийн зорилго, зорилт,
хугацаа**

3.1. Хөтөлбөрийн зорилго

Хүний эрхийн түгээмэл тунхаглалд "Хүн бүр амьд явах, эрх чөлөөтэй байх, халдашгүй дархан байх", Монгол Улсын Үндэсэн хуульд "Иргэн амьд явах эрхтэй, эрүүл, аюулгүй орчинд амьдрах, орчны бохирдол, байгалийн тэнцэл алдагдахаас хамгаaluulaah эрхтэй" гэж заасны хэрэгжүүлж, замын хөдөлгөөний саатал, замын хөдөлгөөнд оролцогчдын дүрмийн бус үйл ажиллагааг баагасах, хөдөлгөөний сөйл, сахилга хариуцлагыг дээшшуулэхэд териин болон териин бус байгууллага, аж ахуйн нэгж, иргэдийн үүрэг оролцоог тодорхойлж, тээврийн хэрэгслийн хөдөлгөөний аюулгүй байдал, ашиглалтын журмын эсрэг гэмт хэрэг, ослос урьдчилан сэргийлэх, хүний амь нас, эрүүл мэнд, өмч хөрөнгийг хамгаалах ажлыг эрчимжүүлэхэд оршино.

3.2. Хөтөлбөрийн зорилт

3.2.1. Замын хөдөлгөөний аюулгүй байдлын эсрэг гэмт хэрэг, ослос урьдчилан сэргийлэх, хөдөлгөөний аюулгүй байдлыг хангах ажлын удирдлагын хохион байгуулалт, хяналтын хэлбэрийг боловсронуй болгох;

3.2.2. Замын хөдөлгөөний аюулгүй байдлын эсрэг гэмт хэрэгээс урьдчилан сэргийлэх зорилгоор замын хөдөлгөөний таатай нөхцөлийг бүрдүүлэх;

3.2.3. Хөдөлгөөнд оролцогчдын сахилга, сөйлүүг дээшшуулэх, хариуцлагыг онцлогчжуулэх;

3.2.4. Замын хөдөлгөөний аюулгүй байдлын эсрэг гэмт хэрэг, ослын шалтгаан нөхцөлийн судалгааг боловсронгуй болгож, тодорхой арга хэмжээг төвлөвлөн хэрэгжүүлэх;

3.2.5. Тээврийн хэрэгслийн техникийн шаардлага, ашиглалт, аюулгүй ажиллагаанд тавих хяналтыг сайжруулах;

3.2.6. Замын хөдөлгөөний аюулгүй байдлыг хангах ажилд териин болон териин бус



байгууллага, аж ахуйн нэгж, иргэдийн оролцоо, хариуцлагыг нэмэгдүүлж хамтын ажиллагааг өргөжүүлэх;

3.2.7. Замын хөдөлгөөний аюулгүй байдлыг хангах чиглэлээр Уясын Их Хурал, Засгийн газраас дэвшиүүлсэн зорилт, гаргасан шийдвэрийн хэрэгжилтийг шуурхай зохион байгуулах, хувь эрх зүйн орчинг боловсронгуй болгох.

3.3. Хетэлбөрийг хэрэгжүүлэх хугацаа

Хетэлбөрийг 2007-2010 онд 2 үе шаттайгаар хэрэгжүүлнэ.

Доров. Хотолборийн зорилтод хүрэх зарчим, үйл ажиллагааны чиглэл

4.1. Хетэлбөрийг хэрэгжүүлэх зарчим:

4.1.1. Замын хөдөлгөөний аюулгүй байдлын эсрэг гэмт хэргээс урьдчилан сэргийлэх, хяналт тавих арга хэмжээ нь төрөөс баримтлах бодлоготой уялдсан байна;

4.1.2. Замын хөдөлгөөний аюулгүй байдлыг хангах, осол, хэргээс урьдчилан сэргийлэх, хяналт тавих арга хэмжээг иргэд, аж ахуйн нэгж, териин болон териин бус байгууллагын хамтын үйл ажиллагаанд тулгуурлан зохион байгууна;

4.1.3. Хетэлбөрийн зорилтыг хангах аливаа үйл ажиллагаа нь замын хөдөлгөөний аюулгүй байдлын эсрэг гэмт хэргэ, ослын шалтгаан, нохцол, нийгэм, эдийн засагт учруулж байгаа хор хөнөөгийн талаархи судалгаа, нотолгоонд үндэслэгдсэн энгийн, үр ашигтай байна;

4.1.4. Замын хөдөлгөөний аюулгүй байдлыг хангах, гэмт хэргэ, ослоос урьдчилан сэргийлэх ажлын чиглэл нь олон улсын байгууллагаас баримталж байгаа бодлого, чиглэлтийн нийцэж тэдээртэй хамтран ажиллана;

4.1.5. Замын хөдөлгөөний аюулгүй байдлыг хангахад хөдөлгөөнд оролцогчид хариуцлага, соёлтой оролцох ухамсыг төвлөшүүлэхэд чиглэгдэнэ.

4.2. Хетэлбөрийг хэрэгжүүлэх үйл ажиллагааны чиглэл

4.2.1. Хетэлбөрийн үйл ажиллагааны ногдуулж зорилтын хүрээнд дараах арга хэмжээг авч хэрэгжүүлнэ.

4.2.1.1. Замын хөдөлгөөний аюулгүй байдлыг хангахтай холбогдсон мэдээллийн ногдсан сан байгуулж, сүлжээний шуурхай байдлыг хангах,

4.2.1.2. Замын хөдөлгөөний аюулгүй байдлын эсрэг гэмт хэргэ, ослын шалтгаан, нохцолийг судлан дун шинжилгээ хийж мэдрээлэл, агаа зүйн зөвлөмж, чиглэл боловсруулах;

4.2.1.3. Замын хөдөлгөөний аюулгүй байдлын улсын хяналтын албаны бүтэц, зохион байгуулалтыг боловсронгуй болгох, бэхжүүлэх;

4.2.1.4. Замын хөдөлгөөний аюулгүй байдлын хяналтын улсын албаны алба хаагчдын мэргэжлийн ур чадварыг дээшлүүлэх, сонгон шалгаруулах ажлыг сайжруулах;

4.2.1.5. Дурс бичлэгийн хяналтын системийг нэвтрүүлж, хөдөлгөөний аюулгүй байдлын эсрэг гэмт хэргэ, ослоос урьдчилан сэргийлэх, замын хөдөлгөөний saat, зам засварын ажлын талаархи мэдээллийг хөдөлгөөнд оролцогчдод шуурхай хүргэх;

4.2.1.6. Замын хөдөлгөөний аюулгүй байдлын хувь тогтоомж зөрчсөн явган болон унадаг дугуй, ердийн хөснөөр зорчигчдод ногдуулах захиргааны шийтгэлийн нөхөнэллийг дээшлүүлэх;

4.2.2. Хетэлбөрийн үйл ажиллагааны хөрдүгүүрээр зорилтын хүрээнд дараах арга хэмжээг авч хэрэгжүүлнэ:

4.2.2.1. Монгол Улсын авто замын сүлжээг хөгжүүлэх мастер төлөвлөгөөний хэрэгжилтийг хангуулах, нийслэлийн авто замын сүлжээг 2020 он хүртэл хөгжүүлэх төлөвлөгөөнд тусгагдсан шинээр болон хоёр өөр түвшинд баригдах замын нөөц газруудыг тогтоох, эдгэр замыг дэс дараатай барьж эхлүүлэх;

4.2.2.2. Замын хөдөлгөөний ачааллыг судалж хөдөлгөөний зохион байгуулалтын оновчтой арга хэлбэрүүдийг ашиглан хөдөлгөөний saatыг бууруулах;

4.2.2.3. Тээврийн хэрэгслийн зогсоолын асуудлыг хотын ерөнхий төлөвлөгөөтэй уялдуулан их бүрэн шийдэх, ил болон далд зогсоолгүй барилгад газар олгохгүй байх чиглэлээр эрх зүйн орчны бурдлуулж хэрэгжүүлэх;

4.2.2.4. Замын тээврийн төрөлүүлгийн энэгийн түвшинг тоо, чанарын хувьд дээшлүүлж, шинэ гудамж, зам, хорооллуудыг заавал гэрэлтүүлэгтэй хүлээн авдаг журамд шилжих;

4.2.2.5. Явган зорчигч, тээврийн хэрэгслийн хөдөлгөөний ног түвшний огтолцлыг бууруулах чиг хандлагыг баримтлах;

4.2.2.6. Улс, орон нутгийн замд хөдөлгөөн зохицуулах замын тэмдэг, тэмдэглэл,



гэрэн дохио шинээр тавих, засвар үйлчилгээ хийх системийг оновчтой болгох;

4.2.2.7. Замын сангийн хөрөнгийн зарцуулалтыг ил тод, үр ашигтай болож олон нийтэд мэдээлэх;

4.2.2.8. Хөдөлгөөний аюулгүй байдалд сергээр нөлөөлөх зам, замын байгууламжийн эвдээлийг шуурхай засч байх талаар норм, стандарт гарган мөрдүүлж, тавих хяналтыг чангатгах;

4.2.2.9. Гүйцэтгэгч байгууллагуудад тавих шаардлагыг өндөржүүлэх, зам засварын ажлын арга хэлбэр, хүртээмж, чанарыг сайжруулах;

4.2.3. Хөтөлбөрийн үйл ажиллагааны гуравдугаар зорилтын хүрээнд дараах арга хэмжээг авч хэрэгжүүлнэ:

4.2.3.1. Иргэдэд замын хөдөлгөөний аюулгүй байдлын тухай хууль, дүрэм, журмын мэдлэг, дадал, зуршил олгох ажлыг зохион байгуулах;

4.2.3.2. Хүүхдийг замын хөдөлгөөний ослос урьдчилан сэргийлэх, тэдэнд замын хөдөлгөөнд оролцох дадал зуршил эзэмшүүлэхэд эцэг, эх, багш сурган хүмүүжүүлэгчдийн үүрэг хариуцлагыг өндөржүүлэх;

4.2.3.3. Тээврийн хэрэгслийн жолооч бэлтгэх, давтан сургах ажлын чанарыг сайжруулах;

4.2.3.4. Замын хөдөлгөөний аюулгүй байдлын тухай хууль, замын хөдөлгөөний дүрэм, тэдгээрт нийцүүлэн гаргасан журам, заавар, стандарт, зам тээврийн осол гарч байгаа шалтгаан нөхцөл, тэдгээрээс үссэн хохирлын талаар хэвлэл, мэдээллийн хэрэгслийр тогтолцогт мэдээлж, хэрэг, ослос урьдчилан сэргийлэх талаархи ажлын агуулга, хэлбэр, чанар, үр нөлөөг дээшлүүлэх;

4.2.3.5. Тээврийн хэрэгсэл эзэмшигч авто аж ахуй бүхий байгууллагуудад хүлээлгэх хариуцлагын тогтолцоог боловсронгуй болгох.

4.2.4. Хөтөлбөрийн үйл ажиллагааны деревдүгээр зорилтын хүрээнд дараах арга хэмжээг авч хэрэгжүүлнэ:

4.2.4.1. Зам тээврийн осол, хөргийн тохиолдол бүржиг бүртгэх, байршил, цаг хугацааг нарийчлан гаргаж судалгаанд хэмруулах, эзмийн нөхцөлбөөс шалтгаалан гарсан зам тээврийн осол, хөргийн судалгааг гаргаж, хариуцлага тооцдог болгох;

4.2.4.2. Гадаадын хөгжлийн улс орнуудын зам тээврийн осол, хөргийн судалгааны чиг хандлагын дагуу бүртгэл судалгааны арга механизмыг боловсронгуй болгох хэрэгжүүлэх;

4.2.4.3. Судалгааны үндсэн дээр зам тээврийн осолд явган зоричг ихэвчлэн өртдөг газруудыг гарган урьдчилан сэргийлэх, аюулгүй байдлыг хангах арга хэмжээг авч хэрэгжүүлэх;

4.2.5. Хөтөлбөрийн үйл ажиллагааны тавдугаар зорилтын хүрээнд дараах арга хэмжээг авч хэрэгжүүлнэ:

4.2.5.1. Тээврийн хэрэгслийн ашиглалт, техникийн байдалд судалгаа явуулж, үзэлэлт, дүгнэлт хийж, гааль, татварын бодлогоор зохицуулалт хийх;

4.2.5.2. Тээврийн хэрэгслийн техникийн байдалд тавих хяналтын бодлогыг боловсронгуй болгох;

4.2.5.3. Нийтийн үйлчилгээний тээврийн хэрэгсэлд тавих шаардлага, стандартыг шинчлэн боловсруулж мөрдүүлэх;

4.2.5.4. Тээврийн хэрэгслийн техникийн хяналтын оношилгооны лабораторийн туслаамжтайгаар чанарын онд түвшинд зохион байгуулах;

4.2.5.5. Тээврийн хэрэгслийн онгөтөй эзэмж, бүрэн бутан байдлыг хангуулах.

4.2.6. Хөтөлбөрийн үйл ажиллагааны зургадугаар зорилтыг хэрэгжүүлэхэд териин болон териин бус байгууллага, аж ахуйн нэгж, байгууллага дараах үүргийг гүйцэтгэнэ:

4.2.6.1. Монгол Улсын Засгийн газар

1. Хөтөлбөрийг хэрэгжүүлэх үйл ажиллагааг улсын эдийн засаг, ниймийг хөгжүүлэх үндсэн чиглэлд, шаардлагатай зардлыг улс болон орон нутгийн төсөвт тусгах

2. Хөтөлбөрийг хэрэгжүүлэх үйл ажиллагаанд териин болон териин бус байгууллага, аж ахуйн нэгж, иргэдийн оролцоо, идэвх санаачилгыг дэмжих.

