



# ТӨРИЙН МЭДЭЭЛЭЛ

№ 41 (470)

## МОНГОЛ УЛСЫН ИХ ХУРЛЫН ТОГТООЛ

- Монголбанкны Ерөнхийлөгчийг томилох тухай

## МОНГОЛ УЛСЫН ЗАСГИЙН ГАЗРЫН ТОГТООЛ

- Улаанбаатарын бүсийн хөгжлийн хөтөлбөр батлах тухай

Улсын Их Хурлын Тамгын газар

Улаанбаатар хот

2006 он



# ТӨРИЙН МЭДЭЭЛЭЛ

МОНГОЛ УЛСЫН ИХ ХУРЛЫН АЛБАН МЭДЭЭЛЭЛ  
Долоо хоног тутмын

Улаанбаатар хот

2006 оны арваннэгдүгээр сарын 7

№41 (470)

## Гарчиг

### Нэг. МОНГОЛ УЛСЫН ИХ ХУРЛЫН ТОГТООЛ

629.	Монголбанкны Еренхийлэгчийн албан тушаалаас чөлөөлөх тухай	Дугаар 83	1189
630.	Монголбанкны Еренхийлэгчийг томилох тухай	Дугаар 84	1189
631.	Монголбанкны Тэргүүн дэд ерөнхийлэгчийн албан тушаалаас чөлөөлөх тухай	Дугаар 85	1189

### Хоёр. МОНГОЛ УЛСЫН ЗАСГИЙН ГАЗРЫН ТОГТООЛ

632.	Улаанбаатарын бусийн хөгжлийн хетелбер батлах тухай	Дугаар 197	1190
------	---	------------	------

### МОНГОЛ УЛСЫН ИХ ХУРЛЫН ТОГТООЛ

2006 оны 11 дүгээр сарын 2-ны одор	Дугаар 83	Улаанбаатар хот
------------------------------------	-----------	-----------------

#### Монголбанкны Еренхийлэгчийн албан тушаалаас чөлөөлөх тухай

Монгол Улсын Төв банк /Монголбанк/-ны тухай хуулийн 26 дугаар зүйлийн 1 дахь хэсгийг үндэслэн Монгол Улсын Их Хурлаас ТОГТООХ нь:	Монголбанкны Еренхийлэгчийн албан тушаалаас чөлөөлсүгэй.
1. Бүрэн эрхийн хугацаа нь дуусгавар болсонтой холбогдуулан Очирбатын Чулуунбатыг	2. Энэ тогтоолыг 2006 оны 11 дүгээр сарын 02-ны одреөс эхлэн дагаж мөрдөнө.

### МОНГОЛ УЛСЫН ИХ ХУРЛЫН ТОГТООЛ

2006 оны 11 дүгээр сарын 2-ны одор	Дугаар 84	Улаанбаатар хот
------------------------------------	-----------	-----------------

#### Монголбанкны Еренхийлэгчийн томилох тухай

Монгол Улсын Төв банк /Монголбанк/-ны тухай хуулийн 26 дугаар зүйлийн 1, 3 дахь хэсгийг үндэслэн Монгол Улсын Их Хурлаас ТОГТООХ нь:	2. Энэ тогтоолыг 2006 оны 11 дүгээр сарын 02-ны одреөс эхлэн дагаж мөрдөнө.
--	---

1. Монголбанкны Еренхийлэгчөөр Алагийн Батсүхийг томилсугай.

### МОНГОЛ УЛСЫН ИХ ХУРЛЫН ТОГТООЛ

2006 оны 11 дүгээр сарын 2-ны одор	Дугаар 85	Улаанбаатар хот
------------------------------------	-----------	-----------------

#### Монголбанкны Тэргүүн дэд ерөнхийлэгчийн албан тушаалаас чөлөөлөх тухай

Монгол Улсын Төв банк /Монголбанк/-ны тухай хуулийн 26 дугаар зүйлийн 2 дахь хэсгийг үндэслэн Монгол Улсын Их Хурлаас ТОГТООХ нь:	2. Энэ тогтоолыг 2006 оны 11 дүгээр сарын 02-ны одреөс эхлэн дагаж мөрдөнө.
---	---

1. Алагийн Батсүхийг Монголбанкны Тэргүүн дэд ерөнхийлэгчийн албан тушаалаас чөлөөлсүгай.

МОНГОЛ УЛСЫН ИХ ХУРЛЫН ДАРГА

Ц. НЯМДОРЖ



## МОНГОЛ УЛСЫН ЗАСГИЙН ГАЗРЫН ТОГТООЛ

2006 оны 8 дугаар  
сарын 16-ны өдөр

Дугаар 197

Улаанбаатар  
хотУлаанбаатарын бусийн хөгжлийн  
хөтөлбөр батлах тухай

Бүсчилсэн хөгжлийн удирдлага, зохицуулалтын тухай хуулийн 12.1.2-ыг үндэслэн Монгол Улсын Засгийн газраас ТОГТООХ нь:

1. Улаанбаатарын бусийн хөгжлийн хөтөлбөрийг хавсралт ёсоор баталсугай.

2. Хөтөлбөрийг хэрэгжүүлэх ажлыг удирдлага, зохицуулалтаар хангаж, биелэлтэд нь хянтад тавьж ажиллахыг Монгол Улсын Шадар сайд М.Энхсайханд үүрэг болгосугай.

3. Хөтөлбөрт дэвшүүлсэн тэргүүлэх зорилт болон хэрэгжүүлэх үйл ажиллагааны чиглэлийн дагуу холбогдох агаар хэмжээг Монгол Улсын эдийн засаг, нийгмийг хөгжүүлэх үндсэн чиглэл, улсын төсөв, бусийн хэлэлцэрт үе шаттайгаар тусган хэрэгжүүлэхийг Засгийн газрын гишүүд болон

Улаанбаатарын бусийн зөвлөлийн даргад даалгасугай.

4. Хөтөлбөрийг хэрэгжүүлэх төлөвлөгөөг батлан үйл ажиллагаагаа уялдуулан зохицуулж ажиллахыг Нийслэлийн Засаг дарга биеед Улаанбаатарын бусийн зөвлөлийн даргад даалгаж, нийслэлийн Иргэдийн Төлөвлөгөчийн Хурлын Тэргүүлэгчдийн даргад зөвлөсүгэй.

МОНГОЛ УЛСЫН  
ЕРӨНХИЙ САЙД

М.ЭНХБОЛД

МОНГОЛ УЛСЫН  
ШАДАР САЙД

М.ЭНХСАЙХАН

Засгийн газрын 2006 оны 197 дугаар  
тогтооолын хавсралт

## ОРШИЛ

Монгол Улсын Их хурал 2001 онд "Монгол Улсын бүсчилсэн хөгжлийн үзэл баримтлал"-ыг, 2003 онд "Бүсүүдийн хөгжлийн дунд хугацааны стратеги (2010 он хүртэл)", "Бүсчилсэн хөгжлийн удирдлага, зохицуулалтын тухай хууль"-ийг тус тус батлан гаргаж хэрэгжүүлж байна. "Монгол Улсын бүсчилсэн хөгжлийн үзэл баримтлал"-д Монгол Улсыг Баруун, Хангайн, Төвийн, Зүүн, Улаанбаатарын гэсэн 5 бүсээр хөгжүүлэхээр тусгасан байна.

Монгол Улсын Их Хурал Монгол Улсын бүсүүдийн хөгжлийн дунд хугацааны стратеги батлах тухай тогтооолдоо "Монгол Улсын бүсүүдийн хөгжлийн дунд хугацааны стратегид үндэслэн бүс бүрийн хөгжлийн хөтөлбөрийг 2003 оноос эхлэн боловсруулж, холбогдох тесел, арга хэмжээг жил бүрийн үндсэн чиглэл, улсын төсөвт тусган дээс дараатай хэрэгжүүлэхийг Засгийн газарт ..."- даалгасан". Мөн УИХ-ын 2004 оны сонгуулийн үр дунд байгууллагадан Засгийн газрын үйл ажиллагааны мөрийн хөтөлбөрт "Бүс бүрийн онцлогт төхирсон бүс нутгийн хөгжлийн хөтөлбөрийг хэрэгжүүлнэ"- гэсэн зорилт тусгассан.

Монгол Улсын бүсчилсэн хөгжлийн үзэл баримтлал, Бүсүүдийн хөгжлийн дунд хугацааны стратеги (2010 он хүртэл). Бүсчилсэн хөгжлийн

удирдлага, зохицуулалтын тухай хууль болон шинэ тогтолцоонд шилжик эхэлсэн үеэс өнөөг хүртэл хэрэгжүүлж ирсэн хөгжлийн бодлогын бусад баримт бичгүүдийн үзэл санаа, хэрэгжилтийн явц, үр дун, залгамж чанар нь Улаанбаатарын бусийн хөгжлийн энэхүү хөтөлбөрт тусгалаа олсон биеед үе хөтөлбөрийг боловсруулж үзэл баримтлалын үндэс болсон юм.

Улаанбаатарын бусад 2005 оны байдлаар 952.4 мянган хүн буюу манай улсын нийт хүн амын 37.2 хувь нь оршин сууж байна. Улаанбаатарын бусийн хүн амын 94.1 хувь, врхийн 93.8 хувь нь нийслэлийн төвийн бүрүүрэгт, үндэснээсээг нь нийслэлийн алслагдан дуургүүд болох Багануур, Налайх, Багахангайд амьдард байна.

Улаанбаатарын бусийн хүн амын жилийн дундаж есөлт 2005 оны байдлаар 4.0 хувь байгаа биеед хүн амын жилийн дундаж есөлтийн дийлэнх хэсэг буюу 74.3 хувь нь механик есөлтийн хөтөлбөр, механик есөлт нь ердийн есөлтийн эхэлж байна. Цэвшид механик есөлтийн сааруулж, теролтийн дэмжиж, нас бааралтыг бууруулах замаар хүн амын ердийн цэвэр есөлтийг нэмэгдүүлэх шаардлагатай байна.

<sup>1</sup> Монгол Улсын бүсүүдийн хөгжлийн дунд хугацааны стратегийг "Бүсчилсэн хөгжлийн үзэл баримтлал, тогтолцоогийн" ном. УБ, 2003. хувд 51.

<sup>2</sup> Монгол Улсын Засгийн газрын үйл ажиллагааны хөтөлбөр. Монгол Улсын Их Хурлын 2004 оны 11 дүгээр спрын 05-ны өдрийн 24 дүгээр тогтооолын хавсралт



Улаанбаатарын бусад ядуурлын хамралтын хүрээ (27.3 хувь), ядуурлын гүнзгийрлэл зэрэг узүүлэлт ёндер хэвээр түүштэй буурахгүй байна. Жишээлбэл, 2005 оны байдлаар Налай дүүргийн нийт орхийн 37.1 хувь, Багахангай дүүргийн нийт орхийн 41.9 хувийг амьжирганаа баталгаажих түвшингээс доогуур орлоготой орх эзлж байна. Цаашид бусийн хөгжлийн давуу тал, нөөц боломжийг бүрэн ашиглах, жижиг, дунд үйлдвэрлэл, үйлчилгээг бүх талаар дэмжин ажлын байрыг олноор бий болго, эдийн засгийн есслэл, тэргүүлэх салбаруудын хөгжил, хөрөнгө оруулалтын арга хэмжээтэй нягт уялдсан хөдөлмөр эрхлэлтийн оновчтой бодлогыг хэрэгжүүлж ядуурлыг эрс бууруулах шаардлагатай байна.

2005 оны байдлаар Монгол Улсын дотоодын нийт бүтээгдэхүүн (ДНБ)-ий 54.2 хувийг Улаанбаатарын бусад үйлдвэрлэж байгаа бөгөөд энэ үзүүлэлтээр ойролцоогоор Хангайн бусээс 2 дахин. Төвийн бусээс 5 дахин их байна. Нэг хунд ногдох ДНБ-ий хэмжээ 2000 оны зэрэгцүүлэх унэр 2004 онд 721.8 мянган төгрөг байсан бөгөөд 2005 онд 755.9 мянган төгрөг болжээ. Бусийн ДНБ-ий есслэл 2002 онд 5.9 хувиар, 2003 онд 6.0 хувиар есслэх байсан бол 2004 онд 2.1 хувь болж буурч, 2005 оны урьдчилсан дунгэрээ 7.4 хувь болж есслээ. Энэ нь бусийн засгийн есслэл тогтвортой биш байгааг харуулж байгаа юм. Мөн боловсруулах аж үйлдвэрийн салбарын ДНБ түүштэй есслэхгүй байна.

Улаанбаатар хотын авто тээврийн хэрэгслийн тоо сүүлийн 15 жилд 4 дахин есслен байхад замын сүлжээг шаардлагын түвшинд хүртэл өргөтгэн сайжруулж чадсангүй. Үнээс үүднээ хотын доторхи авто тээврийн хэрэгслийн хөдөлгөөний дундаж хурд буурч, улзварууд дээр хүлээх хугацаа нэмэгдэж, шатахуун, түлшний үргүй зарцуулалт есслэх байна. Нөгөө талаар авто замын чанар муу байгаа нь тээврийн хэрэгслийн эвдрэл, осол гарах нэг шалтгаан болж байна. Иймд Улаанбаатарын бусийн зам тээврийн сүлжээг есслэх нэмэгдэж байгаа хэрэгцээ шаардлагад нийцүүлэн оновчтой өргөтжэх, чанарын нь эрс сайжруулах шаардлагатай байна.

Монгол Улсын бусад бусуудтэй харьцуулбал Улаанбаатарын бус нь эрчим хүчээр илүү хангагдсан бус боловч сүүлийн жилүүдэд үйлдвэрлэл, үйлчилгээ эрчимтэй есслэх байгаатай холбоотойгоор эрчим хүчиний хэрэгтээ нэмэгдэж, шийдвэрээш шаардлагатай цөнгүй асуудлууд бий болов. Гэр хорооллуудад оршин суугчдын орон сууцны нехцэлийг сайжруулах шаардлагатай уялдаж эрчим хүчиний хэрэглээ нэлзээд есслэх хандлагатай байна. Иймд бусийн эрчим хүчиний хангамжийн түвшинг дээшшуулж, байгаль орчинд халтуй, хямд, найдвартай эрчим хүчээр нийт хэрэглэгчдийт хангаж байх явдал онцгой аж холбогдолтой юм.

Улаанбаатарын бусийн мэдээлэл, харилцаа холбооны өвөөгийн сүлжээ нь хотын захын орон

сууцны болон гэр хорооллуудын хүн амын хэрэгцээ шаардлагыг бурэн хангаж чадахгүй байна. Иймд мэдээлэл, харилцаа холбооны сүлжээг түүштэй шинчилж, орчин үеийн мэдээлэл, харилцаа холбооны нэгдсэн сүлжээг бий болгох шаардлагатай байна.

Монгол Улсад гадаадын жуулчид орж, гарах гол төв нь Улаанбаатарын бус юм. Үүний зэрэгцээ энд аялал жуулчлалын салбарыг хөгжүүлэхэд нэн түрүүнд шаардлагатай байдал зам тээвэр, эрчим хүчиний дэд бүтэц, зочид буудал, үзвэр үйлчилгээний газрууд, дэлхийн бусад орнуудтай холбогдсон банк санхүүгийн үйлчилгээ, ёндер хурдны холбоо мэдээллийн сүлжээ бусад бусуудтэй харьцуулбал илүү хөгжсөн, гадаад, дотоодын жуулчдын сонирхлыг татах түүх, сөйлийн дурсгалт газрууд олон байдааг. Иймд байгаа нөөц боломжийг оновчтой ашиглах замаар аялал жуулчлалын салбарыг хөгжүүлж, улмаар дэлхийн аялал жуулчлалын зах эзлэд өрсөлдхөө чадавхи бүхий тэргүүлэх салбарын нэг болгох шаардлагатай байна.

Улаанбаатарын бусийн эдийн засгийн хөгжлийн еренхий түвшин бусад бусуудтэй харьцуулбал илүү байгаа боловч эдийн засгийн боловсруулах үйлдвэрлэлийн хувийн жин бага, үйлдвэрлэл, үйлчилгээний технологийн түвшин доогуур, хөдөө аж ахуйд фермерийн аж ахуй сүл хөгжсөн, үүнтэй холбоотойгоор зарим төрлийн хүчиний бүтээгдэхүүн, тухайлбал, суу, сүүн бүтээгдэхүүн, хүчиний ногоон хангамж импортоос хараат байдалтай байна. Байгаль орчинд халтуй дэвшилтэг техник, технологийг түүштэй нэвтрүүлэх замаар үйлдвэрлэл, үйлчилгээнд зохистой хэрэглээг бий болгох шаардлагатай байна.

Хөгжлийн нөөц боломж давуу талын оновчтой ашиглах замаар Улаанбаатарын бусийн эдийн засгийн есслэлийг хурдасгаж, орчин үеийн үйлчилгээ, ёндер технологийг буухаа боловсруулах аж үйлдвэрийн салбар давамгайсан эдийн засгийн бүтцийг бий болгон хөгжүүлэх шаардлагатай байна.

Хүн амын хэт төвлөрөн болон үйлдвэрлэл, үйлчилгээний цар хүрээ есслэх байгаатай холбоотойгоор байгалийн нөецийн ашиглалт, байгаль хамгааллын холбогдолтой олон асуудлууд бий болж байна. Хотын агаар, ус, хөрсний бодирдол нэмэгдэж байгаа нь хүн амын эрээд сергеөр нөлөөлөх боллоо. Сүүлийн жилүүдэд нийслэл хот орчмын байгаль, экологийн тэнцвэрт байдал алдагдаа явдал эрс нэмэгдэж байна.

Гал, үерийн аюул, газар хөдлөлт, химийн хорт болон царагаа идэвхтэй бодис алдагдах, хүн, мал, амьтын гаралтай тооцоо халдварт өвчин гарах зэрэг болзошгүй аюулаас урьдчилан сэргийлэх тогтолцоог бажижүүлж, мөнежментийг нь эрс сайжруулах шаардлагатай байна.

Улаанбаатарын бусийн хүн амын есслэл болон үйлдвэрлэл, үйлчилгээний хөгжлийн хурдцаас хот байгуулалтын хөгжил хоцорч байгаа нь нутагшилт,



суурьшлын холбогдолтой нэн даруй шийдвэрлэх шаардлагатай олон асуудлыг бий болгов. Тухайлбал, нийслэл хотын инженерийн дэд бүтцийн хангамжийн түвшин есөн нэмэгдэж байгаа хэрэгцээнээс ихээхэн хоцорч, гар хороопол хотын ерөнхий төлөвлөгөөнд нийцэхгүйзэр өргөжин тэлсээр байна. Улаанбаатарын бусийн хэмжээнд “Нийслэлийн газар зохион байгуулалтын ерөнхий төлөвлөгөө”-г боловсруулсан боловч хэрэгжүүлэх арга зам тодорхой бус. Улаанбаатар хотыг 2020 он хүртэл хөгжүүлэх хөгжлийн ерөнхий төлөвлөгөөтэй сайн уялдаагүй эзргэс шалтгаалан газрын зөрчил марган тогтолцоог гарч, газрыг зүй зохистой эзэмших, ашиглах, өмчлөх, хамгаалах ажил шаардлагын түвшинд хурхгүй байна.

Нийслэлийн дагуул, хаяя хот, тосгодын хөгжлийн ерөнхий төлөвлөгөөг зах зээлийн тогтолцооны нехцэлд нийцүүлж шинчлэн боловсруулж гаргаагүй, хот байгуулалтын төрөлжсон бусуудийг нарийвчлан тогтоож, хуульчилж өөрөөгүйзэс төлөвлөлт, бүсчлэгүйгээр хот, тосгод тэлж байна. “Нийслэл Улаанбаатар хотыг 2020 он хүртэл хөгжүүлэх ерөнхий төлөвлөгөө”-ний болон хэсэгчилсэн ерөнхий төлөвлөгөөнүүдийн хэрэгжилт түйлийн хангалтгүй байна. Улаанбаатарын бусийн хүн амын нутагшилт, суурьшлын тогтолцоог: 1) Улаанбаатарын бусийн түвшинд; 2) Улаанбаатарын бусийн эрчимтэй таталцац, нөлөөллийн бусийн түвшинд; 3) Улсын түвшинд гэсэн түрвэн түвшинд Монгол Улсын бүсчилсэн хөгжлийн үзүүлэлт баримтлалтай нийцүүлэн иж бүрэн цогцолбор байдлаар сайжруулан, хот төлөвлөлт, газрын менежментийн тогтолцоог зах эзлийн нехцэлд нийцүүлэн боловсронгуй болгон шинчлэх шаардлагатай байна.

Улаанбаатарын бусийн хөгжлийн хотолбарт дэвшиүүлэх зорилтууд, хөржгүүлэх үйл ажиллагааны чиглэлийг тодорхойлоходо бусийн дотоод гадаад нехцэл байдалд нарийвчилсан дун шинжилгээ хийж, хөгжлийн давуу болон сүл талуудыг тодруулан авч үзсэн болно.

Улаанбаатарын бусийн хөгжлийн гол стратеги нь хүнээс эрхэмлэн дээдэлсан, байгаль орчны хоо онцлогтой зохицсон, эдийн засагт дэлхийн зах зээлд өрсөндөх боломжтой, индер технологид сууриссан үйлчилгээ, оюуны багтаамжтай бага оврын бүтээгдхүүний үйлдвэрлэл тэргүүлэх үүрэгтэй, хөгжсөн оруунд нийслэл хотуудын бусийн жишигт хүрсэн бүс болоход оршино.

Улаанбаатарын бусийн хөгжлийн хэтийн төлөвлөхтөй тусласан 2006-2010, 2011-2015 он гэсэн 2 үе шатаар авч үзэвл дараах дур зураг харагдаж байна. Үүнд:

Түүштэй (2006-2010 он)-ны эцэст здийн засгийн тогтвортой ёсөнтийн хангах тааламжтай нехцэл бүрдэж ДЧС жигд дунджаар 7.5 хувиас доошгүйзэр тогтвортой ёсөхийн эзргэцээ экспортын үйлдвэрлэл, үйлчилгээ өргөжик, бусийн эдийн засагт орчин үеийн үйлчилгээ, боловсруулж

аж үйлдвэр, аялал жуулчлалын салбар тэрүүлэх байр суурийн эзэж, зарим дүүргэгт үйлдвэрлэл, технологийн парк байгуулагдаж, мэдлэг, мэдээллийн технологид сууриссан здийн засгийн үндэс суурь тавигдана. Хот орчмын бус, дагуул, хаяя хот, тосгодод мах, сүү, хүнсний ногоонууд чиглэлийн эрчимжсэн фермерийн аж ахуйнууд олонор байгуулагдаж, хүн амын хүнсний хангамж сайжирна. Бусийн хүн амын механик ёсөлт 2005 оны түвшингээс 20 хувиар буурч, амьжиргааны баталгаажих түвшингээс доогуур орлоготой брхийн тоо 2005 оны түвшингээс 30 хувиар, ажилгүйдлийн түвшин 2 дахин буурна. Боловсролын тогтолцоо шинчлэгдэж, сургалтын чанар, материалыг бааз, менежмент сайжирч, ерөнхий боловсролын сургуулиуд 11 жилийн тогтолцоонд бүрэн шилжж, 12 жилийн тогтолцоонд шилжж эхлэн. Бусийн зруул мэндийн байгууллагуудын бүтэц, зохион байгуулалт, үйл ажиллагаа боловсронгуй болж, оношилгоо, эмчилгээний чадавхи сайжирч, үйлчлүүлэгчдэд зөлтэй үйлчилгээний таатай орчин бүрдэж, хүртээмж, чанар нь сайжирна.

Бусийн хүн амын нутагшилт, суурьшлын тогтолцоог Улаанбаатарын бусийн, Улаанбаатарын бусийн таталцал, нөлөөллийн бусийн, улсын гэсэн 3 түвшинд иж бүрэн, цогцолбор байдлаар нь сайжруулах эрх зүй, эдийн засаг, хот байгуулалтын таатай орчин бүрдэнэ. Үүний эзргэцээ бусийн зам тээвэр, эрчим хүч, усан хангамжийн сүлжээ оновчтой өргөжиж, есөн нэмэгдэж байгаа хэрэгцэг бүрэн хангах үндэс суурь тавигдана. Хотын агаарын бохирдол 30 хувиар буурч, ног хүнд ногдох ногоон байгууламжийн талбай 2005 оны түвшингээс 2 дахин нэмэгдэж, хөрсний эзлэдэл эвдрэл баагасаж, хог хаягдлын менежмент боловсронгуй болно. Газар хөдлөл, гол түймэр, уурин үер, мал, амьтны гоц халдварт өвчин зэрэг гамшгийн аюулаас урьдчилан сэргийлэх ажил сайжирч, аюулд өртсөн тохиолдопд хохирлыг харьцангуй болгино хугацаанд арилгах чадавхи бүрдэнэ.

Пүүштэй (2011-2015 он)-ны эцэст бусийн ДНБ-ий жилийн дундаж ёсөлт 7.7 хувиас доошгүйзэр тогтвортой ёсч, экспортын бүтээгдхүүний үйлдвэрлэл эрэс нэмэгдэж, бусийн здийн засгийн бүтэц сайжирч, орчин үеийн үйлчилгээ-аж үйлдвэрхөөд аж ахуй гэсэн загвар бүрэн шилжж, эдийн засгийн салбарын бүтэцүүлэх боловсронгуй болно. Мен зарим дүүргэгт шинээр үйлдвэрлэл, технологийн парк, здийн засгийн чөлөөт бүс байгуулагдаж, мэдлэг, мэдээллийн технологид сууриссан здийн засаг бий болно. Энэ үе шатанд хүн амын ядуурал 2 дахин буурсан байна. Мен бусийн агаарын бохирдол өнөөгийн түвшингээс 60 хувиар баагасч, ус, хөрсний бохирдол, эвдрэл эрэс буурч хүн амын амьдрал ахуйн таатай орчин бүрдэнэ.

Улаанбаатарын бусийн хөгжлийн хотолбарт нь 1) Здийн засгийн хөгжил; 2) Ниймийн хөгжил; 3) Байгалийн ноёц, байгаль орчны хамгаалалын хөгжил; 4) Хүн амын нутагшилт, хот байгуулалтын хөгжил;

5) Хөтөлбөрийг хэрэгжүүлэх нийтлэг арга хэрэгсэл гэсэн веер хоорондоо нягт уялсан 5 бүлгээс бүрдэж байгаа болно. Хөтөлбөрийг хэрэгжүүлэх ўлт ажиллагааг цаг хугацаа, хөрөнгө санхүүгийн эх үүсвэрийн хувьд нарийвчлан тодорхойлох, мөн хөтөлбөрийн хэрэгжилтэд хяналт-шинжилгээг тогтмол хийж байх зорилгоор "Хөтөлбөрийн хэрэгжилтэд хийх хяналт-шинжилгээ, үнэлгээ" гэсэн хавсралтыг оруулав. Мөн Улаанбаатарын бусийн хөгжлийн холбогдолтой зарим зургийг хавсаргав.