4.2.6.2. Териин захираганы төв байгууллага

Хууль зүй: дотоод хөргийн яам

1. Замын хөдөлгөөний аюулгүй байдлын тухай хууль болон бусад хууль тогтоомжийг боловсронгуй болгох



2. Хууль, дүрэм, шийдвэрийн биелзлтийг улсын хэмжээнд хангах талаар төрийн захиргааны байгууллагын үйл ажиллагаагаа чиглүүлж удирдлагыг зохицуулалтын арга хэмжээг авч хэрэгжүүлэх

3. Тээврийн хэрэгслийн хеделгэвний аюулгүй байдлын эсрэг гэмт хэрэг, эрх зүйн зорчилд оногдуулах ял шийтгэл, захиргааны арга хэмжээг судлан хэрэг бүртгэх, мөрдөн байцаах ажиллагааны шуурхай байдлыг хангах

4. Замын хеделгэвний аюулгүй байдлын улсын хяналтын албаны ажил, үйлчилгээ явуулах нөхцлийг сайжруулах

5. Хеделгэвний аюулгүй байдлыг хангах, урьдчилан сэргийлэх, хууль тогтоомжийг сурталчлах ажлыг зохион байгуулж, хэрэг, ослын байдалд үзүүлэх дүгнэлт хийх.

Зам, тээвэр, аялал жуулчлалын яам

1. Замын хеделгэвний ачаалал, нягтрал ихсэж байгаа шалтгаан нөхцлийн талаархи мэдээллийг судалж зам шинээр тавих, засварлах ажлыг чанартай, иж бүрэн зохион байгуулах

2. Замыг шинээр тавих, засварлах ажлыг хүн амын төвлөрөл, хеделгэвний нягтралтай уялдуулан хөрөнгө оруулалтыг жил бүр нэмэгдүүлэх арга хэмжээ авах

3. Явган хуний гарц, нүхэн болон гүүрэн гаралт байгуулах, хөгжлийн бэрхшээлтэй иргэд зорчих аятай нөхцлийг бурдуулэх, тэдэнд зориулсан зам талбай, тээврийн хэрэгслийтэй болох

4. Нийтийн үйлчилгээний тээврийн хэрэгслийн техникийн стандарт, журам, үйлчилгээний чанар, үр нэлвэг сайжруулах, иргэдийн аюулгүй зорчих нөхцлийг бурдуулэх

5. Тээврийн хэрэгслийн техникийн байдалд тавих шаардлагыг хангахад чиглэгдсэн дэд хетелбэрийт мэргэжлийн албадтай хамтран боловсруулж хяналт тавьж ажиллах

6. Замын тэмдэг, тэмдэглэл, гаралт дохионы енөөгийн байдалд дун шинжилгээ хийж стандартын шаардлагад нийцүүлэн ажил, үйлчилгээг зохион байгуулах

7. Замын сангийн хөрөнгийн төвлөрөл, зарцуулалтыг иргэдээд ил тод болгож хяналтыг чангатгах

8. Тээврийн хэрэгслийн оношилгоо, техникийн үйлчилгээ, засварын ажил эрхэлдэг аж

ахуйн ногж, байгууллагын үйл ажиллагаанд тавих хяналтыг сайжруулах, техникийн түргэн тусламжийн үйлчилгээг нэвтрүүлэх.

Боловсрол, соёл, шинжлэх ухааны яам

1. Хеделгэвний аюулгүй байдлыг хангах хууль, дүрэм, шийдвэрийг иргэдээд судлуулах чиглэлээр дэд хетелбэрийт мэргэжлийн албадтай хамтран боловсруулж сургалтыг зохион байгуулж, хэрэгжилтэд хяналт тавих

2. Хеделгэвний аюулгүй байдлын талаархи хууль, дүрэм, шийдвэрийг сурталчлах анги, танхимыг ерөнхий боловсролын сургууль, цэцэрлэгүүдэд байгуулах, сургалтын хетелбэрт оруулах, багш, сурган хүмүүжүүлэгч нарыг энэ чиглэлээр бэлтгэх, сургалт арга зүйн зөвлөмж, гарын авлага материалыар хангах

3. Замын хеделгэенд оролцох дадал зуршлыг эзэмшүүлэх зорилгоор хүүхэд, ёсвэр үйийхний дунд зохио ажилд дэмжлэг туслалцаа үзүүлэх

4. Жолооч бэлтгэх сургалтын хетелбэрийт боловсронгуй болгох, хеделгэвний соёл, эмнэлгийн анхан шатны тусламжийн хичээлийн агуулга, багтаамжийг оновчтой болгох

5. Хеделгэвний аюулгүй байдлын эсрэг гэмт хэрэгт хүүхэд, ёсвэр насныхан холбогдож байгаа байдалд судалгаа явуулж, урьдчилан сэргийлэх ажилд багш, сурган хүмүүжүүлэгч, эцэг эхийн хянантай, оролцог дээшүүлэх.

Эрүүл мэндийн яам

1. Хеделгэвний аюулгүй байдлын эсрэг гэмт хэрэг, ослослоо гэмтсэн, нас барсан хүмүүсийн талаархи судалгаа гаргаж, урьдчилан сэргийлэх ажлыг холбогдох байгууллагудтай хамтран хэрэгжүүлэх

2. Тээврийн хэрэгслийн жолооч замын хеделгэенд оролцохдоо хэрэглэхийг хориглох эм, эмийн болдмалийн жагсаалтыг гаргаж иргэдээд сурталчлах

3. Жолоочийн эрүүл ахуйн нөхцлийг судалж, хеделгэвний аюулгүй байдалд нелөөлөх серег хүчин зүйлсийн талаар арга зүйн зөвлөгөө, зөвлөмж гаргаж сурталчлах

4. Тээврийн хэрэгслийн жолоочийг эрүүл мэндийн үзлэгт хамруулах журам, зааврыг боловсронгуй болгох, эмнэлгийн түргэн



туслахийн үйлчилгээг оновчтой шуурхай зохион байгуулах

5. Зам тээврийн осолд өртөгсдөд эмнэлгийн анхан шатны туслах үзүүлэх мэдэг, чадварыг нийт иргэдэл олгох, сурталчлах ажлыг эрчимжүүлэх, холбогдох сургалтын хөтөлбөрүүдэд тусгаж хэрэгжүүлэх.

Нийгмийн хамгаалал, хөдөлмөрийн яам

1. Жолоочийн хөдөлмөрийн нехцэлийн орон нутаг, цаг уурын нехцэлийн онцлогтой холбон судлах, нийтийн үйлчилгээний тээврийн хэрэгслийн жолоочийн хөдөлмөр хамгаалал, эрүүл ахуйн нехцэлийн онцлогийг судалж мэдээлэл, сургалт явуулах

2. Зам тээврийн ослын улмаас учирч байгаа хохирлын хэмжээг жил бүр тооцон гаргаж холбогдох байгууллагуудад мэдээлэх.

Сангиин яам

1. Хөтөлбөрийг хэрэгжүүлэх арга хэмжээг здийн засаг, нийгмийг хөгжүүлэх үндсэн чиглэлд тусгах, үйл ажиллагааны зардлыг жил бүрийн улсын болон орон нутгийн төсвээс санхүүжүүлж байх

2. Хөтөлбөрийн хүрээнд гадаад дотоодын байгууллага, хандивлагчидтай хамтран дэд хөтөлбөр, төсөвлөх хэрэгжүүлэх боломжийг нэмэгдүүлэх талаар дэмжлэг үзүүлэх.

Гадаад хэргийн яам

1. Хөдөлгөөний аюулгүй байдлыг хангах чиглэлээрх гадаад орны туршлага, амжилтын тухай мэдээллийн мэргэжлийн байгууллагадаг егех

2. Хөтөлбөрийг хэрэгжүүлэхэд олон улсын байгууллага, хандивлагч орон болон бусад байгууллагуудын хамтын ажиллагааг өргөжүүлэх.

Барилга, хот байгуулалтын яам

1. Барилгын зураг төслийг зохиоходоо тээврийн хэрэгслийн зогсоол, замын хөдөлгөөний стандартыг шинэчлэн боловсруулж, хэрэгжилтийн хяналт тавих

2. Хот төвлөлтийн асуудалд замын хөдөлгөөнийг тусгахдаа тодорхой судалгааны үндсэн дээр зураглалыг төвлөвлөж хөтжлийн борхшалттай иргэдийн тухтай байдлыг хангасан норм, хэм хэмжээг тусгах.

4.2.6.3. Цагдаагийн орчиний газор

1. Хөдөлгөөний аюулгүй байдлын эсрэг гэмт хэрэг, ослын шалтгаан нехцэлийг судлах аргачлалыг боловсронгуй болгож гарч байгаа хохирлыг багасгах, урьдчилан сэргийлэх ажлыг зохион байгуулах

2. Замын хөдөлгөөний аюулгүй байдлын улсын хяналтын албаны албан хаагчдын мэргэжлийн ур чадварыг дээшүүлэх бодлогыг хэрэгжүүлэх

3. Замын хөдөлгөөний аюулгүй байдлын хяналтын улсын албаны техник хэрэгжэл, ажлын байрны нехцэлийг судалж шаардлагатай арга хэмжээг авч хэрэгжүүлэх

4. Замын хөдөлгөөний аюулгүй байдлын эсрэг гэмт хэрэг, ослын шалтгаан нехцел, хөдөлгөөний сааталд дун шинжилгээ хийж зохих арга хэмжээг холбогдох байгууллагатай хамтран зохион байгуулах

5. Жолооч болон тээврийн хэрэгслийн бүртгэлийн сүлжээг бусад мэдээллийн сүлжээтэй холбоо замаар мэдээллийн нэгдсэн сүлжээг бий болгох

6. Хуухдийг замын хөдөлгөөний аюулгүй байдлын эсрэг гэмт хэрэг, ослол өртөхөөс урьдчилан сэргийлэх үйл ажиллагааг шинэ түвшинд гаргаж хэрэгжүүлэх

7. Хөдөлгөөнд оролцогчдоос замын хөдөлгөөний аюулгүй байдлыг хангахтай холбогдсон хууль, дүрэм, журам, стандартыг зөрчсөн зорилтухай мэдээллийг аж ахуйн нэгж, байгууллага, иргэдээс хүлээн авах системийг боловсронгуй болгох, байгууллага, иргэдийн идэвхи санаачилгыг дамжих, урамшуулах.

4.2.6.4. Мэргэжлийн байгууллагууд

Улсын мэргэжлийн хяналтын газар

1. Хөдөлгөөний аюулгүй байдлын тухай хууль, замын хөдөлгөөний дүрэм, тэдгээрт нийцүүлж гаргасан дүрэм, журам, стандартын хэрэгжилтийг хангахад чиглэгдсэн үйл ажиллагаанд тавих хяналтыг сайжруулах

2. Замыг шинээр тавих, зэсварлах ажлын үр дунд чанарын үнэлгээг егч ажиллах

3. Жолооч бэлтгэх сургууль, дамжаанд сургалтын хөтөлбөрийг хэрхэн хангаж байгаад хяналт тавиж, үнэлгээ дүнгээг егч ажиллах

4. Тээврийн хэрэгслийн оношилгоо, техник үйлчилгээний газрын үйлчилгээнд хяналт тавиж ажиллах.

Стандартчилал, хэмжил зүйн төв

1. Мэргэжлийн байгууллагуудтай хамтран замын хеделгэенний аюулгүй байдалтай холбоотой стандартуудыг шиночлэх болон шинээр боловсруулж мөрдүүлэх

2. Мэргэжлийн байгууллагуудтай хамтран тээврийн хэрэгслийн засвар, техникийн үйлчилгээг явуулах газрын үйлчилгээний стандартыг шиночлон боловсруулж мөрдүүлэх, хяналт тавьж ажиллах.

Даатгалын байгууллагууд

1. Хариуцлагын дааталыг оночтой, хүртээмжтэй зохион байгуулах эрх зүйн орчны бүрдүүлж, даатуулагчийн эрх ашигийг хамгаалах нэгдсэн арга хэмжээг зохион байгуулах, ослын газар дээр дааталын байгууллага/байцаач/очиж хохирлыг хурдан шуурхай барагдуулдаг эрх зүйн орчинт бүрдүүлэх

2. Даатгалын байгууллагад хеделгэенний аюулгүй байдлыг хангах чиглэлээр мэргэжлийн боловсон хүчинтэй болох, иргээрд хөнгөн шуурхай үйлчлэх ажлыг зохион байгуулах.

4.2.6.5. Хэвлэл мэдээллийн байгууллага

1. Хеделгэенний аюулгүй байдлын зэрэг гэмт хэргийн хор хөнөөл, түүнээс урьдчилан сэргийлэхэд чиглэгдсэн мэдээ, мэдээлэл, сургалт, сурталчилгаат нийтлэл нэвтрүүлгийн бодлого, төлөвлөгөө, хотөлбөр тусгаж, тэдгээрийн цагийг нэмзгүүлэх, түүнчлэн захиалгачдад хөнгөлөлт, дэмжлэг үзүүлэх, үнэ төлбөргүй нэвтрүүлэг явуулах боломжийг судалж шийдвэрлэх.

4.2.6.6. Бүх шатны иргэдийн Төлөөлөгчдийн Хурал, Засаг дарга

1. Хөтөлбөрийн зарчим, үйл ажиллагааны чиглэлд нийцүүлж орон нутгийн хеделгэенний аюулгүй байдлын онцлог, тулгамдсан асуудалтай уялдсан дэд хотөлбөр төлөвлөгөө боловсруулан баталж, хэрэгжүүлэх ажлыг зохион байгуулж, хэрэгжилтэд хяналт тавих

2. Хеделгэенний аюулгүй байдлын зэрэг гэмт хэрэг, ослоос урьдчилан сэргийлох ажилд аж ахуйн нэгж, байгууллага, иргэдийн оропдоог дээшшуулж, санал санчаачилжтэй дэмжих бодлого баримтлах

3. Хеделгэенний аюулгүй байдлыг хангах, урьдчилан сэргийлэх ажлыг зохион байгуулахад шаардлагадаа хөрөнгийг жил бурийн төсөөт тусгаж санхүүжүүлж байх

4. Хеделгэенний аюулгүй байдлын зэрэг гэмт хэрэг, осол, хеделгэенний сааталд судалгаа явуулж замын хеделгэенний зохион байгуулалт болон зам шинээр тавьж, засварлах ажлыг эрчимжүүлж шаардлагатай хөрөнгө оруулалтыг хийх.