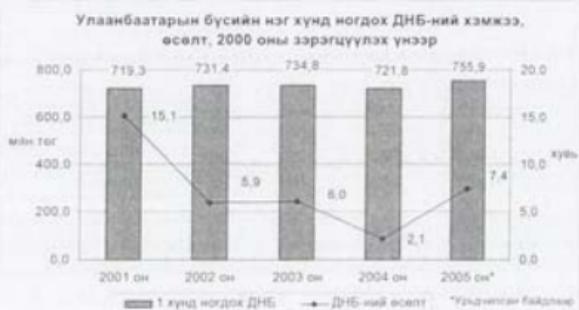
### Нэг. ЭДИЙН ЗАСГИЙН ХӨГЖИЛ

#### 1.1. Эдийн засгийн осолтийг дэмжиж, салбарын зохицой бүтцийг бий болгох бодлого

Үндэслэл. Улаанбаатарын бусад 2005 оны байдлаар Монгол Улсын дотоодын нийт

бүтээгдэхүүн (ДНБ)-ий 54.2 хувийг үйлдвэрлэсэн бөгөөд энэ үзүүлэлтээр ойролцоогоор Хангайн бусээс 2 дахин, Төвийн бусээс 5 дахин их байна. Нэг хүнд ногдох ДНБ-ий хэмжээ 2000 оны эзрэгчүүлэх үнээр 2004 онд 721.8 мянган төгрөг байсан бөгөөд 2005 онд 755.9 мянган төгрөг болижээ. Гэвч эдийн засгийн есөлт тогтвортой биш, үйлдвэрийн салбарт боловсруулах үйлдвэрлэлийн хувийн жин бага, үйлдвэрлэл, үйлчилгээнд өндөр технологи нэвтрүүлэх ажил удаан байна. Тухайлбал, бусийн ДНБ-ий есөлт 2002 онд 5.9 хувиар, 2003 онд 6.0 хувиар есч байсан бол 2004 онд 2.1 хувь болон буурч, 2005 оны урьдчилсан дунгэрээр 7.4 хувь болж өсчээ (Зураг 1). Энэ нь бусийн эдийн засгийн есөлт тогтвортой биш байгааг харуулж байгаа юм. Мөн боловсруулах аж үйлдвэрийн салбарын үйлдвэрлэл түүштэй өвсгүй байна.

Зураг 1

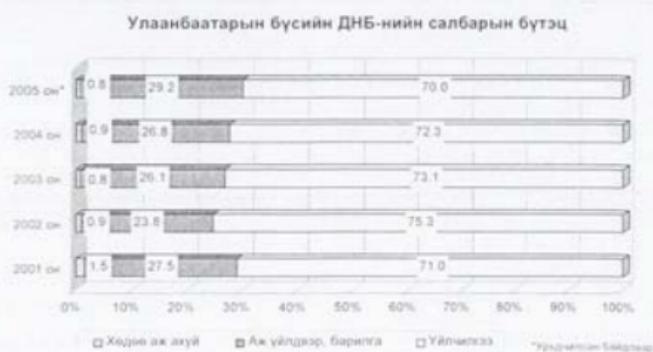


Улаанбаатарын бусийн ДНБ-ий салбарын бүтцийг дэлхийн жишгийн дагуу өрөнхий гурван салбаарал авч үзвэл 1.0 орчим хувийг хедээ аж ахуйн салбар, 29.0 орчим хувийг үйлдвэр, барилгын салбар, 70.0 гаруй хувийг үйлчилгээний салбар эзлэж байна. Бусад бусуудтэй харьцуулбал

үйлчилгээний салбар тэргүүлэх байр суурьтай байгаа юм (Зураг 2).

ДНБ-ий салбарын бүтцэд бөөний болон жижиглэн худалдаа, гэр ахуйн баарааны засвар үйлчилгээ, тээвэр, агуулахын аж ахуй, холбооны салбар 60 шахам хувийг, харин боловсруулах үйлдвэр зөвхөн 7 орчим хувийг эзлэж байна.

Зураг 2





Судалгаанаас үзэхэд Улаанбаатарын бусийн хөгжлийн түвшний нэгдсэн индекс 0.521 байгаа нь улсын дунджаас 53.7 хувиар. Төвийн бусээс 69.7 хувиар, Хангайн бусээс 2 дахин их байна. Дээр дурдсанас үзэхэд Улаанбаатарын бусийн эдийн засгийн хөгжлийн түвшин бусад бүсүүдтэй харьцуулбал ондэр, эдийн засгийн салбарын бүтцэл илүү боловсронгуй байна. Гэвч аж үйлдвэрт орчин үеийн боловсруулах үйлдвэрлэлийн хувийн жин бага, үйлдвэрлэл, үйлчилгээний технологийн түвшин доогуур, хөдөө аж ахуйд фермерийн аж ахуй сүл хөгжсэн, чүнтэй холбоотойгоор зарим төрлийн хүнсний бүтээгдэхүүн, тухайлбал, сүү, сүүн бүтээгдхүүн, хүнсний ногоноы хангамж импортоос харахт байдалтай байна. Мен нийслэл хотын дэд бүтцийн хөгжлийн түвшин өнөөгийн шаардлагын түвшинд хүрээгүй байна.

Улаанбаатарын бусад ондэр технологид тулгуурласан боловсруулах үйлдвэрлэл, үйлчилгээг хөгжүүлэх, мал аж ахуй, газар тариалангийн түүхий эдийг бүрэн боловсруулж экологийн цэвэр бүтээгдэхүүн үйлдвэрлэж дэлхийн зах зээлд өрсөндөх өргөн боломж байна. Үүний эзргээс байгаль орчинд халгүй давшилтэт техник, технологийг үйлдвэрлэл, үйлчилгээнд туштай нэвтрүүлэх энэ талын зохистой хэрэглэг бий болгох шаардлага ч байна.

Хөгжлийн неөц боломж, давуу талаа оновчтой ашиглах замаар Улаанбаатарын бусийн эдийн засгийн өсчилтийг тогтвортой хурдасгах, орчин үеийн ондэр технологи бүхий үйлчилгээ, боловсруулах аж үйлдвэрийн салбар давамгайсан, хөгжсэн орнуудын нийслэл хотуудын жишигт хүрсэн эдийн засгийн бүтцийг бий болгон хөгжүүлэх шаардлагатай байна.

#### Нэгдүгээр үе шат (2006-2010 он):

**Тэргүүлэх зорилт 1.** Бизнес эрхлэх таатай орчин бүрдүүлж, бусийн ДНБ-ий үйлдвэрлэлийг жил бүр дунджаар 7.5 хувиас дээш тогтвортой естэж, мэдэгээт сууриссан эдийн засгийн үндэс суурийн тавина.

#### Хэрэгжүүлэх үйл ажиллагааны чиглэл:

- § Ондэр технологи нутагшуулах, мэргэжлийн боловсон хүчин бэлтгэх, мэдээллийн хангах ажлыг оновчтой зохион байгуулж, өргөтгэх;
- § Экспортын баримжаатай үйлдвэрлэлийг дэмжих эдийн засгийн механизмыг туштай нэвтрүүлж, нийт үйлдвэрлэлийг нэмэгдүүлж, цар хүрэг нь өргөтгэх;
- § Зарим дүүрэгт эдийн засгийн чөлөөт бүс байгуулах эрх зүйн таатай орчин бүрдүүлж, хэрэгжүүлж эхлэх;
- § Эрчим хүч, зето эзм, харинцаа хөлбөг, мэдээллийн нэгдсэн сүлжээг хөгжүүлэх хөтөлбөрүүдийг бусийн хэмжээнд шуурхай хэрэгжүүлэх.

- § Төсвийг бусийн хөгжлийн энэхүү хөтөлбөртэй нягт уялдуулан боловсруулж, хэрэгжүүлдэг журамд бүрэн шилжих;
- § Жижиг, дунд үйлдвэрлэл, үйлчилгээг татвар, санхүүгийн оновчтой бодлогоор дэмжих;
- § “Нийслэл хотын албан татварын тухай хууль”-тай болох асуудлыг судлан шийдвэрлүүлэх;
- § Татварын бааз суурийн өргөтгэж, хураалтыг сайжруулж, төсвийн орлогыг нэмэгдүүлэх;
- § Төсвийн хэмжээг нэмэгдүүлэх зорилгоор татварын зарим орлогыг бусад шилжүүлэх асуудлаа судлан шийдвэрлүүлэх;
- § “Бусийн хөгжлийн сан” байгуулж ажиллуулах;
- § Төсвийн хөрөнгөө бааза, үйлчилгээ худалдан авах нийтгэг журам болон салбарын онцлогт нийцүүлсэн журмуудыг шинчлэн гаргаж мөрдөх;
- § Хувийн хэвшлийн үйлдвэрлэл, үйлчилгээ эрхлэгчдэд бизнес эрхлэх таатай орчин бүрдүүлэх;
- § Нийслэлийг хөгжүүлэх хөрөнгө, санхүүгийн эх үүсвэрийн зарим хэсгийг хураамжийн хэлбэрээр бий болгох эрх зүйн орчин бүрдүүлж, хэрэгжүүлэх.

**Гарах үр дүн:** Бизнес эрхлэх таатай орчин бүрдэж, бусийн эдийн засагт орчин үеийн үйлчилгээ, боловсруулах үйлдвэрийн салбар тэргүүлэх үүргээ болох үндэс суурь тавигдана.

**Тэргүүлэх зорилт 2.** Бүх төрлийн үйлчилгээ, id орчин үеийн ондэр, тэсмжтэй техник, технологийг туштай нэвтрүүлэх замаар үйлчилгээний салбарын ДНБ-ий үйлдвэрээлийг жил бүр дунджаар 5.7 хувиас дээш тогтвортой естэне.

#### Хэрэгжүүлэх үйл ажиллагааны чиглэл:

- § Бусийн үйлчилгээний салбаруудын мастер тепловлаге боловсруулан хэрэгжүүлж эхлэх;
- § Үйлчилгээний салбарт шинэ техник, технологи нэвтрүүлэхийг бүх талаар дэмжих;
- § Жуулчны бааз, амралт сувилийн газруудын материаллаг баазыг сайжруулж, аялал жуулчалын үйлчилгээг өргөтгэх;
- § Дүүргүүдэд хүн амын хүнс, өргөн хэрэглээний барааны худалдааны сүлжээг өргөтгэн сайжруулах;
- § Үйлчилгээний салбарын ажилчдын мэргэшлэлийг дээшлүүлэх зорилгоор төрөлжсөн сургалтуудыг тогтолцоо зохион байгуулах;
- § Үйлчилгээний стандарт, норм, нормативыг шинчлэн боловсруонгуй болгож, мөрдөх.

**Гарах үр дүн:** Үйлчилгээний чанар, хүртээмж сайжирна.

**Тэргүүлэх зорилт 3.** Аж үйлдвэрийн салбарын ДНБ-ийг жилд дунджаар 8.0 хувиас дээш



тогтвортой ёсгэж, бүсийн эдийн засгийн бүтцийг боловсронгуй болгоно.

#### Хэрэгжүүлэх ўйл ажиллагааны чиглэл:

- § Засгийн газрын "Жижиг, дунд ўйлдвэрлиг дэмжих хөтөлбөр"-ийг бүсийн хэмжээнд туштай хэрэгжүүлэх;
- § Бүсийн зарим дүүргүүдэд ўйлдвэрлэл, технологийн парк байгуулж ажиллуулах техник, эдийн засгийн үндэслэл боловсруулан хэрэгжүүлж эхлэх;
- § Экспортны баримжаатай, оюуны багтаамжтай, өндөр технологийг бүхий бага оврын бүтээгдхүүний ўйлдвэрлэлийг бүх талаар дэмжих;
- § Мал аж ахуй, газар тариалангийн түүхий эд боловсруулах экспортын баримжаатай ўйлдвэрлэлийг тулхуу дэмжих.

**Гарах үр дүн:** Бүсийн эдийн засагт өндөр технологийг бүхий боловсруулах ўйлдвэрлэлийн салбарын хувийн жин нэмэгдсэн байна.

#### Хоёрдугаар үе шат (2011-2015 он):

**Тэргүүлэх зорилт 1.** Бүсийн дотоодын нийт бүтээгдхүүний ўйлдвэрлэлийг жилд дундажар 7.7 хувиас дээш тогтвортой ёсгэж, экспортын бүтээгдхүүний ўйлдвэрлэлийг эрс нэмэгдүүлнэ.

#### Хэрэгжүүлэх ўйл ажиллагааны чиглэл:

- § Бизнесийн орчинг бүсийн өвөрмөц нохцелд нийцүүлэн сайжруулах;
- § Боловсруулах ўйлдвэрлэлийг түлхүү хөгжүүлэх зорилгоор дотоод гадаадын хөрөнгө оруулагчдыг дэмжих;
- § Мал аж ахуй, газар тариалангийн түүхий эдэд түшиглэсэн цэвэр технологийн боловсруулах ўйлдвэрлэл болон аялал жуулчлалын салбарыг эрчимтэй хөгжүүлэх;
- § Экспортын баримжаатай ўйлдвэрлэлийг дэмжих эдийн засаг, эрх зүйн нэн таатай орчин бурдүүлэх;
- § Дэлхийн зах зээлд өрсөлдөх боломжтой бүтээгдхүүний ўйлдвэрлэлийг туштай дэмжих.