5. Хеделгэенний аюулгүй байдлын хяналтын улсын албаны үйл ажиллагаанд дэмжлэг үзүүлэх

6. Замын зорчих хэсэг, явган хүний замын гадаргуугийн арчлалт, хамгаалалт, цэвэрлэгээний ажлыг шуурхай зохион байгуулж, замын хеделгэенний хэвийн нохцелийг бурдүүлэх.

7. Нийтийн эзэмшилийн газар, ялангуяа явган хүний замыт нэмзгүүлэх, сургууль, цэцэрлэгийн бусийг тогтоон аюулгүй байдлыг хангах, газар олголт, хот төвлөлтийн бодлогод хеделгэенний аюулгүй байдлын асуудлыг тэргүүн эзлжинд анхаарч тусган хэрэгжүүлэх.

8. Автомашины гараш, зогсоолын талаар тодорхой бодлого боловсруулж хэрэгжүүлэх.

4.2.6.7. Аж ахуйн нэгж, байгууллага

1. Хеделгэенний аюулгүй байдлын зэрэг гэмт хэрэг, ослоос урьдчилан сэргийлэх, хеделгээнд соёлтой оролцох талаар ажиллагчдын мэдэг боловсролыг дээшшуулэхэд чиглэсэн сургалт, сурталчилгаа зохион байгуулах, хөгжлийн бэрхшээлтэй иргэдийг дэмжин туслах талаар санаачилж ажилласан нэгж, ажилтны үйл ажиллагааг дэмжин сурталчлах

2. Стандартын шаардлага хангагүй, техникийн гэмтлэгий, техникийн улсын үзлэгт ороогүй, улсын бүртгэлд хамрагдаагүй тээврийн хэрэгслийг замын хеделгээнд оролцуулхгүй байх

3. Тээврийн хэрэгслийн ангилалд тохирсон жолоодох эрхийн үнэмлэхгүй, согтууруулах ундаа, мансуурах бодис, сэтгүүхийд нөлөөлөх эм, бодлэл хэрэглэсэн, хеделгэенний аюулгүй байдлыг хангаж чадахааргүй өвчин туссан буюу ядарсан хүнээр тээврийн хэрэгслээ жолоодуулхгүй байх

4. Замын хеделгэенний аюулгүй байдлын хяналтын улсын албатай хамтран замын хеделгэенний хэвийн нохцелийг алдагдуулхгүй байх үйл ажиллагааг хэрэгжүүлэх

5. Замын хеделгэенний аюулгүй байдлыг хангах санал, санаачилга гаргаж холбогдох



газруудад тавьж шийдвэрлүүлэн энэ чиглэлээр мэдээлэл солилцох боломжийг ашиглах.

4.2.6.8. Төрийн бус байгууллага

1. Хөтөлбөрийн зорилт, үйл ажиллагааг хэрэгжүүлэх арга хэмжээг веийн үйл ажиллагааны чиглэлд тусган оролцох, бусад байгууллагуудтай хамтран ажиллаж, дэмжлэг үзүүлэх.

4.2.6.9. Иргэн

1. Хуулийг дээдлэх иргэний үүргээ биелүүлж замын хеделгэвний аюулгүй байдлын эсрэг гэмт хэрэг, ослоос урьдчилан сэргийлэх ажилд хувь нэмэрээ оруулах

2. Замын хеделгэвний аюулгүй байдлын эсрэг гарсан хэрэг, осол, зөрчлийн талаархи мэдээллийг холбогдох газруудад өгөх, хяналт, шаардлага тавих

3. Хеделгэвний аюулгүй байдлын эсрэг гэмт хэргийн улмаас үүсэх хор хөнөөлийн талаар зохих мэдээлэлтэй болж гэр бүл, хүүхэд, халамжлан хүмүүжүүлэгч нартаа тайлбарлан таниулж биет үлгэр дуuriапал үзүүлэх

4. Веийн амьдарч байгаа орчиндоо замын хеделгээнд оролцох таатай нөхцөл бүрдүүлэх талаар холбогдох эрх бүхий хүмүүс, байгууллагад асуудал тавьж шийдвэрлүүлэх.

Тав. Хөтөлбөрийн удирдлага, зохион байгуулалт

5.1. Хөтөлбөрийн хэрэгжилтийг Засгийн газрын үйл ажиллагааны хөтөлбөр, эдийн засаг, нийгмийг хөгжүүлэхтэй холбогдсон бусад хөтөлбөрүүдтэй уялдуулан зохицуулна. Хөтөлбөрийн хэрэгжүүлэх ажлыг улсын хэмжээнд удирдан зохион байгуулж, хяналт тавих үүргийг Үндэсний зөвлөл хэрэгжүүлнэ.

5.2. Хөтөлбөрийн хэрэгжүүлэх ажлыг зохион байгуулж, хяналт тавих зөвлөлийн бурзандхуунийн тээврийн асуудал хариуцсан Засгийн газрын гишүүн батална.

5.3. Аймаг, нийслэл, дүүргэг хөтөлбөрийн хэрэгжүүлэх ажлыг зохион байгуулж, хяналт тавих үүргэг бүхий салбар зөвлөл ажиллана. Салбар зөвлөлийн бурзандхуунийн тухайн шатны Иргэдийн Төвлөгөчийн Хурлын тэргүүлэгчдийн тогтоопоор байгуулна.

5.4. Яамд, Засгийн газрын агентлаг, төрийн болон төрийн омчийн оролцоотой аж ахуйн нэгж, байгууллагад хөтөлбөрийг хэрэгжүүлэх үүргийг тухайн байгууллагын удирдлагын шийдвэрээр томилогдсон салбар зөвлөл хариуцна.

5.5. Хөтөлбөрийг хэрэгжүүлэх арга хэмжээний жил бурийн төвлөгөөг Үндэсний зөвлөл батлан хэрэгжилтэд нь хяналт тавьж ажиллана.

5.6. Аймаг, нийслэл, дүүргийн Засаг дарга тухайн нутаг дэвсгэртээ хөтөлбөрийн хэрэгжилтийг хангах ажлыг дараах байдлаар зохион байгуулна:

а/нутаг дэвсгэрийн түвшинд Хеделгэвний аюулгүй байдлыг хангах, урьдчилан сэргийлэх дэд хөтөлбөрийг боловсруулж мөрдүүлэх;

б/хөтөлбөрт тусгагдсан зорилт, үйл ажиллагааны чиглэл, арга хэмжээний хэрэгжилтэд хяналт тавих;

в/орон нутагт хуваарилсан төсөв, замын сангийн хөрөнгийг зориулалтын дагуу хуваарилах, зарцуулах, үйл ажиллагаанд нь хяналт тавих;

г/хөтөлбөрийг хэрэгжүүлэх салбар зөвлөлийг мэргэшил, арга зүйн удирдлагын хангах;

д/хөтөлбөрийг хэрэгжүүлэх эжилд төрийн болон төрийн бус байгууллага, иргэдийн оропцогт нэмэгдүүлэх.

5.7. Салбар зөвлөлүүд хөтөлбөрийн хэрэгжилтийн явц, үр дүнг улирал, хагас, бүтэн жилээр Үндэсний зөвлөлд тайлагнана.

Зургаа. Хүлээгдэж буй үр дүн

6.1. Хеделгэвний аюулгүй байдлын эсрэг гэмт хэрэг, ослын улмаас хүний амь нас, эрүүл мэнд, эд хөрөнгөд учирч байгаа хохирлын хэмжээ буурна.

6.2. Замын хеделгэвний зохион байгуулалт, замын нөхцөл сайжирч, хеделгээнд соёлтой оролцох таатай орчин бурдно.

6.3. Замын хеделгээнд оропцогчид болон замын хеделгэвний аюулгүй байдлыг хангах чиг үүргэг бүхий алба хаагч, албан тушаалтын мэдлэг, чадвар, хариуцлага дээшилнэ.



6.4. Хуулиар олгогдсон хүний эрх, эрх чөлөө, амьд явах эрх баталгаажна.

Долоо. Хотолборийг хэрэгжүүлэх хөрөнгийн эх үүсвэр, санхүүжилт

7.1. Улсын төсөв

7.2. Орон нутгийн төсөв

7.3. Олон улсын байгууллагын зээл, буцалтгүй тусламж

7.4. Иргэн, аж ахуйн нэгжийн өөрийн хөрөнгө

Найм. Хотолборийн шалгуур үзүүлэлт

Хөтөлбөрийн үр дүнг дараахь шалгуур үзүүлэлтээр дүгнэнэ:

8.1. Хяналт, үнэлгээ

8.1.1. Хөтөлбөрийн хэрэгжилтэд үнэлэлт дүгнэлт хийх ажлыг Цагдаагийн ерөнхий

газар, тээврийн асуудал хариуцсан төрийн захирагааны төв байгууллагын хяналт-шинжилгээ, үнэлгээний асуудал хариуцсан ногжтай хамтран гүйцэтгэж Монгол Улсад гэмт хөргэс урьдчилан сэргийлэх ажлыг зохицуулах зөвлөл. Хөдөлгөөний зоулгүй байдлын эсрэг гэмт хөргэс урьдчилан сэргийлэх хөтөлбөрийг хэрэгжүүлэх ажлыг зохицуулж, хяналт тавих Үндэсний зөвлөлд жил бүр танилцуулна.

8.1.2. Орон нутагт хөтөлбөрийн хэрэгжилтийн явцад хяналт-шинжилгээ, үнэлгээ хийх ажлыг бүх шатны Иргэдийн Төлөөлөгчдийн Хурлын Тэргүүлэгчдийн дарга, Засаг дарга хамтран гүйцэтгэж, дунг жил бүр гэмт хөргэс урьдчилан сэргийлэх орон нутгийн салбар зөвлөлд тайлagnаж, авах арга хэмжээг эрчимжүүлнэ.

8.2. Хөтөлбөрийг дараахь шалгуур үзүүлэлтээр үнэлж дүгнэнэ:

8.2.1. Хэрэг, ослын үзүүлэлт

№	Шалгуур үзүүлэлт		Суурь үзүүлэлт /2005 он/	Завсрлын үзүүлэлт /2007 он/	Эцсийн үзүүлэлт /2010 он/
1.	Мянган тээврийн хэрэгсэлд ногдох	зам тээврийн осол, хөргэс гэмтсэн хүний тоо	6.4	6.2	6.0
2.		зам тээврийн осол, хөргэс нас барсан хүний тоо	2.2	2.0	1.8
3.		зам тээврийн хэрэг, ослоос учирсан эд материалын хохирол /мян. төг/	2231.2	2200.0	2100.0
4.	Мянган тээврийн хэрэгсэлд ногдох осол хэргийн шалтгаан	явлсан зорчигчийн буруу	17.6	16.0	15.0
		Жолооч хажуутгийн зой тохижуулгаагүй	10.0	9.0	8.0
		Жолооч уулзвар нэвтрэх дүрэм зөрчсөн	13.1	12.1	10.1
5.	Мянган хүнд ногдох осол, хэргийн тоо	1.9	1.8	1.7	



8.2.2. Замын хөдөлгөөний зохион байгуулалт

№	Шалгур үзүүлэлт		Суурь үзүүлэлт /2005 он/	Завсрьын үзүүлэлт /2007 он/	Эцсийн үзүүлэлт /2010 он/
1.	Суурин газарт 1 км нутаг дэвсгэрт ногдох авто замын сүлжээний урт		0,11 км	0,13 км	0,15 км
2.	Гудамж замын гэрэлтүүлийн хувь		75,0	85,0	95,0
3.	Зам, гүүр, уулзварын цагт дунджаар нэвтрүүлэн өнгөрүүлэх тээврийн хэрэгслийн тоо		3185-8414	3190-8450	4000-9500
4.	Тээврийн хэрэгслийн хөдөлгөөний эрчим /1 цагт дунджаар/		26323-68171	28500-73000	30000-75000
5.	Явган зорчигчдод зориулсан замын урт	Одоогоор судлаадаагүй		Судалгаатай болно	Замын уртыг нэмэгдүүлнэ
6.	Замын	Тэмдэг	4000	4500	5000
		Гэрлэн дохио бухий уулзвар	52	60	65
		Тэмдэглэл	20000 м.кв	21000 м.кв	22000 м.кв
7.	Явган зорчигч, тээврийн хэрэгслийн хөдөлгөөнийг туслаарлах нүхэн болон гүүрэн гаром	Нүхэн гаром	1	2	3
		Гүүрэн гаром			
			1	2	3

8.2.3. Замын хөдөлгөөнд иргэдийн оропдооны үзүүлэлт

№	Шалгур үзүүлэлт		Суурь үзүүлэлт /2005 он/	Завсрьын үзүүлэлт /2007 он/	Эцсийн үзүүлэлт /2010 он/
1.	Мянган тээврийн хэрэгсэлд ногдох замын хөдөлгөөний дүрмийн зөрчил		4432,3	4410,0	4380,0
2.	Мянган жолооч тутмаас согтуугаар тээврийн хэрэгсэл жолоодсон зөрчил		72,0	70,0	68,5
3.	Мянган тээврийн хэрэгсэлд ногдох бүрэн бус тээврийн хэрэгсэл		629,0	610,0	590,0

8.2.4. Замын хөдөлгөөний зохион байгуулалт сайжирч, хөдөлгөөний соёл дэшилжсан байна.

8.2.5. Хөдөлгөөний аюулгүй байдлын сэргээгээжээс, ослын шалтгаан, нохиж, орон нутгийн онцлогт тохижсон арга хэмжээг нөвтрүүлж, хэрэгжүүлжсан байна.

8.2.6. Замын хөдөлгөөний аюулгүй байдлын тухай хууль, дүрэм сурталчлалыг хүртээмжтэй болж, сургалт, сурталчилгааны багтаамж 10 хувиар ессен байна.

8.2.7. Замын хөдөлгөөний зохицуунах экипд иргэд, эх ахуйн ногж, төрийн болон төрийн бус байгууллагын оропдоогт дээштүүлнэ.