**Гарах үр дүн:** Эдийн засаг тогтвортой ёсч, мэдлэг, мэдээллийн технологид сууринсан эдийн засаг бий болно.

**Тэргүүлэх зорилт 2.** ДНБ-д боловсруулах аж ўйлдвэр, ўйлчилгээний салбарын эзлэх хувийн жинг ёсгэж, эдийн засгийн салбарын бүтцийг улам боловсронгуй болгоно.

#### Хэрэгжүүлэх ўйл ажиллагааны чиглэл:

- § Эдийн засгийн бүтцийн өөрчлөлтийг түнзгүйрийг өндөр технологийд сууринсан

боловсруулах ўйлдвэрлэл, ўйлчилгээ, аялал жуулчлалын салбарыг тулхуу дэмжих;

§ Дүүргүүд санхүүгийн хувьд бие даан хөгжих эрх зүйн таатай орчинг бурдүүлэх;

§ Хөнгөн, хүнсний ўйлдвэрлэлийн бүтээгдхүүний экспортыг нэмэгдүүлэх;

§ Өндөр технологийг хүн амын хүнс, өргөн хэрэглээний барааны ўйлдвэрлэлд туштай нэвтрүүлэх;

§ Худалдааны салбарт шинэ техник, технологийг өргөнөөр нэвтрүүлж, орчин үеийн дэвшилтэй ўйлчилгээг хөгжүүлэх;

§ Худалдаа, ўйлчилгээг эрхлэгчдийг мэргэжлийн боловсролтой болгох, ўйлчилгээний ажилтнаар мэргшүүлэх ажлыг сайжруулах;

§ Даатгалын ўйлчилгээний хамрах хүрээг өргөтгэж, нэр төрлийг ошируулах;

§ Чанар, стандартын хэрэгжилтэд тогтмол хяналт тавьж, ўйлчилгээний газруудын ўйл ажиллагааг сайжруулах.

**Гарах үр дүн:** Бүсийн эдийн засгийн бүтэц сайжирч, орчин үеийн ўйлчилгээ-аж ўйлдвэр-хөдөө аж ахуй гэсэн загварт бүрэн шилжсэн байна.

#### 1.2. Аж ўйлдвэрийн хөгжил

**Үндэслэл.** Бүсийн аж ўйлдвэрийн салбарт Монгол Улсын аж ўйлдвэр, барилын салбарын ДНБ-ий 50 гаруй хувийг ўйлдвэрлэж байна. 2005 онд 529.5 тэрбум төгрөгийн нийт бүтээгдхүүн ўйлдвэрлэсний 44.1 хува нь уул уурхайн салбарт, 36.4 хува нь боловсруулах аж ўйлдвэрийн салбарт, 19.5 хува нь цахилгаан, дулаан эрчим хүч, усан хангамжийн салбарт ногдож байна. 2005 онд аж ўйлдвэрийн нийт бүтээгдхүүн ўйлдвэрлэл 2004 онхиос 14.9 хувиар, борлуулалт 8.5 хувиар тус тус өссөн үрдүүлсан дун гарцаад байна. Өмнөх онтой нь харьцуулбал 2005 онд уул уурхайн олборлох салбарын ўйлдвэрлэл 27.2 хувиар, цахилгаан, дулаан, эрчим хүч, усан хангамжийн салбарын ўйлдвэрлэл 12.8 хувиар өсч, харин боловсруулах салбарын ўйлдвэрлэл зөвхөн 3.8 хувиар өсчээ. Боловсруулах салбарт хувцас ўйлдвэрлэл 21.2 хувиар, эрьс, шир боловсруулах ўйлдвэрлэл 72.3 хувиар, модон эдлэлийн ўйлдвэрлэл 8.2 хувиар, хөвлөлийн ўйлдвэрлэл 4.0 хувиар, радио, телевизор, холбооны хэрэгсэл угсрал ўйлдвэрлэл 95.7 хувиар, мебель тавилга ўйлдвэрлэл 10.9 хувиар тус тус буурсан байна.

**Аж ўйлдвэрийн салбарын ДНБ-д 2005 оны байдлаар уул уурхайн олборлох аж ўйлдвэрийн салбарын хувийн жин өмнөх оноос 24.3 хувиар өсч, харин цахилгаан, дулаан эрчим хүч, усан хангамжийн салбарын хувийн жин 11.2 хувь, боловсруулах аж ўйлдвэрийн салбарын хувийн жин 13.1 хувиар буурсан байна. Үүнээс үзэхэд боловсруулах салбарын өсөлт харьцаангуй бага байгаагийн зэрэгцээ энэ салбарын хувийн жин буурах хандлагатай байна.**



Иймд мал аж ахуй, газар тариалангийн түүхий эзэд түшиглэсэн жижиг, дунд үйлдвэрүүдийг эрчимтэй хөгжүүлэх замаар боловсруулах аж үйлдвэрийн хувийн жин, есслэтийг туштай нэмэгдүүлэх шаардлагатай байна. Мен бусийн давуу талыг ашиглалтад технологид сууринсан, оюуны багтаамжтай, дэлхийн зах зээлд өрслөх боломжтой, бага оврын бүтээгдэхүүний үйлдвэрлэлийг эрчимтэй хөгжүүлэх шаардлагатай байна.

#### Нэгдүгээр үе шат (2006-2010 он):

**Тэргүүлэх зорилт 1.** Боловсруулах аж үйлдвэрийн салбарын ДНБ-ий үйлдвэрлэлийг жилд 9.0 хувис аж ахуй, тогтвортой есгэж, экспортын бүтээгдэхүүний үйлдвэрлэлийг нэмэгдүүлн.

#### Хэрэгжүүлэх үйл ажиллагааны чиглэл:

- § Экспортын бүтээгдэхүүний үйлдвэрлэлийг татварын оновчтой бодлогоор дэмжих;
- § Бусийн жижиг, дунд үйлдвэрийг дэмжих "Хөрөнгө оруулалт, хөгжлийн сан" байгуулж ажиллуулах;
- § Сангийн яам, Монгол банк, арилжааны банкуудтай хамтран жижиг, дунд үйлдвэрт зориулан бага хүүтэй, уртухгацааны арилжааны зээлийн эх үүсвэртэй бий болгох, нэмж олох арга хэмжээ авах;
- § Гадаадын зээл, тусламжийн хөрөнгөөр жижиг, дунд үйлдвэрийн теслийг санхүүжүүлэх ажлыг өргөтгэж, теслийн хэрэгжилтэд мэргэжлийн холбоодын зүгээс хянант тавих боломжийг сайжруулах;
- § Улсын болон орон нутгийн төсвийн захиалгаар санхүүжих теслийг дээрээсээжиг, дунд үйлдвэрийг тулхуу хамруулах болдого баримтлах;
- § Багануур дүүрэгт мал аж ахуй гаралтай түүхий эд (арьс, шир, ноос, ноолуур)-ийг бурзан боловсруулж, эцсийн бүтээгдэхүүн үйлдвэрлэх цргцопбор бүхий үйлдвэрлэл, технологийн парк байгуулах;
- § Налайх дүүрэгт орхийн үйлдвэрлэл, бизнесийг дэмжих "Налайх" бизнесийн инкубатор парк байгуулах ажлыг эхлүүлж, Багахангай дүүрэгт үйлчилгээний экспортын Багахангай "Эйсервис интернейшн" парк байгуулах бэлтгэл ажлыг хангах;
- § Бусийн зарим дүүрэгт шахмал тулшиний жижиг үйлдвэрийг байгуулж ажиллуулахыг дэмжих;
- § Багануур, Багахангай, Налайх дүүрэгтэд сүү, цоогийн тос, түрил, түрилан бүтээгдэхүүн үйлдвэрлэх, мал нядлах, мах төрөлжүүлэн савлах, загас, хүнсний ногоо консервлож үйлдвэрүүд байгуулахыг тулхуу дэмжих;
- § Малын дотор мах, толгой шийртэй мэт түүхий эдээр хийсэн чанартай, хямд бүтээгдэхүүн үйлдвэрлэх жижиг, дунд үйлдвэрүүдийг дэмжих;
- § Бусийн дуургүүдэд оёмол, сүлжмэл бүтээгдэхүүний үйлдвэрлэлийг дэмжих техник, технологийн түвшинг сайжруулах;
- § Улаанбаатарын дагуул, хаяа хот, тосгодод хүчиний ногоо боловсруулахыг дэмжих;
- § Дагуул, хаяа хот, тосгодод ноос, ноолуурт анхан шатны боловсруулалт хийх, арьс, шир боловсруулах, оёмол, нэхмэл, сүлжмэл эдлэлийн үйлдвэр байгуулан ажиллуулахад дэмжлэг үзүүлэх;
- § Багануурын нүүрсний уурхайн техник, технологийн шинчлэлд дэмжлэг үзүүлж, хөдөө орон нутгийн түвшний хангамжийг сайжруулах;
- § Багануур, Налайх дүүрэгт шахмал тулш, темэр хайлуулах үйлдвэрүүдийг байгуулах;
- § Дүүргүүдэд хуванцар эдлэл, гэр ахуйн цахилгаан хэрэгсэл, бага оврын цахилгаан хөдөлгүүрийн орчин үеийн үйлдвэр байгуулахыг дэмжих;
- § Налайхын нүүрсний ордын ашиглагдаагүй хэсэгт бага хүчин чадалтай нүүрсний уурхай байгуулахад дэмжлэг үзүүлэх;
- § Цайдам нүүрэн хүрэн нүүрс, Цайдам, Мааньтын чулуун нүүрсний орд газрыг зээмшиж уул уурхайн салбарын үйлдвэрлэлийг өргөтгэх;
- § Багахангай дүүрэгт мах боловсруулах, темэр хайлуулах, тоосгоны үйлдвэрүүдийн хүчин чадлыг нэмэгдүүлж, бүтээгдэхүүний нэр терпийг ошруулах;
- § Багахангай дүүрэгт вэдэр технологиор жонш опторхоо үйлдвэр байгуулахыг дэмжих;
- § Хотын төвийн дүүргүүдэд байрлах арьс, шир боловсруулах болон темэрлэгийн үйлдвэрүүдийг Багануур, Багахангай зэрэг дүүрэгт шилжүүлж эхлэх.

**Гарах үр дүн:** Бусийн ДНБ-ий үйлдвэрлэлд боловсруулах аж үйлдвэрийн салбарын хувийн жин ессен байна.

**Тэргүүлэх зорилт 2.** Жижиг, дунд үйлдвэрлэл эрхэгчдэд төрийн байгууллагуудаас үзүүлэх үйлчилгээг шуурхай, чирэгдэгтүй болгоно.

#### Хэрэгжүүлэх үйл ажиллагааны чиглэл:

- § Аливаа бүртгэл, лиценз, зөвшөөрлийг төрийн захиргааны бүх шатны байгууллагаас цахим сүлжээгээр олгодог тогтолцоог бүрдүүлэх;
- § Ул хедлэх эд хөрөнгийн бүртгэлийн нэгжийн тоог олшуулан, бүртгэлийг хөнгөвчилж, хураамжийг үйлчилгээний вэрийн өртөгтэй нь нийцүүлэн тогтоож мөрдэх;
- § Нийтийн ашиг сонирхол, хүний эрүүл мэнд, хүрээлэн бийгээс орчин, улс орны аюулгүй бийдэгт хамгаалалт ёзъктод тогтоосон эзэвлэл мөрдэх стандарттаас бусад стандартыг аль болох зөвлөмжийн шинж чанартай болгож цөөрүүлэх;



- § Дуурэг, хороодын хэмжээнд хяналт, шалгалтын давхардлыг арилгах, хяналт шалгалтыг бизнес эрхлэгчдэд зөвлөгөө өгөх, мэдээллээр хангахад чиглүүлэх;
- § Улсын байцаагчийн дүгнэлтийг бүх шатанд хүлээн зөвшөөрөх журамд шилжих замаар хяналт шалгалтын тоог цөөрүүлэх;
- § Бизнесийн холбогдолтой хувь тогтоомжид нууцад хамааруулнаас бусад шийдвэртэй иргэд чөвөөтэй танилцах нохцэлийг бүрдүүлэх;
- § Бизнесийт холбоотой аливаа шийдвэрийн төслийг боловсруулах, батлахдаа хувийн хэшил, иргэний нийгмийн байгууллагууд, олон нийтийн саналыг урьдчилан авч байх;
- § Мэргэжлийн холбоодын нэгдсэн зөвлөл байгуулж ажиллуулахыг дэмжих, шийдвэр боловсруулах, гаргах явцад оропцуулж байх;
- § Төрийн үйлчилгээний талаархи санал, хүснэгт, мэдээллийг хүлээн авах шуурхай цэгүүдийг оновчтой байршуулан тогтмол ажиллуулах.

**Гарах үр дүн:** Жижиг, дунд үйлдвэр эрхлэгчдэд үзүүлэх үйлчилгээ шуурхай, чирэгдлэгүй болж, бизнес эрхлэх таатай орчин бурдсан байна.

#### Хоёрдугаар үе шат (2011-2015 он):

**Тэргүүлэх зорилт 1.** Бүсийн аж үйлдвэрийн салбарын дотоодын нийт бүтээгдэхүүний үйлдвэрлэлд өндөр технологи бүхий боловсруулах аж үйлдвэрийн салбарын хувийн жин гэмдгүүдүүн.

#### Хэрэгжүүлэх үйл ажиллагааны чиглэл:

- § Налайх дүүргийн өрхийн үйлдвэрлэл, бизнесийг дэмжих "Налайх" бизнесийн инкубатор паркыг бүрэн хүчин чадаар нь ажиллуулж, Багахангай дүүргийг үйлчилгээний экспортын Багахангай "Эйрсервис интернейшн" парк байгуулах;
- § Махны үйлдвэрлэлтэй оновчтой уялдуулан арьс, шир, савхин эдлэл, гутал, хувцас, тоноглогол хэрэглэлийн үйлдвэрлэлийг гэмдгүүдүүз;
- § Дүүргүүдэд өндөр технологи бүхий хөнгөн, хүчинийн үйлдвэрлэлийг түлхүү хөгжүүлэх;
- § Арьс, шир, ноос, ноолуурын үйлдвэрийн техник технологийн түвшинг дээшлүүлж, оновчтой байршуулан хөгжүүлэх;
- § Багануурын уурхайг түшиглэн "Нүүрснээс шингэн түлш гарган авах" үйлдвэрийг барьж ашиглалтад оруулах;
- § Налайх дүүргийн нүүрсний уурхай, тоосгоны үйлдвэрүүдийг өргөтгэх;
- § Багахангай дүүрэгт нефть, химийн үйлдвэр байгуулах.

**Гарах үр дүн:** Бүсийн эдийн засагт боловсруулах аж үйлдвэрийн хувийн жин есч салбарын оновчтой бүтэц бий болно.

#### 1.3. Үйлчилгээний салбарын хөгжил

**Үндэслэл.** Улаанбаатарын бүсийн ДНБ-ий 70 гаруй хувийг үйлчилгээний салбарт үйлдвэрлэж байна. Сүүлийн жилүүдэд бөнийн болон жижиглэн худалдаа, гэр ахуйн баарын засварлах үйлчилгээ, тээвэр, агуулахын аж ахуй, холбоо, санхүүгийн гүйгээ хийх үйл ажиллагаа, үл хөдлөх хөрөнгө, түрээс, бизнесийн бусад үйл ажиллагааны салбарт өсслэ гарч байна. Улсын баараа бүтээгдэхүүний нийт борлуулалтын 86.2 хувь нь Улаанбаатарын бүсэд ногдож байгаа бөгөөд борлуулалтын 51.1 хувийг бөнийн худалдаа, 48.9 хувийг жижиглэн худалдаа эзлэж байна.

Нийслэл хотод зоогийн газар 277, гуанз, цайны газар 1270, баар 464, кафе 208 ажиллаж байна. Нийт нэмэгдэл өртөг 9915.6 сая төгрөгт хурсэн байна.

Тээврийн салбар 296721.2 сая төгрөгийн бүтээгдэхүүн үйлдвэрлэж, 79654.9 сая төгрөгийн нэмэгдэл өртгийн бий болгосон нь өмнөх оныхос 32.1 хувиар есцен байна.

Харилца холбоо, мэдээллийн салбар 210.6 тэрбум төгрөгийн үйлчилгээ явуулж 119.5 тэрбум төгрөгийн нэмэгдэл өртөг бүтээсэн нь өмнөх оныхос 36.2 хувиар есцен байна.

Нийслэл хотын хэмжээнд өрөнхий боловсролын 178 сургууль, хүүхдийн 146 цэцэрлэг, 132 их, дээд сургууль, коллежийд ажиллаж байна. Боловсролын салбар 68431.6 сая төгрөгийн нэмэгдэл өртөг бий болгосон нь өнгөрсөн оноос 30.5 хувиар есчээ. Эрүүл мэндийн салбарт 15563.0 сая төгрөгийн нэмүү өртөг бүтээсэн байна.

Нийгэм болон хувь хүмүүст зориулсан үйлчилгээний салбарт 9445.3 сая төгрөгийн нэмүү өртөг бүтээсэн нь 2003 оныхос 29.2 хувиар нэмэгдсэн байна.

Үл хөдлөх хөрөнгө, түрээс, бизнесийн үйлчилгээний салбарт 97154.1 сая төгрөгийн бүтээгдэхүүн үйлдвэрлэж, 26281.2 сая төгрөгийн нэмүү өртөг бүтээсэн байна.

Сүүлийн жилүүдэд үйлчилгээний салбар өргөжин хөгжих байгаа хэдий ч үйлчилгээний чанар, хүртээмж шаардлагын түвшинд хүрээгүй, үйлчилгээний үзүүн өндөр хэвээр байна. Мөн үйлчилгээний салбарт гадаад дотоодын хөрөнгө оруулалтыг гэмдгүүлэх, ажиллах орчин нөхцөлийг нь сайжруулах чиглэлээр их зүйл хийх шаардлагатай байна.

#### Нэгдүгээр үе шат (2006-2010 он):

**Тэргүүлэх зорилт 1.** Бүсийн үйлчилгээний салбарын ДНБ-ийг жилд дунджаар 5.7 хувиас доошгүй өстөж, үйлчилгээний чанарыг сайжрууна.



## Хэрэгжүүлэх үйл ажиллагааны чиглэл:

- § Бөөний болон жижиглэн худалдаа, зочид буудал, зоогийн газрын үйлчилгээнд тэргүүний техник, өндөр технологийг туштай нэвтрүүлэх;
- § Багануур. Багахангтай дүүрэгт бөөний худалдааны орчин үеийн төвүүдийг байгуулж ажиллуулах;
- § Худалдааны салбарт интернет худалдаа, төлбөр тооцоог картаар хийх хэлбэрийг өргөнөөр нэвтрүүлэх;
- § Зорчигч тээврийн үйлчилгээний ая тухтай орчин бүрдүүлэх зорилгоор дүүргүүдийн автоворкозыг шинчилэн тохижуулах;
- § Боловсрол, эрүүл мэндийн салбарын үйлчилгээнд электрон сургалт, төле оношилгоо зэрэг давшилтээ хэлбэрийг өргөн нэвтрүүлэх;
- § Банк санхүү, үл хөдлөх хөрөнгө, түрээс зэрэг бизнесийн үйлчилгээний салбарт цахим үйлчилгээг туштай нэвтрүүлэх;
- § Үйлчилгээний ажилтуудыг давтан сургах, мэргэшлийн тувшиг нь дээшлүүлэх ажлыг сайжруулах;
- § Худалдаа, үйлчилгээний газруудын үйл ажиллагаанд мэргэжлийн хяналтын байгууллагууд, иргэдийн зүгээс тавих хяналтыг сайжруулах;
- § Үйлчилгээнд батлагдсан стандарт, норм, нормативыг мөрдүүлэх ажлыг сайжруулах;
- § Төрийн үйлчилгээний байгууллагуудын хүнд суртлыг багасгаж, нэг цэгийн үйлчилгээг туштай нэвтрүүлэх;
- § Үйлчилгээний салбарт ажиллаж байгаа аж ахуйн нэгжүүдийг татвар, зээл, хөрөнгө оруулалтын оновчтой бодлогоор дэмжих;
- § Хүн амын үйлчилгээний зардлын индекс бий болгон нэвтрүүлэх.

**Гарах үр дүн:** Бүх төрлийн үйлчилгээний чанарын түвшин дэвшилж, бусийн эдийн засагт үйлчилгээний салбарын эзлэх хувийн жин нэмэгдсэн байна.

## Хоёрдугаар үе шат (2011-2015 он):

**Тэргүүлэх зорилт 1.** Үйлчилгээний салбарын ДНБ-ийг жилд дунджаар 7.9 хувиас доошгүй өсгөж, үйлчилгээний чанарыг хөгжсен орнуудын жишигт ойртуулна.

## Хэрэгжүүлэх үйл ажиллагааны чиглэл:

- § Үйлчилгээний салбарт өндөр бүтээмжтэй техник, технологийг туштай нэвтрүүлэх;
- § Интернет худалдаа, цахим үйлчилгээг нийслэлийн иргэдийн өдөр тутмын энгийн хэрэгцээ болгох;
- § Иргэдийн хэрэгцээнд нийцүүлэн дүүргүүдийн үйлчилгээний газруудыг хүчин чадал, үйлчилгээний нэр тэрлөөр нь зохистой байршуулах;

**Гарах үр дүн:** Улаанбаатарын бусийн үйлчилгээний салбарын хөгжлийн түвшин эрэ дээшилж, хөгжсөн орнуудын түвшинд ойртсон байна.

## 1.4. Ходоо аж ахуйн хөгжил

**Үндэслэл.** Улаанбаатарын бусэд 2005 оны байдлаар манай улсын нийт мал сүргийн 0.8 хувь буюу 247.1 мянган толгой мал байна. Бусийн нийт мал сүргийн 23.5 хувь нь Сонгинохайрхан, 22.3 хувь нь Багануур, 18.1 хувь нь Налайх, 17.1 хувь нь Баянзүрх, 11.9 хувь нь Хан-Уул дүүрэгт тус тус ногдож байна.

2005 оны байдлаар 218 ерхийн 6411 гахай, 277 ерх, аж ахуйн нэгжийн 107768 шувуу, үүнээс 107467 тахия, цаа буга 6, илжи 3, тулай 355, 90 ба зөгийн тоолгосон байна. Аж ахуйн нэгжүүд жилд дунджаар 34.9 тонн гахайн мах, 24.5 тонн шувууны мах, 12787.9 мянган ширэгээ өндөг үйлдвэрлэн зах эзэлд нийлүүлж байна.

Сүргийн бүтэц, чанарыг сайжруулах замаар ашиг шимиж нь нэмэгдүүлэх шаардлагатай байна. Хорошо, фермерийн аж ахуйг хөгжүүлэх эрх зүйн орчин бурдэж байгаа ч хэрэгжилтийн явц удаан, малчдын хөрөнгө хүч, хөдөлмөр тархай, аж ахуйг удирдах арга барил дутагдалтай хөвөэр байна. Малын ашиг шимиж бүрэн ашиглах, түүхий эд, бүтээгдэхүүний чанарыг сайжруулах, боловсруулалтын түвшинг дээшлүүлэх ажил удаан байна.

Мал, амьтны гоц халдварт өвчин нийслэлд орж ирэх, тархах аюул хөвөэр байна.

2005 онд өнгөрсөн оны тариалалттай харьцуулахад темс 8 хувиар, хүнсний ногоо 3.5 хувиар өсчээ. Газрын нэгдмэл сангийн ангиллаар нийслэлд темс, хүнсний ногоо тариалах 3654.2 га газар байдаг бөгөөд үүний зөвхөн 35.2 хувийг ашиглаж байна.

Газар тариалангийн үйлдвэрлэлд техник, технологийн хоцрогдол, сэлбэг хэрэгслийн дутагдал, хөрөнгө санхүүгийн хомсдол ургэлжлэсээр байна.

Мал аж ахуй, газар тариалангийн эрдээлийг бууруулах, малчдын хоршин ажиллаж байгаа хэлбэрийг дэмжих, бэлчээрийн болон усан хангамжийн менежмент, тэжээл болтгэл, мал эмнэлгийн үйлчилгээг сайжруулах шаардлагатай байна.

Улаанбаатарын бусэд мал аж ахуй, газар тариалангийн түүхий эдд түшиглэсэн орчин үеийн өндөр бүтээмжтэй фермерийн аж ахуй олноор бий болгон хөгжүүлэх шаардлагатай байна.



Нэгдүгээр ёш шат (2006-2010 он):

**Тэргүүлэх зорилт 1.** Бусийн хөдөө аж ахуйн салбарын ДНБ-ийг жилд дунджаар 6.7 хувиас дооштугээр өсгеж, малын ашиг шимийг нэмэгдүүлэн бүрэн ашиглана.

Хэрэгжүүлэх ўйл ажиллагааны чиглэл:

- § Хот орчмын бусад эрчимжсэн мал аж ахуйн фермерийн үйлдвэрлэл эрхлэхийг туштай дэмжих;
- § Зах зээлийн эрэлт хэрэгцээ, тэжээлийн хангамж, бэлчээр нутгийн онцлог эзгийг тооцон малыг зохистой өсгэх эдийн засгийн хөшүүрүүдийг нэвтрүүлэх;
- § Гахайг мах-вех, маҳны чиглэлээр, шувууг өндөг, маҳны чиглэлээр үржүүлж, зөгийн ашиг шимийг дээшшуулж сайн чанарын бүлэнцэр бойжуулан зах эзлэд борлуулж дэмжих;
- § Гахай, шувуу, туулай, зөгийн аж ахуй, олон нийрлагат тэжээлийн үйлдвэрлэлийг хөгжүүлэх;
- § Мал сүргийн шилдэг омгийн цөм сүргийг бурдуулж, малын удмын сан сэргээх;
- § Мал сүргийн чанар, үүлдрэлэг байдлыг сайжруулж, фермерийн аж ахуйд өндөр ашиг шимт малын гун хөлдөөсөн үзэр хээлтүүлэг хийх ажлыг зохион байгуулж байх;
- § Зарим дүүрэгт зээлээр малжуулах "Малын банк" хөтөлбөрийг хэрэгжүүлэх;
- § Цем, торгон сүргийн болон сайжруулсан малын тоог номждуулэх зорилгоор сайн чанарын өсвөр хээлтэгч, хээлтүүлэгч бойжуулж борлуулах, дүүрэг, хорооны үзэсгэлэн худалдаагаар сурталчлах ажлыг тогтмол зохион байгуулах;
- § Мах бэлтгэх ўйл ажиллагааг бүх талаар өргөтгэх;
- § Мал эмнэлэг, үржлийн ажил, үйлчилгээг стандартчилж, ўйл ажиллагааг нь сайжруулах;
- § Жижиг, дунд үйлдвэр, фермерийн аж ахуйг дэмжих зорилгоор жижиг зээлийн үйлчилгээний хүрэг өргөтгэх;
- § Багануур дүүрэгт малын тэжээлийн томоохон үйлдвэр байгуулах.