ТӨРИЙН МЭДЭЭЛЭЛ

2007 он №10 (487)

Засгийн газрын 2006 оны 315 дугаар
тотооолын 2 дугаар хавсралт

ЗАМЫН ХӨДӨЛГӨӨНИЙ АЮУЛГҮЙ БАЙДЛЫН ЭСРЭГ ГЭМТ ХЭРЭЭС ҮРДЧИЛАН СЭРГИЛЭХ ХӨТӨЛБӨРИЙГ ХЭРЭГЖҮҮЛЭХ АРГА ХЭМЖЭЭНИЙ ТӨЛӨВЛӨГӨӨ

№/Н	Хөтөлбөрийг хэрэгжүүлж арга хэмжээ	Хэрэгжүүлэх хувцас	Салбууралттай хариулах байгууллага	Арга хэмжээг эсвийн байгуулж байгууллага
	Замын хөдөлгөөний аюулгүй байдлын эсрэг гэмт хэрг, ослос урьдчилэн сэргийтэх, хөдөлгөөний аюулгүй байдлыг хангах ажлын удирдлагат, эхийн байгуулалт, хянбалтаг болсовронгуй болгох зорилтын хүрээнд			
1.	Хөтөлбөрийг хэрэгжүүлж ажлыг нийцслэл, нүүршил, нүүрийн сандор, зөвлөхүүлийг зөвлөн байгуулж, чадлыг ажилтандаа хангах унзалт, дүнгэлт өвхөн түншгүй	2007- 2010	Аймаг, нийслэлийн Засаг дэврэн тэмднүүн газар	ХЭДХЯ, ЗТАЖЯ, АЙМАГ, НИЙСЛЭЛИЙН ИТХ
2.	Нарийнчлан тогтолцож, наядам, иргээдэл учрах хор, хохирлыг батасгах очижийг зигэж хэмжээг тогтолцэн хэрэгжүүлж	2007	ЦЕГ	ЦЕГ, ЗЦГ
3.	Замын хөдөлгөөний аюулгүй байдлын үслэн хангальтын албыг бажижуулж санал боловсруулж шийдвэрлэгчүүлж	2007- 2008	СЯ, ЦЕГ, АЙМАГ, НИЙСЛЭЛИЙН Засаг дэврэн тэмднүүн газар	ХЭДХЯ, АЙМАГ, НИЙСЛЭЛИЙН Засаг дэврэн тэмднүүн газар
4.	Замын хөдөлгөөний аюулгүй байдлыг сэлжүүлэх, мэргээлийн ногдсан сүлжээтийг байгуултуудаан төхөн үндэслэх, сүлжээний шүүрхийг байдлыг хангах арга хэмжээ авах	2007 - 2008	ХЭДХЯ, ЗТАЖЯ	ХЭДХЯ, ЗТАЖЯ
5.	Эрүүгийн болон замжигийн хариуулалын тухай хуульд нормлэл өөрчлөлтөөр группуудах, тайлбар гарцуулж ганцэр санал болсовсруулж	2007	ЦЕГ	ХЭДХЯ
6.	Зөвлөрийн хэрэгслийн татвар, жолборчийн хариуулалтын дэврэгийн тогтолцоог боловсруунуулж болгох эрчүүчин буруулж	2007 - 2008	ЦЕГ, УТГ, ҮНДГ	СЯ, ХЭДХЯ
7.	Хөдөлгөөний аюулгүй байдлыг хангах, гэмт хэрг, ослос урьдчилсан сэргийтэх эхийн удирдлага зорилж байгуулж, арга холбогчийн болгох боглох зоржин байгуулж	2007 - 2008	ЗТАЖЯ, ЦЕГ	ХЭДХЯ, ЗТАЖЯ
8.	Хөдөлгөөний аюулгүй байдлыг хангах эхийн болон төрийн бус байдлыг тогтолцож, аж ахуйн нааж, иргэдийн орчныц оюунтой номжидуулж, хамрах хүрэг өөртөхөө	2007 - 2010	ЦЕГ, АЙМАГ, НИЙСЛЭЛИЙН Засаг дэврэн тэмднүүн газар	ХЭДХЯ, АЙМАГ, НИЙСЛЭЛИЙН Засаг дэврэн тэмднүүн газар
9.	Замын хөдөлгөөний аюулгүй байдлын тухай хууль, төлөөмж эбрэчигчдэд хүчлийн зэргүүтэх, эрүүгийн болон зөхирваланы хорчуулагыг чанчратих, зорчилд нь	2007	ЦЕГ	ХЭДХЯ
10.	Замын хөдөлгөөний аюулгүй байдлын хууль, тогтолцож зорчигчдед бэлэн бусаар тогтолцэх	2007	СЯ, ЦЕГ	ХЭДХЯ

Явгтан зорилтуулжид зориулсан нүүн болон түүран гарчуйдаг байгууллагын тадныг зэрэглэхийн тусгасахад хийс, хиштога, чиглүүлэх байгууламж хийгэнэн ашиглаж бууруулж архийн замжийн зорилт, тээврийн хэрэгслийн хөдөлгөөний оптималыг бууруулж үзүүлж, нийцэлтэй орчин нутгийн замжийн зорилтуулж	23	Хөдөлгөөний оптималыг байгууламж хийгэнэн ашиглаж бууруулж архийн замжийн зорилт, тээврийн хэрэгслийн хөдөлгөөний оптималыг бууруулж үзүүлж, нийцэлтэй орчин нутгийн замжийн зорилтуулж	Аймаг, нийслэл, дүүргийн ИТХ, Засаг дарга нэр нэр	ЗАЛЖАЯА, АЙМАГ, НИЙСЛЭЛ, ДҮҮРГИЙН ЗАСГАА ДАРГА НЭР ДҮҮРГИЙН ЗАСГАА ДАРГА НЭР
24 Гомдоллог, гэртээн дохио шинээр тавих, засвар ялангуяа эзжих хөрөнгө орнуулжийн замжийн зорилтуулж	24	Хөдөлгөөний оптималыг байгууламж хийгэнэн ашиглаж бууруулж архийн замжийн зорилтуулж	Аймаг, нийслэл, дүүргийн ИТХ, Засаг дарга нэр нэр	ЗАЛЖАЯА, АЙМАГ, НИЙСЛЭЛ, ДҮҮРГИЙН ИТХ, Засаг дарга нэр
Хөтөөвтөлбөийн бодлого болгошуулжадаа замын хөдөлгөөний аюулгүй бийдийн зориулжийн замжийн зорилтуулж	25	Хөдөлгөөний аюулгүйн замын хөдөлгөөний аюулгүй бийдийн зориулжийн замжийн зорилтуулж	Аймаг, нийслэл, дүүргийн ИТХ, Засаг дарга нэр нэр	АЙМАГ, НИЙСЛЭЛ, ДҮҮРГИЙН АЙМАГ, НИЙСЛЭЛ, ДҮҮРГИЙН ЗАСГАА ДАРГА НЭР
Болон гарын түргэн тусгасжийн машин орхын гарах замын хөснөн гарзруудыг чанар шардлыг цэвэрх	26	Хөдөлгөөнд оролцогчдын сахила, собл, хариуцлагыг дээшишүүлэх зорилтын хүрээнд		
Иргээдэл замын хөдөлгөөний аюулгүйн замжийн тухай хувийн тогтолцоогийн мэдлэг,	26	Дэлгэрэх огтол, системийг сургалтыг зөвхөн байгууллагын дадд хөтөлбөр гаргаж хөгжлийн замжийн байгууллагыг хийнчирэхүүлж	2007 - 2008	ЗЦГ
Хөдөлгөөнд оролцог дадлага зөвхөн хөгжлийн замжийн байгууллагыг хийнчирэхүүлж	27	Хөдөлгөөний аюулгүйн замын хөдөлгөөний аюулгүйн замжийн байгууллагыг хийнчирэхүүлж	2007 - 2010	ЗЦГ
Хөдөлгөөнд оролцог дадлага зөвхөн хөгжлийн замжийн байгууллагыг хийнчирэхүүлж	28	Хөдөлгөөний аюулгүйн замын хөдөлгөөний аюулгүйн замжийн байгууллагыг хийнчирэхүүлж	2007	ЗЦГ
Замын хөдөлгөөний аюулгүй байдалын тухай хувь, замын хөдөлгөөний дүрээм тадээрт нийцэлтэй гаргасан журам, засвар, стандарт болон гарч байгаа зам мэдээллийн хэрэгслийн тогтолцоогийн таларх хэвлэл зарчмын хөдөлгөөний аюулгүйн замжийн хөдөлгөөний аюулгүйн замжийн байгууллагыг хийнчирэхүүлж	29	Замын хөдөлгөөний аюулгүй байдалын тухай хувь, замын хөдөлгөөний дүрээм тадээрт нийцэлтэй гаргасан журам, засвар, стандарт болон гарч байгаа зам мэдээллийн хэрэгслийн тогтолцоогийн таларх хэвлэл зарчмын хөдөлгөөний аюулгүйн замжийн хөдөлгөөний аюулгүйн замжийн байгууллагыг хийнчирэхүүлж	2007 - 2010	Хэвлэл, мэдээллийн байгууллагыг хийнчирэхүүлж
ЗСГ-ын дөрөгдөл төлөөв, радиодийн студийн бий болгох замын хөдөлгөөний иргэн жарилгоор радио, төлө нэвтрүүлэг, замын хөдөлгөөний дурмийн мэдлэгийг дэшилгүүлж ишигүүлж	30	Газарийн хөдөлгөөний аюулгүй замжийн хөдөлгөөний дурмийн мэдлэгийг дэшилгүүлж ишигүүлж	2007 - 2010	ЦСГ
Газарийн хөдөлгөөний аюулгүй замжийн хөдөлгөөний дурмийн мэдлэгийг дэшилгүүлж ишигүүлж	31	Газарийн хөдөлгөөний аюулгүй замжийн хөдөлгөөний дурмийн мэдлэгийг дэшилгүүлж ишигүүлж	2007 - 2008	ЗЦГ
				ЗСГ, Аж ахуйн нэрж, байгууллага

Сүхбаатарын шалтгааны номыг судалгааг

ЛІЧНІХ ХАВУДІЛІР САНЖУРЛЫХ СОПРИЧИННІ



МОНГОЛ УЛСЫН ҮНДСЭН ХУУЛИЙН ЦЭЦИЙН ДҮГНЭЛТ

2007 оны 02 дугаар
сарын 23-ны өдөр

Дугаар 02

Улаанбаатар
 хот

Монгол Улсын 2007 оны Төсвийн тухай хуульд
Улсын Их Хурлын сонгуулийн тойрог бүрт 250.0 сая төгрөг
хуваарилсан нь Монгол Улсын Үндсэн хуулийн холбогдох
заалтыг зорчсон эсэх тухай маргааныг хянан
шийдвэрлэсэн тухай

Үндсэн хуулийн цэцийн хуралдааны танхим
16.20 цаг

Монгол Улсын Үндсэн хуулийн цэцийн хуралдааны Үндсэн хуулийн цэцийн орлогч дарга Н.Жанцан даргагж, Үндсэн хуулийн цэцийн гишүүн П.Очирабат, Ж.Амарсанаяз Ч.Дашням, Д.Нааранчимэг /илтгэг/ нарын бүрэлдэхүүнтэй, нарийн бичгийн даргаар Д.Нарантуяаг оролцуулан Үндсэн хуулийн цэцийн хуралдааны танхимд нээлттэй хийв.

Үндсэн хуулийн цэцийн дунд суудлын хуралдаанд өргөдөл гаргагч Нийслэлийн Чингэлтэй дүүргийн 5 дугаар хорооны иргэн Н.Хайдав, Улсын Их Хурлын итгэмжлэгдсэн төлөөлөгчөөр Улсын Их Хурлын гишүүн Р.Буд, Т.Очирихүү нар оропцов.

Нэг. Иргэн Н.Хайдав Үндсэн хуулийн цэцэд ирүүлсэн мэдээлэлдээ:

Монгол Улсын Үндсэн хуулийн Нэгдүгээр зүйлийн 2 дахь заалт нь Засаг төрийн хууль тогтоо, гүйцэтгэх, шүүх гасэн турван эрх мэдэл өөрсдөөс оноғдсон /хуулиар зөвшвөөрөгдсөн/ эрх, үүргээ бие даан, хараат бусаар хэрэгжүүлэх үйл ажиллагааны зарчмыг дээдлэн, чандлан сахих, сахиулах баталгаа гэж үзэж байна.

Энэхүү зарчмыг Үндсэн хуулийн төрийн байгуулалт гэсэн турвадугаар бүлэгт. Нэг. Монгол Улсын Их Хурал, Гурав. Монгол Улсын Засгийн газар, Дөрөв. Шүүх эрх мэдэл хэмээн тусгайлан зааж тус бүрийнх нь эрх, үүргийг зааглан тогтоож өгсөн байна.

Үндсэн хуулийн Гуравдугаар зүйлийн 2 дахь заалт нь төрийн эргэлт, хувьсгалт гэх мэт хүчирхийллийн аргаар Засаг төрийн эрх мэдлийг булаан авсан, авахаар завдсан үйл ажиллагаанд л хамзатай мотээр авч үзэх нь утгагүй юм. Учир нь иймэрхүү үйл ажиллагааны үр дагаварыг Үндсэн хуулийн цэц /шүүх/ хянан хэлэлцэж, шийдвэрлэх боломжийг биеед аваре тэрхүү хүчирхийллийн золиос болж эрх мэдээл алдах нь ч бий, харин хянан хэлэлцэж болохуйц нөхцөл байдалд л Үндсэн

хууль зорчсон үйл ажиллагааг таслан зогсооход чиглэгдсэн гэж үзэж байна.

"Төрийн эрх мэдлийг хууль бусаар авах, авахаар завдахыг хориглоно" гэж Үндсэн хуулийн /турвадугаар зүйл/-д заасан нь зөвхөн "зэвсэглэн халдах" гэсэн утга биш, "сонгууль /санал/ пуйвардах" мэт ч хамаатай.