**Гарах үр дүн:** Малын ашиг шим өсч, малчдын орлого нэмэгдэнэ.

**Тэргүүлэх зорилт 2.** Мал аж ахуйн хедэлмэр зохион байгуулалтыг боловсронгуй болгож, хоршоо, фермерийн аж ахуйг эрчимтэй хөгжүүлнэ.

Хэрэгжүүлэх ўйл ажиллагааны чиглэл:

- § "Нэг дуурэг-нэг бүтээгдэхүүн" хөтөлбөрийг боловсруулан хэрэгжүүлэх;
- § Хоршоо, фермерийн аж ахуйг эрчимтэй хөгжүүлэх эдийн засаг, эрх зүйн нэн таатай орчин бүрдүүлэх;

- § "Нийслэлд мал аж ахуй эрхлэх талаар баримтлах болдого" хөтөлбөрийг хэрэгжүүлэх; Хоршоо, фермерийн аж ахуйн холбогдолтой сургалт, семинаруудыг иргэд, аж ахуйн нэгжүүдийг хамруулан тогтмол зохион байгуулах;
- § Бүсийн дүүргүүдэд фермерийн загвар аж ахуйн нутгийн байгуулах;
- § Сүү, махан бүтээгдэхүүний ўйлдвэрлэлийг нэмэгдүүлэх зорилгоор эрчимжсэн фермерийн аж ахуйг дүүрэг бүрт байгуулах үүсгэл санаачилгыг бүх талаар дэмжих тодорхой төслийдийг хэрэгжүүлэх;
- § Биеийн худалдааны сүлжээнд түшиглэн түүхий эд бэлтгэн нийлүүлах бусийн тогтолцог боловсронгуй болгох;
- § Нийслэлийн хүн амыг мах, махан бүтээгдэхүүн, сүү, сүүн бүтээгдэхүүнээр хангах зорилгоор хоршоо, фермерийн аж ахуй байгуулж ажиллахыг татвар, зээл, хөрөнгө оруулалтын болдогоор дэмжих ажлыг өргөжүүлэх;
- § Малчдын булэг, хоршоо, нөхөрлөл зэрэг албан бус хэлбэрүүдийг дэмжих;
- § Дүүргүүдэд малын бэлчээр ашиглалтыг сайжруулах;
- § Эрчимжсэн мал аж ахуй эрхэлж байгаа иргэдэд бэлчээр болон эзлэлбэр газрыг урт хугацаагаар эзэмшиүүлэх;
- § Багануур, Налайх дүүргийн зарим хэсэг, Сонгинохайрхан дүүргийн Жаргалант, Баянзүрх дүүргийн Улиастай орчмын нутгийг эрчимжсэн мал аж ахуй, газар тариалангийн фермерийн аж ахуйн бичил бүс нутаг болгон хөгжүүлэх;
- § Сонгинохайрхан, Баянцогт уулын арын ухаа гүвээт толгод, Бөхег-Түргэний голын сав, Өлзийт, Туул хорооны орчмын нутаг, Хөлийн голын дээд хэсэг, Бууралын давааны ар, Налайх орчимд өрхийн мал аж ахуй эрхлэх нөхцөлийг сайжруулах.

**Гарах үр дүн:** Мал аж ахуйн хедэлмэр зохион байгуулалт сайжирч, фермерийн загвар аж ахуйнуд бий болно.

**Тэргүүлэх зорилт 3.** Мал, амьтныг зруулжүүлэх ажлыг эрс сайжруулж, гоц халдварт евчинтэй тэмцэх арга механизмыг боловсронгуй болгоно.

Хэрэгжүүлэх ўйл ажиллагааны чиглэл:

- § Мал эмнэлгийн байгууллагын бүтэц, зохион байгуулалт, тогтолцоог боловсронгуй болгох;
- § Мал аж ахуйн үйлдвэрлэл, мал эмнэлэг, үржил селекцийн ажилд шинжлэх ухаан, технологийн суулийн үеийн ололт, биотехнологийг өргөн нэвтрүүлэх;
- § "Малын чанар, үржлийн ажлыг сайжруулах", "Малын эрүүл мэнд" үндэсний хөтөлбөрийг хэрэгжүүлэх;



- § Хүнсний бүтээгдхүүний аюулгүй байдлыг хангах зорилгоор ариун цэврийн магадлан шинжилгээний ажлыг боловсронгуй болгож, мал эмчилгийн лабораториудыг олон улсын магадлан итгэмжлэд хамруулах;
- § Налайх, Эмзэлт дэх түүхий эдийн зах дээр орчин үеийн шаардлага хангасан мал эмчилгийн лабораторийн байгуулан ажиллуулж, мал эмнэлэг, хорио цээрийн хяналтыг сайжруулах;
- § Мал, амьтны эм, био бэлдмэлийн үйлдвэрлэл, нийтийн ажлыг хэрэглээнд тавих хяналтыг сайжруулан ёндөр идэвхтэй, акуулгүй, чанарын баталгаатай эм, био бэлдмэлийг хэрэглэх нөхцөлийг бүрдүүлэх;
- § Бүсийн дуургүүдийн мал сургийт им. тамгажуулах ажлыг мэргэжлийн байгууллагуудтай хамтран зохион байгуулах;
- § Мал сургийт төрийн хамгаалалтад байлгаж, гэмт хандлагас хамгаалах ажлыг илүү үр дүнтэй шинэ арга, хэлбэрээр зохион байгуулах;
- § Бүх малыг индексжуулж, малын эрүүл мэндийг хянах оновчтой тогтолцоо бүрдүүлэх;
- § Мал эмнэлэг, уржлийн үйлчилгээний нэгжийн ажил, үйлчилгээ стандартын шаардлагын түвшинд хүргэх.

**Гарах үр дүн:** Мал эрүүлжиж, тоц халдварт өвчний гаралт, тархалт буурна.

**Тэргүүлэх зорилт 4.** Газар тариалангийн үйлдвэрлэлийг жилд дунджаар 5.2 хувиас доошгүйгээр тогтвортой есгэж, бүсийн газар тариалангийн бүтээгдхүүний хангамжийг сайжрууна.

#### Хэрэгжүүлэх үйл ажиллагааны чиглэл:

- § Газар тариалангийн үйлдвэрлэлийн эрдээлийг бууруулан нийт эргэлтийн талбайн ашиглалтыг 100 хувьд хүргэж, ургацын хэмжээг нэмэгдүүлэх;
- § "Газар тариалан эрхлэх сан"-гийн үйл ажиллагааны журмыг боловсруулан мөрдэж, усалгаатай тариалан нэмэгдүүлэх, тариалангийн техник, технологийг шинчлэх, таримлын үрийн аж ахуйг хөгжүүлэхэд тулхуу анхаарах;
- § Усалгаатай газар тариалангийн техник, тоног төхөөрөмжийг урт хугацааны бага хүйтэй эзлэх (лизинг)-ээр олох;
- § Усан сан, хөв байгуулах, бүсийн захын дуургүүдэд түүний худаг барих зэрэгтэй успалтын оновчтой системийг бий болгох;
- § Тариалж буй ургамлын нэр төрлийг опшуулан, бодино хугацаанд түргэн боловсوردгой чанартай үргэлжиргэх;
- § Байгаль орчинд сөргөт непеёгүй шим бордоо хэрэглэж, наа га-гийн ургацааг нэмэгдүүлэх;
- § Темс, хүнсний ногоо, жимс, жимсгээнийг айлрх, албан байгууллагуудаар тариалуулж, амьдрал
- § ахуйдаа хэрэглэхийг дэмжих сайн чанарын үр суулгацар хангах арга хэмжээг дас дараатай авч, "Хүлэмж", "Зоор" хөтөлбөрүүдийг хэрэгжүүлэх;
- § Хадлангийн талбайг сайжруулахад хэрэглэх олон наст, ует, буурцагт ургамлын үр үйлдвэрлэх, борлуулах ажлыг сайжруулах;
- § Өрхийн аж ахуйн гар ажиллагааг хөнгөвчлөх орчин үеийн бага оврын техник, тоног төхөөрөмж, багаж хэрэгслийг импортлодог болон дотооддоо үйлдвэрлэх байгаа аж ахуйн нэгжийг дэмжих;
- § Жимс, жимсний мод үржүүлгийн газрыг бусийн дуургүүдэд байгуулж, ухрийн нүд, чацарагана, давжваа алым эзрэг жимсний тариалалтыг өргөтгэх;
- § Хөрс боловсруулах дэвшилтэд технологийг нэвтрүүлэх ажлыг сайжруулах;
- § Газар тариалангийн болон эрчимжсэн фермерийн аж ахуйн зориулалтаар ашиглаж байгаа газрыг өмчлүүлэх ажлыг зохион байгуулах.

**Гарах үр дүн:** Газар тариалангийн үйлдвэрлэл тогтвортой есч, хүн амын хүнсийг бүтээгдэхүүний хангамж сайжирна.

**Хөөрдүгээр үе шат (2011-2015 он):**

**Тэргүүлэх зорилт 1.** Бүсийн хөдөө аж ахуйн салбарын ДНБ-ийг жилд дунджаар 7.4 хувиас доошгүй есгэж, хөдөө аж ахуйн бүтээгдхүүний хангамжийг сайжрууна.

#### Хэрэгжүүлэх үйл ажиллагааны чиглэл:

- § Усалгаатай газар тариаланг эрчимтэй хөгжүүлэхэд онцгой анхаарах;
- § Малчдын үйлдвэрлэл, борлуулалт, фермерийн үйл ажиллагааг түүштэй дэмжих;
- § Мал аж ахуйн үйлдвэрлэлд орчин үеийн мэдрэллийн тогтолцоог бий болгох;
- § Мал сургийг эрүүлжүүлж, уржлийн ажлыг ашиг шим, орлоготой нь уялдуулан зохион байгуулах;
- § Мал аж ахуйн болон газар тариалангийн гаралтай хүнсний бүтээгдхүүний хэрэгцээг хангах эрчимжсэн фермерийн болон хагас суурин аж ахуйг оноор байгуулж ажиллуулах;
- § Малын тэжээл үйлдвэрлэх, тээвэрлэх, хадгалах, мал аж ахуйн гаралтай бүтээгдхүүнийг боловсруулах оновчтой тогтолцоог бүрдүүлэх;
- § Малын тэжээл бэлтгэл, үйлдвэрлэлд байгаль орчинд халгүй, хаягдалгүй, шатахуун бага зарьцуулдаг, бүтээж өндөртэй техникийг ашиглахыг бүх галавар дэмжих.

**Гарах үр дүн:** Хот, суурин газрын орчим эрчимжсэн мал аж ахуйн тогтолцоо бий болно.



**Тэргүүлэх зорилт 2.** Дүүрэг, хороодын хэрэгээ шаардлагад нийцүүлэн бэлчээр усжуулалтын түвшинг дээшлүүлнэ.

#### Хэрэгжүүлэх ўйл ажиллагааны чиглэл:

- § Бүх терлийн худаг засварлах, барих ажлыг гадаад, дотоодын тесел, хөтөлбөр, улсын төслийн хөрөнгө оруулалтаар дэмжих;
- § Зарим дүүрэгт үерийн хөв, далан байгуулах ажлыг эрчимжүүлж, бэлчээр усжуулалтын түвшинг дээшлүүлэх;
- § Бэлчээр усжуулах санаачилгыг эдийн засгийн урааншууллын хөшүүргүүдийг хэрэглэн туштай дэмжих.

**Гарах үр дүн:** Бэлчээрийн усан хангамжийн түвшин дээшилж, энэ талын бэрхшээл арилсан байна.

#### 1.5. Барилгын салбарын хөгжил

**Үндэслэл.** Улаанбаатарын бүсэд өнөөгийн байдлаар нийт барилга угсралт, их засварын ажлын 50.9 хувийн орон сууцны барилга, 21.6 хувийн орон сууцны бус барилга, 22.4 хувийг инженерийн барилга байгууламж, 6.1 хувийг их засварын ажил тус тус эзлэж байна. 2005 онд шинээр 2620 айлын 153.9 мянган м<sup>2</sup> талбай бүхий орон сууцашиглалтад орсноос 97.8 хувь буюу 2563 нь нийтийн зориулалттай, 2.2 хувь нь амины тохилог орон сууц байна.

2004 онд 71.4 тэрбум төгрөгийн барилга угсралт, их засварын ажил хийсэн бөгөөд 2003 оны түүцэтгэлтэй харьцуулахад шинэ барилга, ертөнчийн ажлын хэмжээ 10 гаруй хувиар өссөн байна.

Гэвч томоохон барилга байгууламжийг барих чадавхи сүл, барилга угсралтын ажлын техник, технологийн түвшин доогуур, барилгын материалын чанар өнөөгийн шаардлагаас хоцорч байна.

#### Нэгдүгээр үе шат (2006-2010 он):

**Тэргүүлэх зорилт 1.** Барилгын салбарт шинэ материалы, орчин үеийн дэвшилтэй техник, технологийг туштай нэвтрүүлж, барилгын чанар, хийцийг сайжруулна.