Б.Чимид. Онеөгийн "Улс төр хуульчийн нүдээр" номондоо дээр дурдсан турван эрх мэдлийн аль ньг байгууллага тэдгээрийн албан тушаалтуудаас эрх мэдлээ хэртүүлэн бусад эрх мэдлийн эрх, үүрэгт халдан хэрэгжүүлэх болон хэрэгжүүлж болох боломжийг өөртөө бий болгосон нь Үндсэн хуулийн Гуравдугаар зүйлийн 2 дахь заалтыг зөрчсөннийг Үндсэн хуулийн цэц хянан хэлэлцэж эзслэн шийдвэрлэх боломж үйл ажиллагаа, нөхцөл, байдал гэж үзэж байна.

Монгол Улсын 2007 оны нэгдсэн төсвийг хэлэлцэн батлахдаа, төсвийн төслийн боловсруулж Улсын Их Хуралдаа оруулах Засгийн газрын онц эрхийг зөрчим гарч гишүүд санаачлан Улсын Их Хурлын сонгуулийн тойрог бүрт 250 сая төгрөг хуваарилан шадар сайдын багцад суулган. Улсын Их Хурлын гишүүдийн эрх мэдлээр захиран зарцуулах анхны санаачлага олон нийтийн ихээхэн эзэртүүлэлтийг тулгармагч "зүйл нь буруулж, зүйтгэж нь даянуулан" Улсын Их Хурлын гишүүдээр жагсаалт гаргуулан, сайд нарын багцад тараан байршуулах замаар биелэлээ олж батлагдсан байна.

Ийнхүү олон нийтийн төдийгүй Улсын Их Хурлын гишүүдийн хувьд ч маргаантай байсаар байгаа асуудлыг нэг мөр эзслэн шийдвэрлүүлж, Үндсэн хуулийн хүрээнд баталгаажуулах нь зүйтгэж хэмээн үзэж байна. Анхлан 10 саяар эхэлж, өнгөрсөн жил 100 сая, өдгөө 250 сая болтлоо осен, үржик хэвийн үзэгдэл, жишиг болон тогтолцоог Үндсэн хуулиар тогтоосон Засаг



терийн эрх мэдлэг хувазарилсан зарчим нь тайгоор зөрчигдэж байна.

Монгол Улсын Үндсэн хуулиар тогтоосон Засаг төрийн гүйцэтгэх болон орон нутгийн өврийн удирдлагын бүрэн эрхэд халдан Улсын Их Хурлын төсвийн байннын хороогоор хэлэлцэн Улсын Их Хурлын сонгуулийн тойрог бүрт, Улсын Их Хурлын гишүүн бүрт 250 сая, бүгд 19 тэрбум төгрөгийг хувазиран, гишүүдийн гаргасан жагсаалтаар сайд нарын баатар суулган баталсан Улсын Их Хурлын 2006 оны 11 дүгээр 30-ны өдрийн шийдвэр нь Монгол Улсын Үндсэн хуулийн Нэгдүгээр зүйлийн 2, Гуравдугаар зүйлийн 2, Гучин наймдугаар зүйлийн 2-ын 2, Жаран хоёрдугаар зүйлийн 1, 2, Далдуугаар зүйлийн 1 дахь хэсгийн заалтуудыг тус тус зөрчсөн гэж үзэж байна.

Иймд Улсын Их Хурлын гишүүдийн гаргаж өгсөн жагсаалтаар Улсын Их Хурлын Төсвийн байннын хороо хэлэлцэж Улсын Их Хурлын сонгуулийн тойрог бүрт 250 сая төгрөгийг хувазиран салбар хариуцсан сайд нарын 2007 оны төсөвт оруулж баталсан /бүгд 19 тэрбум төгрөг/ Улсын Их Хурлын 2006 оны 11 дүгээр сарын 30-ны өдрийн шийдвэрийг хянан хэлэлцэж, хүчингүй болгож, Үндсэн хуулийн чандлан сахиулахыг хүсье“ гэжээ.

Хоёр. Улсын Их Хурлын дарсын 2007 оны 02 дугаар сарын 02-ны өдрийн 22 дугаар захирагжаар томилогдсон Улсын Их Хурлын итгэмжлэгдсэн төлөөлөгч, Улсын Их Хурлын гишүүн Р.Буд, Т.Очирхүү нар Үндсэн хуулийн цэцэд ирүүлсэн хариу тайлбартаа:

“...Монгол Улсын 2007 оны Төсвийн тухай хуулийн Хоёрдугаар бүлгийн 7, дөрөвдүгээр бүлгийн 10 дахь заалт, дөрөвдүгээр бүлгийн 11 дүгээр зүйлийн 1, 2 дугаар хавсралтад заасан 2007 онд хэрэгжүүлэх хөрөнгө оруулалтын төсөл, агаа хэмжээ, барилга байгууламжийн жагсаалтууд нь Үндсэн хуулийн холбогдох заалтуудыг зөрчссөн талаар дараах дэлгэрэнгүй тайлбарыг өгч байна:

1. Нэгдүгээр зүйлийн 2. “Ардчисан ёс, шударга ёс, эрх чөлөө, тэгш байдал, үндсний эв ногдлийг хангах, хууль дээдлэх нь төрийн үйл ажиллагааны үндсэн зарчим мен” гэж заасны зөрчсөн тухайд:

Монгол төрийн үйл ажиллагааны ног үндсэн зарчим нь шударга ёс, эрх чөлөө, тэгш байдал, үндсний эв ногдлийг хангах, хууль дээдлэх нь төрийн үйл ажиллагааны үндсэн зарчим мен” гэж заасны зөрчсөн тухайд:

Их Хурал үйл ажиллагаанд Үндсэн хуулийн энэ заалтыг гүйвалтуүй мөрдэн ажиллаж байгааг энэ дашрамд тэмдэглэх нь зүйтэй юм.

Төрийн үйл ажиллагаанд тэгш байдлын зарчим нь юуны өмнө тэр, иргэн хоёр харилцан тэгш үүрэг хариуцлага хүлээх байдлаар хэрэгждэг. Төрийн үйл ажиллагаанд хууль дээдлэх зарчим нь хууль тогтоомжийг боловсруулах, батлах үйл ажиллагаанд Үндсэн хуулийн дээдлэх явдал гэж үзэж байна.

Монгол Улсын Их Хурал 2006 оны 11 дүгээр сарын 30-ны өдөр Монгол Улсын 2007 оны Төсвийн тухай хуулийн төслийг хэлэлцэн баталсан билээ.

Монгол Улсын 2007 оны төсвийн хуулийн төслийг хэлэлцэн батлахдаа Монгол Улсын Их Хурал Үндсэн хуулийг дээдлэн, хуулийн холбогдох заалтыг иш үндэс болгосон юм. Үүнд:

Монгол Улсын Үндсэн хуулийн Хорин тавдугаар зүйлд Улсын Их Хурал төрийн дотоод, гадаад болдлогын алз ч асуудлыг санаачлан хэлэлцэж болох бөгөөд дараах асуудлыг өврийн онцгой бүрэн эрхэд хадгалж шийдвэрлэн гэж заасан бөгөөд энэ зүйлийн 7-д “терийн санхүү, эзл, албан татвар, мөнгөний бодлого, улсын эдийн засаг, нийгмийн хөгжлийн үндсэн чиглэлийг тодорхойлж, Засгийн газрын үйл ажиллагааны хөтөлбөр, улсын төсөв, түүний гүйцэтгэлийн тайланг батлах“ гэж заасан байдал бөгөөд энэ бүрэн эрхийнхээ дагуу Улсын Их Хурал төсвийн төслийг хэлэлцэн баталсан.

Мен Төсвийн байгууллагын удирдлага, санхүүжилтийн тухай хуулийн 33 дугаар зүйлд Улсын Их Хурал улсын төсөв батлахдаа төсвийн дор дурьдсан баримт бичиг, хуулийн төслийг хэлэлцэн батална гэж заасан. Үүнд:

“33.2. Төсвийн өрөнхийлөн захирагчийн эрхлэх асуудлын хүрээний төсөвт дараах зүйлийг тусгана:

33.2.1. улсын болон орон нутгийн төсвийн байгууллага, төрийн өмчтөй болон төрийн өмчийн оролцоотой хуулийн этгээд, бусад этгээдээс худалдаж авах бүтээгдэхүүнийг анги бүрээр;

33.2.2. улсын төсвеец төлөх тэтгэвэр, тэтгэмж, бусад гаралтын төрөл, лиги бүрээр;



33.2.3. амчлэгийн эрхийг хэрэгжүүлэхтэй холбогдсон бусад зардлыг зардлын төрөл бүрээр,

33.2.4. улсын төсвийес санхүүзүүлэх хөрөнгө оруулалтыг хөрөнгө оруулалтын төсөл бүрээр”.

Монгол Улсын 2007 оны төсвийн тухай хуульд орон нутгийг дэмжих хөрөнгө оруулалтын хувваарилалтыг хийдээ орон нутгийн санал, ард түмний элч, иргэн, улсын ашиг сонирхлыг эрхэмлэн баримтлагч Улсын Их Хурлын гишүүний саналыг харгалзсан нь тэдээрийн сонгогчдын шууд эрх ашигийг нь хамгаалах, хүн амын тоог харгалзсан нь нийт иргэдэд төсвийн хөрөнгө тэгш шударгаар хувваарилагдах зарчмаас урган тарч байгаа бөгөөд ингэнээр Үндсэн хуулийн Нэгдүгээр зүйлийн 1 дахь хэсэгт заасан тэгш байдал, шударга ёсны зарчмыд нийцж байгаа болно.

2. Гуравдугаар зүйлийн 2. “Төрийн эрх мэдлийг хууль бусаар авах, авахаар завдахыг хориглоно” гэж заасны зөрчisen гэсэн тухайд:

Төрийн эрх мэдлийг хууль бусаар авахаар завдах гэдгэй нь уг эрх мэдлийг хууль бусаар авах зохион байгуулалт бүхий уйл ажиллагааг ойглогод бийлээ. Ийм уйл ажиллагааны хэлбэр нь төрийн эрх мэдлийг авах зохион байтуулалттай ажиллагааг хийсон тухайлбал, бослогод болгүүрэх, олон нийтийг хамарсан самоун дэгдээх, засгийн эрх мэдлийг авах ажиллагааг удирдан зохион байгуулсан ээрэг уйл ажиллагааг байдаг.

Монгол Улсын 2007 оны төсвийн хуулийг хэлэлцэн батлах уйл ажиллагаа нь Үндсэн хуулийн энэ заалтад хамаарах ямар наг уйл ажиллагаа болоогүй бөгөөд гапхүү Үндсэн хуулиар олгогдсон онц бүрэн эрхийнээс дагуу ажилласан болохыг тэмдэглэн хэлэх байна.

3. Гучин наймдугаар зүйлийн 2.2. “шинжлэх ухаан, технологийн ногдсан бодлого, улсын эдийн засаг, нийгмийн хөгжлийн үндсэн чиглэл, улсын төсөв, зээл, санхүүгийн төлөвлөгөөг боловсруулж Улсын Их Хуралд өргөж, гарсан шийдвэрлийг билүүлэх” гэж заасны зөрчisen гэсэн тухайд:

Засгийн газар нь Үндсэн хуулийн энэ заалтад заасан үндсэн бүрэн эрхийн хүрээнд Засгийн газрын тухай хууль, Төсвийн байгууллагын удирдлалта, санхүүжилтийн тухай хууль болон

бусад хуульд заасан тодорхой эрхийг хэрэгжүүлдэг. Энэ дагуу Улсын Их Хурлаас баталсан 2007 оны төсвийн хүрээний мэдрэгдлийн хүрээнд Монгол Улсын Их Хурал 2007 оны төсвийн тухай хуулийг хэлэлцэн батлахдаа эдийн засагт гарсан таатай нехцел, гадаад зах эзээлийн үнэ ханшийн есөлтийн улмаас бий болж байгаа санхүүгийн нэмэлт эх үүсвэрийг хуримтлуулж, бодит салбарыг хөгжүүлэх дад бүтцийг бий болгох, хөрөнгө оруулалт хийх, нийгмийн үйлчилгээний хүртээмжийг сайжруулах, хэрэглээний үнийн есөлттэй уялдуулан төсвийн бараг үйлчилгээний зардлыг нэмэгдүүлэх, тэтгэвэр, тэтгээмжийн зардлыг индексжүүлэх, боловсрол, эрүүл мэнд, нийгмийн хамгааллын салбарын төсвийн санхүүжилтийг нэмэгдүүлж, түүний хүртээмж, тоо чанарыг ахиулахад анхварсан юм.

Улсын Их Хурал Монгол Улсын 2007 оны төсвийн тухай хуулийг батлан гаргахдаа Төсвийн байгууллагын удирдлага, санхүүжилтийн тухай хуулийн 33.2.4-ийг үндэслэн Улсын төсвийн хөрөнгөөр болон Монгол Улсын хөгжүүлэх сангийн хөрөнгөөр 2007 онд санхүүжүүлэх хөрөнгө оруулалтын төсөл, арга хэмжээ, барилга байгууламж бүрээр жагсаалтыг баталсан. Энэ ажиллагаа нь Үндсэн хуулийн дээрх заалтыг зөрчisen биш харин Үндсэн хуулийн энэ заалтын хүрээнд явагдсан ажиллагаа гэж үзэж байна.

4. Жаран хоёрдугаар зүйлийн 1. “Нутгийн веерэе удирдах байгууллага тухайн аймаг, нийслэл, сум, дүүрэг, баг, хорооны нутаг дэвсгэрийн хэмжээний эдийн засаг, нийгмийн амьдралын асуудлыг бие дааж шийдвэрлэхийн хамтuls, дээд шатны нэгжийн чанартай асуудлыг шийдвэрлэхэд хүн амьт зохион байгуулж оролцуулна”; Жаран хоёрдугаар зүйлийн 2. “Нутгийн веерэе удирдах байгууллагын эрх хэмжээний асуудлыг дээд шатны байгууллага нь шийдвэрлэж ул болно. Хэрэв нутаг дэвсгэрийн амьдралын тодорхой асуудлыг шийдвэрлэх талаар хууль, төрийн зохих дээд байгууллагын шийдвэрт тухайлан заагаагүй бол нутгийн веерэе удирдах байгууллага Үндсэн хуульд нийдүүлж бие даан шийдвэрлэж болно” гэж тус тус заасны зөрчisen гэсэн тухайд:

Монгол Улсын төсвийес орон нутгийн хөгжлийг дэмжих зорилгоор хэрэгжүүлэх тодорхой хөрөнгө оруулалтын арга хэмжээнүүдийг Улсын Их Хурлын гишүүд болон аймаг, нийслэлийн ИХ-ын саналыг үндэслэн төсөв захирагчдын багцаар дамжуулан баталсан нь төсвийн харилцааг зохицуулсан Төсвийн байгууллагын удирдлага,



санхүүжилтийн тухай хууль, Монгол Улсын Нэгдсэн төсвийн тухай хууль болон хууль тогтоомжийн хурээнд нийцж байгаа юм.