#### Хэрэгжүүлэх ўйл ажиллагааны чиглэл:

- § Зураг тесел, хайгуул, судалгааны ажлын чанарыг сайжруулж, ажлын уялдаа, цогц байдлыг хангах;
- § Барилгын материалын үйлдвэрлэлийг зохистой нэмэгдүүлэх;
- § Барилгын материалын нөөц бүхий орд газруудыг байгальд халгуй технологиор эдийн засгийн эрглэлтэд оновчтой оруулах;

- § Барилгын материал, барилга угсралтын чанарт тавих хяналтын тогтолцоог боловсронгуй болгож, аюулгүй байдлыг хангах;
- § Барилгын салбарын норм, нормативыг технологийн дэвшил, зах зээлийн тогтолцоонд тохиуулан боловсронгуй болгох;
- § Багануур, Налайх, Багахангай дүүрэгт дулаалгын болон даацын зориулалттай барилгын бүтээц хийц; материал үйлдвэрлэх хүчин чадал бий болгох;
- § Барилга угсралтын ажилд орчин үеийн дэвшилтэй технологи, өндөр бүтээмжтэй техник нэвтрүүлэх;
- § Угсармал темер бетон бүхий 9, 12 давхрын цахилгаан шат /лифт/-ыг солж шинээрэлэх;
- § Шинээр баригдах барилга байгууламж, гудамж, зам талбайд өндөр настан, бага наасны хүүхдүүд, хөгжлийн бэрхшээлтэй иргэдэд зориулсан архитектурын жижиг байгууламжуудыг норм, дүрмийн дагуу байгуулж тохиуулж байх.

**Гарах үр дүн:** Барилга угсралтын ажлын бүтээмж, чанар сайжирч, барилга барих хугацаа болгиносно.

**Тэргүүлэх зорилт 2.** "40 000 орон сууц" хөтөлбөрийг хэрэгжүүлж, барилгын үйлдвэрлэлийн баазын хүчин чадлыг нэмэгдүүлнэ.

#### Хэрэгжүүлэх ўйл ажиллагааны чиглэл:

- § "40 000 орон сууц" хөтөлбөрийн хүрээнд Улаанбаатарын бүсийн хэмжээнд баригдах орон сууцны байршил, техник эдийн засгийн үзүүлэлтүүдийг тодорхойлж, хэрэгжүүлэх;
- § Хэсэгчилсэн өрөнхий төвлөвлөө, орон сууцны барилгуудын зураг теслийг боловсруулж баттууллах;
- § Орон сууцанд шаардлагатай анхан шатны дэд бүтцийг барж байгуулах;
- § Барилгын эрдэм шинжилгээ, зураг тесел, барилга угсралтын байгууллага, барилгын материалын жижиг, дунд үйлдвэрийг хөгжүүлэх;
- § Барилгын салбарын нарийн мэргэшсэн ажилчдыг үе шаттай бэлтгэх.

**Гарах үр дүн:** Барилгын үйлдвэрлэлийн хэмжээ өсч, барилгын салбарт шинэ техник, технологи нэвтрэнэ.

#### Хоёрдугаар үе шат (2011-2015 он):

**Тэргүүлэх зорилт 1.** Орчин үеийн өндөр орон сууц болон үйлдвэрлэлийн томоохон барилга барих үндэсний чадавхийг сайжруулна.

#### Хэрэгжүүлэх ўйл ажиллагааны чиглэл:

- § Өндөр барилга, байгууламж барих технологийг туштай нэвтрүүлэх;



- § Давхар, сүлжилдсэн гүүрэн зам барих технологи эзэмшиж, томоохон хотуудад гурийн байгууламжийг барих чадвхи бий болгох;
- § Уул уурхайн болон эрчим хүчиний ўйлдвэрлэлийн томоохон барилга байгууламжийг барих чадвхийг бий болгох.

**Гарах үр дүн:** Томоохон барилга байгууламжийг барих бүсийн болон үндэсний чадвхийн түвшин дээшилнэ.

### 1.6. Дэд бүтцийн хөгжил

#### 1.6.1. Зам тээврийн салбарын хөгжил

**Үндэслэл.** Улаанбаатарын бүсийн нийтийн тээвэрт өдөрт дунджаар териин емчийн 151 автобус, 35 троллейбус, хувийн емчийн 180 автобус, 458 микро автобус, буухаа ўйлчилгээнд 665 микро автобус, нийт 2016 такси, хот орчимд 15 автобус ўйлчилж байна. Эдгэр нь жилд дунджаар 152.3 сая хүн тээвэрлэж байна. 2005 оны байдлаар нийт 73.7 мянган тээврийн хэрэгсэл бүртгэсэнд 70.8 хувь буюу 52.2 мянга нь хувь хүмүүсийн эзэмшилд байна. Тухайлбал, нийслэлийн нийт ерхийн 24.3 хувь буюу 4 өрх тутмын 1 нь сүүдлын автомашин болон бусад төрлийн тээврийн хэрэгсэл эзэмших болжээ.

Улаанбаатар хот доторхи авто замын нэвтрүүлэлтнээр өнгөрүүлэх хүчинчадал асэн нэмэгдэж буй хэрэгцээнээс хоцоры замын бөглөрөл хэвийн үзэгдэл болсон байна. Замын нэвтрүүлэлтнээр өнгөрүүлэх чадвар хүрэлцэхгүй байгаагаас авто тээврийн хэрэгслийн дундаж хурд 1998 онд 24.5 км/цаг байсан бол 2005 онд 17.2 км/цаг болтлоо буурсан байна. Авто замын эвдээр ихсэж, зам засварлах, шинээр зам тавих ажил хэрэгцээнээс хоцорж байна. Мен хот хоорондын зоригч тээврийн ўйлчилгээний хэлсөн өндөр, захын хорооллуудад ўйлчилгээний хүртээмж мүү эзрэг шийдвэрлэх шаардлагатай олон асуудлууд хуримтлагдсан байна.

"Чингис хаан" олон улсын нисэх онгоцны буудал онгоц хөөрч, буух ганц чиглэлтэй байгаа нь олон улсын нислэгийн орчин үеийн шаардлагыг тэр болгон хангаж чадахгүй байна.

Улаанбаатарын бүсийн зам тээврийн сүлжээг орчин үеийн хэрэгцээ шаардлагад нийцүүлэн оновчтой өргөтгэх, ўйлчилгээнийх нь чанарыг эрс сайжруулж шаардлагатай байна.

**Нэгдүгээр үе шат (2006-2010 он):**

Тэргүүлэх зорилт 1. Улаанбаатарын бүсийн төрөл бүрийн замын сүлжээний хангамжийг сайжруулж, орчин үеийн хотуудын түвшинд хургэх үндэс суурийг тавина.

**Хэрэгжүүлэх үйл ажиллагааны чиглэл:**

- § Төрөл бүрийн зам тавихад төсвийн хөрөнгөөс гадна гадаадын хөрөнгө оруулагчид, хувийн хэвлэлийн оролцоо, хөрөнгө оруулалтыг бүх талаараа урамшуулан ашиглах;
- § Улсын болон орон нутгийн чөнцөйтэй авто замын ангиллыг нарийвчлан тогтоож, замын зурсас газрыг хуульчлан баталгаажуулах асуудлыг шийдвэрлүүлэх;
- § Нийслэлийн авто замын сангийн хөрөнгө, эх үүсвэрийт тогтолцол нэмэгдүүлэх;
- § Хотын авто зам барих, засварлахад шаардлагдах норм, дүрэм, стандартуудыг шинээр гаргах, шинчилэх;
- § Темер замын тээврийн тээвэрлэх, нэвтрүүлэх хүчин чадлыг нэмэгдүүлж, хос темер зам тавих болон темер замыг цахилгаанжуулах ажлыг эхлэх;
- § Шаардлагатай хэсгүүдэд темер замын зөрleg барьж галт тэрэгний хөдөлгөөний дамжин өнгөрөх хурдыг нэмэгдүүлэх;
- § Бүсийн дүүргүүдийн төв замуудаас салаалсан авто зам, гүүрүүдийг шинээр барих, сэргэн засварлах нэгдсэн зураглал хийж, хэрэгжүүлж эхлэх;
- § Хот хоорондын зориулалтын авто вокзалуудыг тохижуулах;
- § Автомашины засвар, техникийн ўйлчилгээний орчин үеийн шаардлагыг хангасан төвүүдийг байгуулж, бүсийн дүүрэг, хороодуудад оновчтой байгуулах;
- § Улаанбаатар хотын замын сүлжээг тойргийн горимд оруулж, гол урсгалуудыг нэг чиглэлтэй болгох;
- § Улаанбаатар хотын дүүргүүдийн хэрэгцээнд нийцүүлэн зам засварлах, шинээр хатуу хучилттай зам тавих ажлыг улсын болон нийслэлийн тасварт оновчтой тусган хэрэгжүүлэх ажлыг сайжруулах;
- § Улаанбаатарын бүсийн авто замын мэдээллийн санг байгуулж, ўлж ажиллагаагаа нь жигдүүлэх;
- § Замын гэрэлэн дохио, тэмдэгтүүдийг орчин үеийн шаардлагад нийцүүлэн сайжруулж, замын уулзваарууд дээр телекамериийн хяналтын системийг байрлуулах;
- § Жаргалант-Улаанбаатар-Налайхын чиглэлд зоричг тээврийн цахилгаан галт тэргэг явуулах техник, эдийн засгийн үндэслэлийг боловсруулах;
- § Тээврийн хэрэгслийн зогсоол, авто зам, темер зам, нисэх онгоцны буудлуудад хөгжлийн бэрхшээлтэй иргэдэд зориулсан дэд бүтцийг бий болгох.

**Гарах үр дүн:** Бүсийн төрөл бүрийн замын сүлжээний чөнэр, хантамж эрс сайжирсан байна.

**Тэргүүлэх зорилт 2.** Зам, гүүрийн барилгын техник, технологийг шинчилэн.



## Хэрэгжүүлэх үйл ажиллагааны чиглэл:

- § Авто зам, гүүрийн барилгын техник хэрэгслийн хангамжийг урт хугацааны бага хүйтэй зээл (лизинг)-ээр дэмжих;
- § Экологийн тэнцвэрт байдалд серег нөлөөлөл багатай зам барилгын техник хэрэгслийн импортыг татварын бодлогоор дэмжин урамшуулах;
- § Авто замын гадаргуугын ус зайлзуулах системийг сайжруулж, найдвартай ажиллагааг хангах;
- § Авто замын зург тэсэл зохиох, авто замын сүлжээний ачаалал, зам, гүүрийн бүтэц, техникийн үзүүлэлтүүд, лабораторийн шинжилгээний мэдээллийн сангудыг бий болгох.

**Гарах үр дүн:** Бүсийн хэмжээний авто замын барилгын байгууллагуудын чадавхи, бүтээмж, ашигт ажиллагаа сайжирсан байна.

**Тэргүүлэх зорилт 3.** Агаарын тээврийн үйлчилгээг өргөтгэн сайжруулна.

## Хэрэгжүүлэх үйл ажиллагааны чиглэл:

- § Агаарын тээврийн үйлчилгээний менежментийг сайжруулах;
- § Агаарын тээврийн навигацийн системийг боловсронгуй болгох, хүчин чадлыг нь нэмэгдүүлэх;
- § Агаарын тээврийн үйлчилгээнд хувийн хэвшлийн оролцоог өргөтхөн;
- § Нислэгийн шугамыг хуваарилах, агаарын тээвэрлэлтийн эрх олгох, тээврийн үйлчилгээг сайжруулах чиглэлээр эрх зүйн орчинг боловсронгуй болгох.

**Гарах үр дүн:** Агаарын тээврийн үйлчилгээний хамрах хүрээ, чанар сайжирсан байна.

**Тэргүүлэх зорилт 4.** Авто тээврийн үйлчилгээг бусийн хэрэгцээ шаардлагад нийцүүлэн оновчтой өргөтгнө.

## Хэрэгжүүлэх үйл ажиллагааны чиглэл:

- § Улаанбаатар хотын зорничг тээврийг хөгжүүлэх мастер төвлөвлөөг боловсруулан хэрэгжүүлж эхлэх;
- § Улаанбаатар хотыг дайран өнгөрөх олон улсын чанартай авто замыг Мянганы замтай уялдуулан

Богд уулын урдуур тавих техник, здийн застийн үндэслэлийг боловсруулах;

§ Нийтийн тээврийн үйлчилгээний байгууллагуудын үйл ажиллагааг үр ашигтай явуулах, эрх зүй, здийн застийн орчинг бүрдүүлэх;

§ Бусад бүсүүдтэй хамтарсан ачаа, зорчигч тээврийн үйлчилгээг өргөтхөн;

§ Бүсийн дооод, гадаадын ачаа, зорчигч тээвэрлэлтийн үйлчилгээний хамрах хүрээг оновчтой өргөтхөн;

§ Бүсийн дүүргүүдийн зорчигч үйлчилгээний төвүүдийг шинчилж эхлэх;

§ Бүсийн дүүргүүдэд ачааг хүлээн авах, сэлгэн ачих аж ахуйнудыг байгуулах;

§ Багануур, Багахангай дуургүүдэд олон улсын худалдаа, бараа солилцоо, гаалийн баталгаат агуулахын салбаруудыг байгуулах;

§ Улсын чанартай авто замуудын дагуу ухаалаг тээврийн системийн мэдээлэл дамжуулах сүлжээ байгуулах, мэдээллийн эх сурвалжууд /шатахуун түгээх станц, техникийн засвар үйлчилгээний газар, жолооч, зорничийн амрах, хооллох, хоноглох буудал гэх мэт/-ыг сүлжээнд холбох;

§ Нийтийн тээврийн үйлчилгээнд стандартын том оврын автобусны тоог нэмэгдүүлж, бага болон дунд оврын автобусыг аяллагдсан дүүрэг, хороодын тээврийн үйлчилгээнд ашиглах;

§ Бага оврын автобусаар нийтийн зорчигч тээврийн үйлчилгээ эрхэлж байгаа аж ахуйн нэгж, байгууллагуудын дунд сонгон шалгаруулалт явуулах, үйлчилгээний соёлыг сайжруулах;

§ Нийслэлийн гэр хорооллын иргэдэд хүрч үйлчилэх, нийтийн тээврийн үйлчилгээний чиглэлүүдийн авто замыг сайжруулж, тэмдэгжүүлэх;

§ Нийтийн тээврийн үйлчилгээний салбарт зорчин явагч, тээвэрлэгчийн хариуцлагын драаталыг нэвтрүүлэх;

§ Нийслэл хотын нийтийн тээврийн үйлчилгээний тээврийн хэрэгслийн хөдөлгөөний буртгэл, зохицуулалт, мэдээлэл, ханалтын удирдлагын автоматжуулсан системийн үйл ажиллагааг өргөтгэх, хүчин чадлыг нэмэгдүүлэх;

§ Нийслэл хотын нийтийн тээврийн үйлчилгээний үндсэн ба туслах шугамын давхцал, буудал зогсоолын ачааллыг бууруулах;

§ «Төвбусны зогсоолуудыг нийслэлийн ерөнхий элэгээгүүтэй уялдуулан орчин үеийн цаарлагад нийцүүлэн сайжруулах.