Аливаа сонгогчид ворийн мандатоор дамжуулан эрх ашиг, сонирхлоо илэрхийлдэг нь дэлхий нийтэд тогтсон жишиг юм. Улсын Их Хурлын гишүүд ч тухайн тойргийнхоо бус нутгийн хөгжил, иргэдийн нийтмийн асуудлыг шийдвэрлэх чиглэлээр тодорхой санал гаргаж Улсын Их Хурлаар дэмжүүлэн батлуулж байгаа нь энэхүү жишигийг дагасан хэрэг болно.

Монгол Улсын 2007 оны төсвөөр хөрөнгө оруулалтын төсөл, арга хэмжээг ийнхүү баталж байгаа нь нутгийн өөрөө удирдах байгууллагын эрх хэмжээний асуудлыг дээд шатны байгууллага нь шийдвэр байгаа бус гагцхүү Улсын Их Хурал веерт Үндсэн хуулиар олгогдсон онцгой эрхийн хүрээнд асуудлыг шийдвэрлэсэн байна. Ийм учраас Үндсэн хуулийн энэ заалтуудыг зөрчсөн гэх үндэслэл байхгүй байна.

5. Далдугаар зүйлийн 1. "Үндсэн хуульд хууль, зарлиг, төрийн байгууллагын бусад шийдвэр, нийт байгууллага, иргэний үйл ажиллагаа бүрнээс нийцэн байвал зохино" гэсэн заалтыг зөрчсөн тухайд.

Дээр дурдсан тайлбаруудаас узвал Монгол Улсын 2007 оны төсвийн тухай хуулийн хоёрдугаар бүлгийн 7, дөрөвдүгээр бүлгийн 10 дахь заалт, дөрөвдүгээр бүлгийн 11 зүйлийн нэг, хоёрдугаар хавсралтад дурдсан 2007 онд санхүүжүүлэх хөрөнгө оруулалтын төсөл, арга хэмжээ, барилга байгууламжийн жагсаалтууд нь оноөдөр хүчин төгөлдөр мөрдэж байгаа хууль тогтоомжийн хүрээнд улсын төсвийн байгууллага, ард иргэдийн эрх ашигт бүрэн нийцэн хэрэгжих бүрэн үндэстэй шийдвэр гэж үзжэж байна.

Энэ бухнаас үзжээд Монгол Улсын 2007 оны төсвийн тухай хуулийн заалтууд Монгол Улсын Үндсэн хууль, Төсвийн байгууллагын удирдлага, санхүүжилтийн тухай хууль, Монгол Улсын нэгдсэн төсвийн тухай хууль болон бусад хуулиудад нийцж байгаа бөгөөд Монгол Улсын Их Хурал Үндсэн хуулиар олгогдсон онцгой бүрэн эрхийн хүрээнд шийдсэн асуудал тул Үндсэн хуулийн холбогдох заалтуудыг зөрчаогүй гэж үзжэж байгаагаа үүгээр тайлбарлаж байна" гэжээ.

Гурав. Иргэн Н.Хайдав 2006 оны 2 дэхгэр сарын 21-ний өдөр зоргасан нэмэлт тайлбартаа:

"Улсын Их Хурлын гишүүн бүрийн гаргасан жагсаалттай танилцуагүй боловч "Монгол Улсын 2007 оны төсвийн тухай" хуулийг батлахаад гишүүн бүр тойргоо 250.0 сая төгрөгийн хөрөнгө оруулалт нэрэр салбарын сайд нарын /төсвийн/ өрөнхийн захиргачдын/ багцад тараан байрлуулж баталсан нь миний өргөдөлдөө дурдсан баримтууд болон Улсын Их Хурлын итгээмжлэгдсэн төлөвлөгөөний тайлбарас тодорхой байна.

1. "Шударга ёсиг хэрэгжүүлэх үндсэн арга бол аливаад аллагчлахгүй хандаж шийдвэрлэх явдал" гэсний зөвхөн үүгээр хязгаарлан, хүлээн зөвшөөрөхдөй учир дутагдлалтай юм. "Засаг төр бол Үндсэн хууль хийгээд бусад хуулийг ягштал мөрдэж, түүний "хүрээнд" биш яг зааснаар нь ажилладаг /заалтаас гажвал эрхээ хэтрүүлсэн, үүргээ умартсан хэрэг болно/. Иргэд бол хуулиар хориглоогүй хийж чөлөөтэй амьдардаг" байх нь Үндсэн хуулиар тунхаглан тогтоосон Улсын Их Хурлаас үйл ажиллагаанд даагаж мөрдхөн арчилсан ёсны зарчмын бөгөөд аливаа хуулийг зөрчвогүй, зөрчихгүй байх нь шударга ёсны үнэлээмж гэж үзжэж байна.

2. "Төрийн үйл ажиллагаанд тэгш байдлын зарчмын нь юуны өмнө төр, иргэн хоёр харицан тэгш үүрэг хариуцлага хүлээх байдлаар хэрэгждэг" гэсний хүлээн зөвшөөрөхдөй хэдүү юм. Учир нь төр, иргэн хоёр нь Үндсэн хууль болон бусад хуулиар веер үүрэг хүлээж, эрх эзлэдэг бөгөөд тэр л эрх үүргийнхээ дагуу хариуцлага хүлээдэгтэй ингэж хялбарчилж боломтуй.

3. "Төрийн үйл ажиллагаанд хууль дээдлэх зарчмын нь хууль тогтоомжийт боловсруулах, батлах үйл ажиллагаанд Үндсэн хуулийн дээдлэх явдал гэж үзжэж байна" гэсний хүлээн зөвшөөрөх боломжтуй юм. Энд төр гэдэгт зөвхөн Улсын Их Хурал ч хамаардаг бус гэдгийг ойлгоогүй эсвэл ойлгохыг хүснэгтэй бололтой. Хууль дээдлэх гэдэг нь зөвхөн хууль боловсруулах, батлах үйл ажиллагаанд тедийгүй түүний хэрэгжүүлэх, хянах бүхий л үйл ажиллагаанд хуулийг дагаж мөрдхөн ягштал билэвүүлэх тухай ойлголт гэж үзжэж байна.

4. Үндсэн хуулийн Хорин тавдугаар зүйлд "Улсын Их Хурал төрийн дотоод, гадаад бодлогын аль ч асуудлыг хэлэлцэж болох" гэж заасан нь өөрийн эрх мэдэлд хамаразрахгүй асуудлыг булаан авч шийдвэрлэж болох тухай ойлголт биш харин алдаа, оноог хэлэлцэн эрх мэдэлийн бусад байгууллагыг шаардлагатай гэж үзвэл "төсөл, шийдвэртээ тусгаж байх тухай ойлголтоос энгид авч үзжэж боломжтуй юм. Монгол Улсын Их Хурлын 7-д" ...улсын



тесев... батлах" гэсэн заалт нь Засгийн газарт хамаарах Үндсэн хуулийн Гучин наймдугаар зүйлийн 2-ын 2 "...улсын эдийн засаг, нийгмийн хөгжлийн үндсэн чиглэл, улсын тесев, эзэл, санхүүний төвлөвөөг боловсруулж, Улсын Их Хуралд өргөж, гарсан шийдвэрлийг билүүлэх" гэсэн эрхэнд халдан улсын төсвийн зохицож батлах гэсэн ойлголт биш юм. Харин Застийн газраас боловсруулан оруулсан теслийг хэлэлцэн шаардлагатай гэж узсэн саналыг Засгийн газар теселдэв тусган дахин боловсруулах замаар эцслэгдсэнийн батлах тухай ойлголт юм. Энэ үүднээс миний бие Үндсэн хуулийн Гучин наймдугаар зүйлийн 2-ын 2 дахь заалтыг зарчин Улсын Их Хурлын гишүүд тойргоо 250.0 сая /бүгд 19.0 тэрбум/ төгрөгийн тесев боловсруулан, жагсаалт гаргаж, сайд нарын багцад тараан байрлуулж батлан гүйцэтгэх эрх мэдээлд халдсаныг зохион байгуулалттайгаар Үндсэн хуулийн Гуравдугаар зүйлийн 2 "терийн эрх мэдлийг хууль бусаар авахыг... хориглоно" гэсэн заалтыг зорчсан гэж үзэж байгаа юм.

5. Аймгийн Засаг дарга нарын уулзалт дээр "Зарим аймаг Улсын Их Хурлын гишүүдтэй ярилцсан зүйлч байна. Ярилцаж амжаагүйч байна. Үүний орон нутгийн иргэдийн хүсэн хүлээгээд байгаа зүйл рүү Засгийн газар чиглүүлсэн нь дээр байх. Улсын Их Хурлын гишүүний мерийн хөтөлбөрийг хэрэгжүүлэх бодлого, цухалзсан байгаа юм болов уу.

Улсын Их Хурлын гишүүний санаачлага гэхээсээ аймаг, орон нутаг, Засгийн газрын хэрэгжүүлэх ажил болгон тавимаар байна. Болж өгвөл еренхий дунг Улсын Их Хурал баталж өгөвд орон нутаг оновчтой ажиллах зарчмыг бүгдээрээ хөөцөлдөвөг яасийм". Эндээс авч үзвэл Улсын Их Хурлын итгэмжлэгдсэн төвлөвлөгчид тайлбартай "орон нутгийн саналыг харгалзан" гэж бичсэн нь чухамдаа 2000 онд Үндсэн хуульд дахин халдахдаа "ард түмний захиалга" нарийн дор урьдчилан бэлтгэсэн "талаархлын бичиг"-т "дуулгавартай" хэдэн сэхээтний гарын үсэг зуруулж, нийтлүүлж байсантай агаар нэгэн "тамтасан хэрээ 13 дахихын" үлгэрийг үзүүлэн яаруу, сандруу санал солилцсон дур эсгэж, олон түмний төөрөлдүүлэх арга мөх гэж үзэж байна.

6. Улсын Их Хурлын итгэмжлэгдсэн төвлөвлөгчид тайлбартай "терийн эрх мэдлийг хууль бусаар авахаар завдах гэдэг нь уг эрх мэдлийг хууль бусаар авах зохион байгуулалт бүхий үйл ажиллагааг ойлгодог билээ. Ийм үйл ажиллагааны хэлбэр нь төрийн эрх мэдлийг авах зохион

байгуулалттай ажиллагаа хийсэн тухайлбал, боловсруулж болсогод бэлтгэх, олон нийтийг хамарсан самуун дэгдээх, засгийн эрх мэдлийг авах ажиллагааг удирдан зохион байгуулсан ээрэг үйл ажиллагаа байдал" гэсэн байна.

Эдгээр нь хэлбэрийн хувьд дээрх заалтад хамаарах боловч хууль зүйн талаасаа иргэний эрх зүйн бус эрүүгийн эрх зүйн зохицуулалтаар шийдвэрлэгдэх хэлбэр юм. Харин Улсын Их Хурлын гишүүд тойргоо 250.0 сая төгрөг хуваарилахаар санасчилга гарган шийдвэрлэсэн нь зохион байгуулалттай үйл ажиллагаа гэдэг" гэсэнтэй санал нэг байна. Миний өргөдөл дурдсан нэхэмжлэлийн шаардлага нь Үндсэн хуулиар эрх мэдэл хуваарилан тогтоосон багеед хууль тогтоо эрх мэдлийг хэрэгжүүлэгчдийн зүгээс зохион байгуулалттайгаар гүйцэтгэх эрх мэдлийн улсын тесев боловсруулан Улсын Их Хуралд өргөн хэлэлцүүлж, батлуулах эрхэнд 19.0 тэрбум төгрөгийн хязгаарт халдан, авч хэрэгжүүлсэн тухай мөн дараагийн сонгуульд давуу байдлыг урьдчилан бурдуулж "сонгууль /санал/ луйвардах" замаар хууль тогтоо эрх мэдлийг авахаар завдсан байж болох асуудал гэдгийг ойлгохыг хүснэгтүү, ойлгосон ч "бултах арга зам хайж, хацаайлах гэсэн тайбар гэж үзэж байна.

Монгол Улсын Ерөнхийлөгч хоригтоо "...дараагийн Улсын Их Хурлын сонгууль тэгш эрхийн үндсэн дээр шударга явагдах боломж алдагдах нэхцлийг урьдчилан бурдуулсан" гэсэн бол хууль цаазын утга зохионд тэмдэглэсэнээр "тер засагт хамаатай хамаагүйч юм амлаж ер тавчихаад салам нэхэгдэг зянганд орж... амалсаанд хурдээ харуулах, нөгөөтэйгүүр ирэх сонгуулийн барьцаа болгох төсвийн хэдэн төгрөгийг учир зүгтүүр өрслөдөн тарааж... сонгууль /санал/ луйвардах нь төрийн эрх мэдлийг хууль бусаар авахыг завдах гэсэн Үндсэн хуулийн заалтад хамаатай" болохыг тодорхойлсонтой нийцж байна.

Эндээс авч үзвэл миний өргөдөлдөө дурдсан Үндсэн хуулийн Гуравдугаар зүйлийн 2 дахь заалтыг зорчсан гэсэн нэхэмжлэлийн шаардлага хангагдах үндэстэй болохыг Улсын Их Хурлын итгэмжлэгдсэн төвлөвлөгчид хүлээн зөвшөөрээ гэж үзэж болохоор байна.

Энэ бухнуус миний бие өргөдөлдөө дурдсан шаардлагуудаас бүрэн үндэслэлтийг гэж үзэхийн эзрэгээ Монгол Улсын Ерөнхийлөгчийн хоригт заасан Үндсэн хуулийн холбогдох заалтуудыг зорчсан тухай асуудлыг Улсын Их Хурал үл ойшион



хүлээж аваагүй учир дээрх асуудлыг Үндсэн хуулийн цэцэр хянан магадлуулах нь зүйд нийцэл тэж узэж, энэ бүхийг өргөдөл гаргахдаа дутуу дулимаг хандсанaa хүлээн зөвшөөрч доорхи шаардлагыг нэмэлт болгон гаргаж байна.

Монгол Улсын 2007 оны төсөвт Улсын Их Хурлын сонгуулийн тойрог бүрт гишүүдийн гаргаж өгсөн жагсаалтаар 250.0 сая /бүгд 19.0 тэрбум/ төгрөгийг хөрөнгө оруулалт нэрээр "халхавчлан" салбар хариуцсан сайд нарын багцад тараан байршилж баталсан нь Үндсэн хуулийн Нэгдүгээр зүйлийн 2, Хорин түрэвдүүгаар зүйлийн 1, Тавин ниймдугаар зүйлийн 1 дэх заалтуудыг тус тус зөрчсөн байгаа тул хянан хэлэлцэж эцслэн шийдвэрлж егөхийг хүсье" гэжээ.

ҮНДЭСЛЭЛ:

НЭГ. Монгол Улсын Их Хурал "Монгол Улсын 2007 оны төсвийн тухай" хуулийн таслийг хэлэлцэхдээ Улсын Их Хурлын зарим гишүүдийн гаргасан саналын дагуу гишүүдээр жагсаалт гаргуулж Улсын Их Хурлын сонгуулийн тойрог бүрт 250 сая төгрөгийн хөрөнгө оруулалт хийхээр төвлөх, төсвийн ерөнхийлөн захирагч нар болон шадар сайдын багцад тараан байршиулж, хөрөнгө оруулалтын жагсаалтыг хавсралтаар баталсан болох нь Улсын Их Хурлын намрын эзлжит чуулганы 2006 оны 10 дугаар сарын 26, 27; 11 дүгээр сарын 21, 26, 30-ны едрийн нэгдээн хуралдаан, Улсын Их Хурлын 2006 оны намрын зогжит чуулганы Төсвийн бойнгын хорооны 2006 оны 11 дүгээр сарын 20, 29-ны едрийн хуралдаан, Улсын Их Хурал дахь МАХН-ын бүлгийн 2006 оны 11 дүгээр сарын 20-ны едрийн хуралдааны 186 дугаар тэмдэглэлүүд, Улсын Их Хурлын итгэмжлэгдсэн төлөөлөгч, Улсын Их Хурлын гишүүн Р.Будын Үндсэн хуулийн црицэд ирүүлсэн тайлбар, Улсын Их Хурлын гишүүдийн хөрөнгө оруулалтын саналын жагсаалт зэрэгээс тодорхой харагдаж байна. Тухайлбал,

1. Улсын Их Хурал дахь МАХН-ын бүлгийн 2006 оны 11 дүгээр сарын 20-ны едрийн хуралдааны тэмдэглэл.

Уг хуралдаан дээр Улсын Их Хурлын даргын захирамжаар томилогдсон ажлын хэсгийн ахлагч, Улсын Их Хурлын гишүүн Т.Очирхүү холбэхдээ "...Орон нутагт өгч байгаа 500 саяа болье тээсн. Сумдад 10 сая өгдөгөө хэвэр нь байгтай. Харин 500 саяа Улаанбаатар хотын 20 гишүүнээс нэмээд 76 гишүүнээс бүгдийг нь оруулад 250, 250 саяар тойрог болгонд огье... Гэхдээ томъёолын хувьд юу гэсэн бэ? Гэхээр түрүүн бил нар 100 сая

дээр хориг авч байсан, шүүмжлэлд өртж байсан учраас ерөөсөө бус нутгийн хөгжлийн асуудалд зориулсан баатга шадар сайд дээр хийчихээд, гишүүдтэйгээ зөвлөөд явдгаар ийм зохицуулалт хийе гэсний манай гишүүд онцгой анхаарчих хэрэгтэй. Бид нар хоригт ороод зөвгүй байдалд орчих вий гэж ингэж бодож байна.

...ерөөсөө гишүүдэд, 76 хүнд 250 сая 250 саяар бодоод, тэгээд тойргийнкоо тоогоор очно биз. Тэр 250 саянхана хурэнд тохирьё гэсэн ийм л зүйл ярьсан..." гэжээ.

Мен хуралдаан дээр Сангиин сайд Н.Баяртайхан хэлэхдээ: "...2006 оны төсвийн чөлөөт үлдэгдэл 100 тэрбум төгрөгийг Улсын Их Хурлаас гарч ажилласан 2 ажлын хэсгийн санал болгож байгаа төсөл, хөтөлбөрийг хэрэгжүүлэхэд зарцуулах нь зүйтэй гэж ярьсан... Байнгын хороод дээр яригдсан саналуудыг ног бурчлэн шууж үзлээ.

Ерөнхийдөө Улсын Их Хурлын гишүүдэд 250, 250 сая төгрөгөөр тооцож шадар сайдын төсвийн багцад 19 тэрбум төгрөгийг сүүлгээ гэж шийдсэн учраас бид аймаг руу хандсан, тусгай тойрог руу хандсан саналуудыг 250-н багтаах чиглэлээр ажиллахаас веер ямар ч арга байхгүй.

...Орон нутгийн хөгжлийг дэмжихэд 10 тэрбум төгрөг байгаа, 76 гишүүнээрээ бодохоор 19 тэрбум төгрөг шаардлагатай болж байгаа. Тийм учраас нэмж 9 тэрбумыг... суулгалаа..." гэсэн байна.

Улсын Их Хурлын гишүүн Н.Баяртайхан: "...Нийт саналуудыг нь шүүгээд үзсэн чинь 70, 80 хувь нь дандада тойрог руу хандсан ийм саналууд байсан. Бид тэгийг шүүж үзээд Их Хурлын гишүүн болгонд 250, 250 саяыг огье. Ер нь тэгээд тойрог руу хандсан саналуудаа татяа гэсэн зарчим дээр ажлын хэсэг дээр ярьсан..." гэжээ.

Мен хуралдаан дээр Улсын Их Хурлын гишүүн, МАХН-ын бүлгийн ахлагч Д.Идэвхтэн: "...Тэгэхээр энийгээ ног гишүүнд дунджаар 250 сая гэж бодоод, ингэж нийтийд зарлахгүй, орон нутгийн хөгжлийг дэмжих хөрөнгө оруулалт гэж нэрлээд ...76 гишүүнд тус бүр 250 сая гэж бодоод 19 тэрбум болж байгаа юм... 9 тэрбум төгрөгөөр орон нутгийн хөгжлийг дэмжих хөрөнгө оруулалт нэмэгдэно..." гээд санал хураалгаж 100 хувь дэмжигдсэн байна.

2. Монгол Улсын Их Хурлын 2006 оны намрын зогжит чуулганы 11 дүгээр сарын 29-ийн едрийн нээжсэн хуралдааны тэмдэглэл.

Уг хуралдаан дээр Улсын Их Хурлын гишүүн Э.Бат-Үүл. Төсвийн байнны хорооны дарга Ч.Улаанаас асуухдаа: "... 250 сая төгрөгийн тухайд нийгмийн санаа болд их таагүй байгаа, энийг Төсвийн байнлын хороон дээр хэлэлцэж байхдаа анхдарт үзсэн уу... Яагаад гэвэл наадах чинь Төсвийн тухай хууль. Төсвийн байгууллагын удирдлага, санхүүжилтийн тухай хуулийг зарчиж орж ирээд байгаа зүйл шүү дээ... тэр 250 сая төгрөг чинь төсвийн ерөнхийлөн захирагч нараар дамжилгүйгээр шууд Улсын Их Хурал дээр ороод ирсэн байхгүй юу..." гэхэд Ч.Улаан: "... хэлэлцүүлгийн явцад гарсан саналыг хянах үзээд тэгээд эцсийн шийдвэр гаргахдаа хуупиндаа нийцүүлээд эрх захирагч нэг бүрээр нь одоо ингээд заагаад объекттой, төсөлтэй нь батлаад өгчихөн гэж тогтсон юм..." гэсэн байна.

3. Улсын Их Хурлын Төсвийн байннын хорооны 2006 оны 11 дүгээр сарын 29-ны өдрийн хуралдааны тэмдэглэл.

Уг хуралдаан дээр Улсын Их Хурлын гишүүн Т.Очирхүү хэлэхдээ: "...Гишүүд одоо аймгийнхаа, бус нутгийнхаа саналуудыг өгсөн. Зөвлөл, бүлгээрээ өгсөн байгаа. За бусад пишүүд ер нь бүх гишүүд өгчихэж байгаа. Тэгэхэр тарнийн шадар сайдын багц дээр өмнөх жилүүдэд бичиж ирсэн. 2006 онд 7.6 тэрбум төгрөг бичээд, тэгээд тэр 7.6 тэрбум төгрөгийг аймаг, нийслэлийн Иргэдийн Төвлөвлөгчдийн Хурал, Засаг дарга нартай яриад гишүүдийн саналыг аваад ингээд зарцууланд ирсэн.

...Одоо 19.0 тэрбум төгрөгийг 2006 он шигээ шадар сайдын багц дээр бичихгүйгээр вариант оруулж ирж байгаа. Тэр нь... төсвийн ерөнхийлөн захирагчдын багцүүд дээр гишүүдийн саналыг жагсаалтаар нь оруулчихаж байгаа... Төсвийн байгууллагын удирдлага, санхүүжилтийн тухай хуулийн 32-ын 2-ын 5 дугаар заалтаар хориг тавьсан юм билээ, ноднин. Яг тэр заалтын дагуу одоо бол болж байгаа..." гэжээ.

...хөрөнгө оруулалтын жагсаалтыг гаргаж өгөгүй гишүүд хичнээн байгаа бол?... гэсэн Ж.Батхүүт гишүүний асуултад Т.Очирхүү: ...гадаадад явж байгаа, томилоттой байгаа 7, 8 хүн байсан. Одоо тарноос 2, 3 хүн нь оөрсдөө утсаар саналыг өгчихэed байгаа. 5, 6 хүн л үлдээд байгаа юм шиг байна... Тэд нарын багцийг /250 сая төгрөгийг/ аймгаар нь... шадар сайдын багц дээр хийчихээд 2006 ондоо 7.6 тэрбумасаа ашигласан тэрүүгээрээ явчихыг п гэсэн тийм санаа п оруулж ирж байгаа... гожжэ.

Мен хуралдаан дээр Улсын Их Хурлын гишүүн, Төсвийн байнны хорооны дарга Ч.Улаан тэлэхдээ: "... 250 саяят тойрсон асуудлалд яригаад ажлын хэсэг төсвийн эрх захирагчдад нь төсөв рүү хийж өльж гэж танилцууллаа шүү дээ... Төсвийн 4 дүгээр хэлэлцүүлгийн явцад төсвийн эрх захирагч нэг бүрээр баталдаг. Тэгэхээр тэр төсөв дотор нь одоо эрх захирагч болгонд суулгаж өгнө... дерөвдүгээр хэлэлцүүлгийн өмнө хэн хэний төсөв дээр хичнээн юм яж тусав гэдгийг бид нар сонсоод дерөвдүгээр хэлэлцүүлэгт орох болопцоотой... гэсэн байна.

4. 2007 онд Бус, орон нутгийн хөвглийг дэмжих хөрөнгө оруулалтын талаар гаргасан зарим гишүүдийн санал, жагсаалт.

Үндсэн хуулийн цэцэрэс шаардсаны дагуу Улсын Их Хурлын гишүүн Л.Гундулай, Ц.Жаргал, С.Оюун, М.Зоригт нар Улсын Их Хурлын Төсвийн байнны хороонд гаргасан хөрөнгө оруулалтын санал, жагсаалтаа ирүүлсэн ба МАХН-ын булэг, Ардчилсан намын зөвлөл гишүүдийнхээ гаргасан санал, жагсаалтыг удаа дараа шаардсаар байхад Үндсэн хуулийн цэцэд ирүүлээгүй гэдгийг тэмдглэх нь зүйтэй гэж үзлээ. Дээрхи нэр бүхий гишүүдийн гаргасан санал, хөрөнгө оруулалтын жагсаалт нь "Монгол Улсын 2007 оны төсвийн тухай" хуулийн арван нэгдүгээр зүйлийн нэгдүгээр хавсралтын XYII.1.39, XYI.1.1.72, XYIII.1.16, XYI.2.3.9, XYI.1.1.76, IX.2.7, XXIII.1.42, XYI.1.2.4, XYI.1.2.51, XYI.1.2.5, XYI.2.1.15, XYI.1.2.6, XYII.4.6, XXIII.1.42, XYI.1.2.7, IX.2.8, XYI.2.1.16, XYI.1.2.8, X.1.3.2, XXIII.1.18, IX.1.5, XYI.2.1.21, XYI.1.2.1.8 дэд бүрэн тусгагдсан, Монгол Улсын Их Хурал дахь Ардчилсан намын зөвлөлийн даргын 2007 оны 02 дугаар сарын 22-ны өдрийн 26 тоот албан бичигт: "...Улсын Их Хурлын гишүүд нь өөрт олгогдсон бүрэн эрхийнхээ хүрээнд улсын төсөвт дээр дурдагдсан хөрөнгө оруулалтын талаар Улсын Их Хурлын холбогдох байннын хороогоор дамжуулан асуудлыг шийдвэрлэсэн гэж үзж байна..." гэсэн зэрэгээс хараад санал, жагсаалт өгсөн бусад гишүүдийн хөрөнгө оруулалтын санал ч дээрх жагсаалтад, санал втөгүүгүй цөөн гишүүдэд хуварилагдсан 250 сая төгрөг нь шадар сайдын багцад нийт дунгэрээ 750 сая төгрөг гэж тусгагдсан гэх үндэстэй байна.

Монгол Улсын Засгийн газар нь төрийн түйцэтгэх дээд байгууллага болохын хувьд Монгол Улсын Үндсэн хуулийн Гучин наймдугаар зүйлийн 2-т зааснаар: "... 2/... улсын төсөв, зээл, санхүүгийн төвлөвлөгөөг боловсруулж Улсын Их Хуралд өргөж, гарсан шийдвэрлийг биелүүлэх; ... бүрэн эрхийт



хэрэгжүүлэх ба "Төсвийн байгууллагын удирдлага, санхүүжилтийн тухай" хуулийн 7 дугаар зүйлийн 7.1.3-т зааснаар "...Засгийн газрын үйл ажиллагааны хөтөлбөрт нийцсэн жил бурийн төсвийн хүрээний мэдэгдэл болон түүнд үндэслэсэн улсын төсвийн төслийг боловсруулах; ...бүрэн эрхтэй юм.

Монгол Улсын Засгийн газраас 2006 оны 10 дугаар сарын 01-ний өдөр Улсын Их Хуралд өргөн барьсан "Монгол Улсын 2007 оны төсвийн тесел"-д Улсын Их Хурлын сонгуулийн тойрог бүрт 250 сая төгрөгийн хөрөнгө төсвөлгөөдөгүй байход Улсын Их Хурал уг асуудлыг хөлэлцэх явцдаа Засгийн газрын үндсэн бүрэн эрхэд хандаж төсвийн еренхийлийн захираач нарын 2007 оны төсвийн багцийг сонгуулийн тойрог харгалзан нэмэгдүүлж, Улсын Их Хурлын гишүүдийн саналыг хөрөнгө оруулалтын жагсаалтаар төсвийн еренхийлийн захираач нарын багцад тараан байрлуулан баталсан байх ба ингэхдээ ижил төрлийн хөрөнгө оруулалтын объектод санхүүжилтийн дунгвер веерөөр тусгасан, нэг үйл ажиллагааны санхүүжилтийг 2 дахин давхардуулан тусгасан, төрийн санхүүгийн бодлогын хүрээнд шийдвэрлэгдэхэзгүй асуудлыг төсвийн хуулийн хавсралтаар баталсан зэрэгээ үзэхэд Улсын Их Хурлын гишүүдийн гаргасан саналыг механизкаар төсөвт суулгасан болох нь "Монгол Улсын 2007 оны төсвийн тухай" хуулийн Арван нэгдүгээр зүйлийн нэгдүгээр хавсралтын IX.1.10, IX.1.11, IX.1.28, IX.1.4, IX.1.24, XYI.2.1.15, XXVIII.1.16 зэрэгээр тогтоогдож байна. Энэ нь Монгол Улсын Үндсэн хуулийн Гучин наймдугаар зүйлийн 2-ын 2/1, Далдугаар зүйлийн 1 дахь заалтыг зөрчсөн гэх үндэслэлтэй байна.

ХОЁР. Мэдээлэл гаргагч иргэн Н.Хайдав Үндсэн хуулийн цэцэд ирүүлсэн нэмэлт тайлбартаа Монгол Улсын Еренхийлгэчийн хоригт заасан Үндсэн хуулийн холбогдох заалтуудыг зөрчсөн тухай асуудлыг Улсын Их Хурал үл ойшоон хүлээн аваагүй учир дээрх асуудлыг Үндсэн хуулийн цэцэр хянуулахаар мэдээллийн нэмэлт шаардлага болгон ирүүлсан байна.

Монгол Улсын Еренхийлгэч 2006 оны 12 дугаар сарын 18-нд Монгол Улсын 2007 оны төсвийн тухай хуульд таасан хоригтоо:

1. Улсын Их Хурлын сонгуулийн тухай хуулийн 11 дүгээр зүйлд заасан зөвхөн сонгууль явуулахын тулд зохион байгуулгадаг сонгуулийн нутаг дэвсгэрийг баримтлан хөрөнгө оруулахаар төсвийлсөн нь Монгол Улсын Үндсэн хуулийн Тавин наймдугаар зүйлийн 1 дахь хэсэгт "Аймаг, нийслэл,

сум, дүүрэг бол хуулиар тусгайлан олгосон чигүүрэг, өөрийн удирдлага бүхий засаг захиргаа, нутаг дэвсгэр, здийн засаг, ниймийн цолцолбор мөн" гэсэн заалтыг зөрчиж төсвийн засаг захиргаа, нутаг дэвсгэрийн хуваарийг баримтлан зарцуулах зарчмыг алдагдуулсан.

2. Үндсэн хуулийн Нэгдүгээр зүйлийн 2-т "Ардчилсан ёс, шударга ёс, эрх чөлөө, тэгш байдал, үндэсний эв нэгдлийн хангах, хууль дээдлэх нь төрийн ажиллагааны үндсэн зарчмын мен" гэсэн заалтыг зөрчиж дараагийн Улсын Их Хурлын сонгууль тэгш эрхийн үндсэн дээр шударга явагдах боломж алдагдах нехцлийг урьдчилан бурдадуулсан.

3. Үндсэн хуулийн Хорин гуравдугаар зүйлийн 1-д "Улсын Их Хурлын гишүүн бол ард түмний элч мөн бөгөөд нийт иргэн, улсын ашиг сонирхлыг хамгаална" гэсэн заалтыг зөрчиж "сонгуулийн нутаг дэвсгэний" явцуу эрх ашигийг хичээж засаг захиргаа, нутаг дэвсгэрийн онцлог нехцэл байдлыг үл харгалзан тэгшитгэн хуваарилах зарчмаар нэмэлт үзүүнгээ оруулалтыг шийдвэрлэсэн байна гэж үзжээ.

Эл асуудлаар Улсын Их Хурлын зарим гишүүд өөрийн үзэл бодлоо илэрхийлж байсан нь дараахаар баримтлаар нотлогдож байна. Үүнд:

1. Монгол Улсын Их Хурлын 2006 оны намрын эзлжит чуулганы 11 дүгээр сарын 21-ний өдрийн нөхцөн хуралдааны тэмдэгэлэл.

Уг хуралдаан дээр Улсын Их Хурлын гишүүн Э.Бат-Үүл хэлэхдээ "...их ноцтой асуудал явваа шүү дээ. ...Энэ чинь яг үнэндээ Т.Очирхүү гишүүний хэлж байгаагаар бол энд сууж байгаа 76 гишүүний тойрог дээр хөрөнгө оруулалт хийх, цаад утгаараа бол 2008 оны сонгуульд хийж байгаа хөрөнгө оруулалт байгаа байхгүй ю. Улс төрийн хөрөнгө оруулалт шүү дээ. ...Энэний цаана чинь... ардчилсан сонгууль, чөлөөт ардчилсан сонгууль гээд чинь устаж байгаа гэдгийг бид нар мэдэж байгаа шүү дээ. Одоо удахгүй 500 сая болно. Удахгүй 1 тэрбум болно. ...Одоо жишээ нь надтай 2008 онд хэн үзэлцэх юм..." гэжээ.

Мен хуралдаан дээр Улсын Их Хурлын гишүүн Б.Батбаяр хэлэхдээ "...хамгийн гол зарчим нь бол их олон хууль, их олон зарчмын алдагдаж байгаа ким я даа. ...Их олон хуулинд нэгээ сонгуульд нэр дээшигчид бол эрх тээш, нэг гарцаанас ихэд хэмжээтэйгээр өрсөндөнө гэсэн зарчмын мөзөн алдагдахад хүрнэгэж бий үзж байгаа



юм... Хөөрдугаарт,... одоо гадуур та нар өнөөдрийн сонин хэвлэлийг үзсэн байх. ...Өөрсдөө зориулж мянга баталж авдаг Улсын Их Хурал гээд шуугиад байна шуу дээ. ...Энэ арай дондуу байгаа байгүй юу. Хичин тайлбарлаад ч энэ чинь ямар ч тайлбар хоргүй ээ гэдгийг хэлмээр байна...” гэсэн байна.

Улсын Их Хурлын гишүүн Л.Гүндалай “Тэгхээр 250 сая төгрөгийн саналыг бол Ард түмний нам дэмжижгүй байгаа... Яагаад 250 саяыг бид эсэргүүцээд байгаа юм бэ гэхээр энэ бол ерөөс... Их Хурлын гишүүддэд өгч байгаа хахууль шуу дээ...

...Улсын Их Хурлын гишүүд гэдэг чинь хөрөнгө менгийг төсөвлөж баталдаг хүмүүс болохоос биш энэнийг зарцуулдаг этгээд биш ээ. Их Хурлын гишүүд өнөөдөр тойрог дээрээ очоо тэр 250 сая төгрөгийг нааш нь цааш нь хийснээрээ ажил хийсэн болохгүй ээ. Их Хурлын гишүүн ард түмэнтэйзээ уулзаж ярых тэдний санаа сэтглийг ойлгох тэдний хэрэгтэй тэр хуулийн төслийг эрх зүйн орчинг нь бүрдүүлж Монгол Улсын парламентад баттуулахыг ялжаа хийсэн гэдэг юм. Засгийн газраа хянаж ажиллахыг ялжаа хийсэн гэдэг юм. ...Тийм учраас Улсын Их Хурлын гишүүд та нар энэ зүйл дээрээ татгалзмаар байна...” гэжээ.

3. Монгол Улсын Үндсэн хуулийн Хорин түрэвдүгээр зүйлийн 1-д: “Улсын Их Хурлын гишүүн бол ард түмний элч мен бөгөөд нийт иргэн, улсын ашиг сонирхлыг эрхэмлэн баримтална” гэж заасан.

Гэтэл Улсын Их Хурлын гишүүд зөвхөн өөрийн сонгогдсон Улсын Их Хурлын сонгуулийн тойргийн явцуу эрх ашгийн үүднээс сонгуулийн тойрог бүрт 250 сая төгрөгийн хөрөнгө оруулалт хийх жагсаалт гарган хөрөнгө оруулалтын санхүүжилтийг засаг захирагз, нутаг дэвсгэрийн зарчмаар бус, Улсын Их Хурлын сонгуулийн тойргийн зарчмаар хуваарилан тэгшилж, түүнгээ халхавчлан төсвийн ерөнхийлөн захирагч нарын багцад суултан хуульчлан баталсан, ингэснээрээ Улсын Их Хурлын сонгуульд оропцох намууд болон нэр дэвшигчдэд тэгш бусаар ерсөндөх нехцлийн бий болгосон, төсвийн ерөнхийлөн захирагч нар Улсын Их Хурлын гишүүний саналыг харгалзан тэдэнтэй зөвшинцэж хөрөнгө оруулалтын санхүүжилтийг хийхээр болсон, мөн “Монгол Улсын 2007 оны төсвийн тухай” Монгол Улсын хуулинд Улсын Их Хурлын 76 гишүүний тойрог тус бүрт 250 сая

төгрөгөөр тооцож нийт 19.0 тэрбум төгрөгөөр санхүүжүүлэх хөрөнгө оруулалтын төсвийн төслийг боловсруулах, өргөн мэдүүлэх, батлах шатанд, энэ талаар хуулиар тогтоосон журмыг Улсын Их Хурал хөргжүүлээгүй зэрэг нь Монгол Улсын Үндсэн хуулийн Нэгдүгээр зүйлийн 2, Хорин түрэвдүгээр зүйлийн 1, Гучин наймдугаар зүйлийн 2-ын 2/, Тавин наймдугаар зүйлийн 1, Жаран хөрдугаар зүйлийн 1, 2 дахь хэсгийг зөрчсөн гэж үзэх үндэслэлтэй байна.

4. Улсын Их Хурлын гишүүдийн зөвхөн хувь хувийн бодлоор хөрөнгө оруулалтын санал егөдсөн тул ижил объектуудыг барихад зарцуулах зардлын хооронд ялгаа их гарч шудрагаа ёс, тэгш байдлын зарчим зөрчигдэхэд хурсан байна. Үүний зөвхөн Засгийн газрын Хэрэг эрхлэх газрын даргын багц дээрх жишигээр авч үзэхэд тухайлбал, багийн Засаг даргын kontorын барилгыг Дорнод аймгийн Хэрлэн сумын 4 дүгээр багт барихад 20.0 сая, Сэлэнгэ аймгийн Шаамарт барихад 50.0 сая, Төв аймгийн Бүрэн суманд барихад 70.0 сая төгрөг төсөвлөгдсөн байна.

Мөн сумын Засаг даргын Тамгын газрын барилгыг Өвөрхангай аймгийн Уяига суманд барихад 250.0 сая, Сүхбаатар аймгийн Уул-баян суманд барихад 25.0 сая төгрөг зарцуулах зөргээр төсөвт тусгагджээ.

Аймаг, нийслэлийн Засаг даргын багцад зарим гишүүд сонгогчдынхоо /иргэдийн/ хувьчлагдсан орон сууцны байрны засварыг төсвийн хөрөнгөөр засуулахаар төсөвлөсөн байна. Тухайлбал, Нийслэлийн Сонгинохайрхан, Баянгол дүүрэгт.

Мөн зарим сайдын эрхлэх ажлын хүрээнд үл хамаарах ажлыг Улсын Их Хурлын гишүүдийн саналцаар хүчээр байршуулсан байна. Тухайлбал, Засгийн газрын Хэрэг эрхлэх газрын даргын багцад Булган, Чойбалсан, Өвөрхангай, Аравийхээрийн горхлтуулэг, Ховд, Жаргалантын гэр хорооллын автобусны зогсоол эзрэг асуудлууд тусгагдсан нь орон нутгийн төсвийн ерөнхийлөн захирагчийн эрх хэмжээнд халдсан шинжийг тус тус агуулж байна.

Монгол Улсын Үндсэн хуулийн Жаран зургадугаар зүйлийн 2 дахь хэсгийн 1, Үндсэн хуулийн цэцэд маргаан хянан шийдвэрлэх ажиллагааны тухай хуулийн 31 дүгээр зүйлийн 2 дахь хэсгийн залыг удирдлага болгон