**Гарах үр дүн:** Бүсийн авто тээврийн үйлчилгэний орчин үеийн нэгдсэн сүлжээний ТНДС сүрье тавигдсан байна.

Төрдүгээр үе шат (2011-2015 он):

**Эргүүлэх зорилт 1.** Бүсийн төрөл бүрийн замын сүлжээний хангамжийг дундаж хөгжилтэй орнуудын нийслэл хотуудын түвшинд хүргэн.

**Эрэгжүүлэх уйл ажиллагааны чиглэл:**

- § Төлөнбаатар - Зуунмод чиглэлд хурдны авто ам зарих;
- § Энх айваны өргөн чөлөө-Сонголонгийн болон Голот-Сонголонгийн замын уулзварыг 2 үзвичд болгох;
- § Хотын захын дүүргүүдийн зарим хэсэгт шинээр 1/8 тэс зам тавих, зам засварын алжлыг өргөтгөх;
- § Улаанбаатар хотын замын уулзваруудад явган юригчдод зориулсан нухэн гарцуудыг нэмж зарих;
- § Улаанбаатар хотыг дайран өнгөрөх олон улсын өнөрхтөй авто замыг Мянганы замтай уялдуулан эхгэд уулын урдуур тавих.

**Гарах үр дүн:** Бүсийн төрөл бүрийн замын орчин үеийн нэгдсэн сүлжээ бий болсон байна.

**Тэргүүлэх зорилт 2.** Бүсийн бүх төрлийн тээврийн үйлчилгээний оновчтой сүлжээг бий болгох.

**Хээгэжүүлэх уйл ажиллагааны чиглэл:**

- § Бүсийн дүүргүүдэд зорчигч үйлчилгээний орчин үеийн шаардлагад нийцсэн төвүүдийг ажиллуулж эхлэх;
- § Бүсийн дүүргүүдэд ачааг хүлээн авах, сэлгэн ачиу төвүүдийг ажиллуулах;
- § Олон улсын чанартай ачаа тээврийг нэмэгдүүлэх зорилгоор төмөр замыг Эмзэлт, Түүл тосгоноор дайрнуулан Цагаанхэр зөвлөгөйтэй холбон тавих;
- § Олон улсын нисах онгоцны шинон будуудыг Төв аймгийн Хөшигийн хөндийд байгуулах;
- § Пүн-Улаанбаатар-Багануурын чиглэлд Монголийн хурдан галт тээргийн зам тавих техник, эдийн засгийн үндэслэлэйг боловсруулж эхлэх;
- § Улаанбаатар хотод Метроны шугам тавих техник, эдийн засгийн үндэслэлэйг боловсруулж эхлэх;
- § Баганхангай дүүргийн нисах онгоцны будуудыг бөгөөтөн шинчилж, олон улсын нисах онгоцны будал болгох.

**Гарах үр дүн:** Бүсийн бүх төрлийн тээврийн орчин үеийн оновчтой сүлжээ бий болсон байна.

### 1.6.2. Эрчим хүчиний салбарын хөгжил

**Үндэслэл.** Улаанбаатарын бусад онеогийн байдаар төвийн эрчим хүчиний системийн нийт суурилгадсан хүчин чадлын 90 орчим хувь ногдох байна. Улаанбаатар хотод дулаан, цахилгааныг хослуулан үйлдвэрлэдэг дулааны цахилгаан станц түрэв байгаа бөгөөд цахилгааны нийт суурилгадсан хүчин чадал 712 мВт, дулааны нийт суурилгадсан хүчин чадал 1786 ккал/цаг байна. 35-220 кВ-ын нийт 1300 гаруй км урт цахилгаан дамжуулах шугамыг ашиглан цахилгаан эрчим хүчийг хэрэглэгчдэд түзэж байна.

Улаанбаатарын бус нь бусад бусуудтэй харьцуулбал эрчим хүчээр илүү хангагдсан бүс боловын сууриний жилүүдэд хүн амын механизмыг ялгаралттай холбоотойгоор эрчим хүчиний хэрэглээг явч, шийдвэрлэх шаардлагатай цөөнгүй асуудлууд бий болов. Тухайлбал, гэр хорооллуудад болон хотын төв хэсэгт дэд станцы дулаан дамжуулах төвүүдийн хүчин чадал дутагдаж, эрчим хүчиний хангамжийн түвшин бууруч байна. Хотын төв хэсэгт эрчим хүчиний томоохон хэрэглэгчийг цахилгаан, дулаанаар хангах техникийн боломжгүй болж байна. Дулааны цахилгаан станцуудын техник, технологийн болон экологийн аюулгүй ажиллагааны түвшинг эрэс сайжруулах шаардлагатай байна. Зарим дүүргийн, тухайлбал, Багануур дүүргийн эрчим хүчиний хангамжийн найдвартай байдал, аюулгүй ажиллагааны түвшинг дээшшуулэх шаардлага ч байна. Мен хөдөө орон нутгаас ширгийн иргэсдийн гэр хорооллын зарим айл өрхүүд өнөөдөр гэрэл цахилгаанаар хангагдаатгүй байна.

Иймд Улаанбаатарын бүсийн эрчим хүчиний хангамжийн түвшинг дээшшуулж, байгаль орчинд халтуур, хямд, найдвартай эрчим хүчээр нийт хэрэглэгчдийг бурэн хангаж байх явдал онцгой ач холбогдолтой юм.

Нэгдүгээр үе шат (2006-2010 он):

**Тэргүүлэх зорилт 1.** Улаанбаатарын бүсийн эрчим хүчиний салбарын ДНБ-ийг жилд дунджаар 5.6 хувиас доошгүй есгеж, эрчим хүчиний системийг оновчтой өргөтгөн.

**Хээгэжүүлэх уйл ажиллагааны чиглэл:**

- § Улаанбаатар хотод байгальд халгүй эрчим хүчиний төвдээх эх үүсчээрч байгуулах;
- § Одоо ашиглагдаж байгаа цахилгааны дэд өртөө, цахилгаан дамжуулах шугам, дулаан дамжуулах төв, насосны станц, дулааны



- шугамыг орчин үеийн тоног төхөөрөмжжээр өргөтгэн шинэчлэх, хүчин чадлыг нь нэмэгдүүлэх;
- § Улаанбаатар хотын цахилгаан түгээх сүлжээний нам, эндэр хүчдэлийн кабелуудыг орчин үеийн шинэ технологийн кабелиар шинюүчилж солих;
- § Өсөн нэмэгдэж буй хэрэгцээтэй оновчтой уялдуулан цахилгаан, дулааны шугам, цахилгааны дэд өртөө, дулаан дамжуулах төв, насосны станцуудыг шинээр барих;
- § Хотын захын гэр хороолол, дагуул, хаяа хот, тосгодын цахилгаан эрчим хүчинд холбогдоогүй хэсгийг холбох, эрчим хүчиний хангамжийг сайжруулах;
- § Нуурсийг хийжүүлж цахилгаан, дулаан үйлдвэрлэх шинэ технологи нэвтрүүлэх;
- § Хотын захын хорооллуудыг төвлөрсөн дулаан хангамжид холбоши, ашигт үйлийн коэффициент эндэр, түүш багц зарцуулдаг Байгаль экологид серег нөхөн багатай халаалтын зуухаар хангах, техник, технологийн шинэчлэлт хийх;
- § Дүүргүүдийн гудамж талбай, гэр хорооллуудын гэрэлтүүлгийг сайжруулж, үнэ тарифыг боловсронгуй болгох;
- § Улаанбаатар хотын дагуул, хаяа хот, тосгодод сэргээгдэх эрчим хүчиний оновчтой ашиглах;
- § "40000 орон сууц" хөтөлбөрийн хүрээнд хийн хангамжийн шугам, хоолой тавих ажлыг зохион байгуулах;
- § Улаанбаатар хотын 110 кВ-ын "Баруун", "Умард", "Дорнод-2", "Туул", "Өмнөд" дэд станцуудын хүчиний трансформаторын хүчин чадлыг өргөтгэх;
- § Хайлааст-Чингэлтэйн хэсэгт 110 кВ-ын дэд станцыг цахилгаан дамжуулах шугамын хамт барих;
- § Малчин ерхийн 70-аас доошгүй хувийг сэргээгдэх эрчим хүчиний эх үүсвэрээр хангах;
- § Улаанбаатарын бүсийн дагуул, хаяа хот, тосгодыг эрчимтэй хөгжүүлэх чиглэлийн дагуу Багануур, Багахангайд байгальд хал багатай дулааны цахилгаан станц барих асуудлыг судлах.

**Гарах үр дүн:** Улаанбаатарын бүсийн эрчим хүчиний систем оновчтой өргөжик, эрчим хүчиний хангамж сайжирсан байна.

**Тэргүүлэх зорилт 2.** Улаанбаатарын бүсийн эрчим хүчиний системийн менежментийг боловсронгуй болгох, үйлдвэрлэл, хэрэглээний үр ашигийг дээшлүүлэх.

## Хэрэгжүүлэх үйл ажиллагааны чиглэл

- § Түвш эрчим хүчиний хэмнэлтийн эрх зүйнорчинг боловсронгуй болгох;
- § Эрчим хүчиний үнэ тарифыг зах зээлэй эдийн засгийн харилцаанд нийцүүлэх болгофоний болгох;
- § Утаагүй, шахмал, хийн тулшиний үйлдвэрлэлийг дэмжих;
- § Эрчим хүчиний системийн байгууллагууд, эж ахуйн нэгкүүдийн менежментийг сайгруулж.

**Гарах үр дүн:** Эрчим хүчиний сагбарын ДНБ-ийг жилд дундажвар 11.9 хувиа; эстэж, менежментийг нь боловсронгуй боллоно.

## Хойрдугаар үе шат (2011-2015 он):

**Тэргүүлэх зорилт 1.** Эрчим хүчиний сагбарын ДНБ-ийг жилд дундажвар 11.9 хувиа; эстэж, менежментийг нь боловсронгуй боллоно.

## Хэрэгжүүлэх үйл ажиллагааны чиглэл

- § Бүсийн эрчим хүчиний системд дээшилжтэй техник, технологийг түүштэй нэвтрүүлэх;
- § Бүсийн эрчим хүчиний үйлдвэрүүдийн тоог төхөөрөмжийг шинэчлэх;
- § Цахилгаан дамжуулах шугамын алдагдлыг зохистор түвшинд хүртэл бууруулах;
- § Малчин айл ерх бүрийг эрчим хүчиний эх үүсвэрээр хангах;
- § Эрчим хүчиний хангамжийг сэргээгдэх эрчим хүчиний эх үүсвэрээр сайжруулах;
- § Баянхошуу орчимд 110 кВ-ын дэд станцыг цахилгаан дамжуулах шугамын хамт барих.

**Гарах үр дүн:** Эрчим хүчиний системийн техник, технологийн түвшин дээшилж, үйлдвэрлэгээний үр ашиг нэмэгдэнэ.

## 1.6.3. Усан хангамж, ариутгах татуургын шугам сүлжээний хөгжил

**Үндэслэл.** Улаанбаатарын бүсийн ус сувгийн барилга байгууламж нь ус олборлог дарын эх үүсвэрийн гүний худаг 171, усан сан 24, часосы станц б, хлоркуулах станц 4, цвэр усны 338 км урт шугам, гэр хорооллын ус түгээх байр 4/3, ариутгах татуургын 110 км урт шугам, хоногт 230000 м<sup>3</sup> бохир ус цэвэрлэх хүчин чадалтай механик, биологийн цэвэрлэгээтэй төв цэвэрлэх байгууламж, хоногт 13800 м<sup>3</sup> үйлдвэрийн бохир усны цэвэрлэх хүчин чадалтай "Харгия" цэвэрлэх байгууламж зэргээс бүрдэх байна. Мен Нисэх, Баянгсл, Биокомбинат болон Багахангай, Баганур, Налзых дүүргүүд нь усан хангамж, ариутгах татуургын бие дассан сүлжээтэй. Улаанбаатар хотын цэвэр, бозир усны үндэсэн шугам сүлжээ нь 1960-аад онос ашиглаж байгаа бөгөөд ихэхэн хуучирсан км.



Үйлдээр, аж ахуйн газрууд бохир усны хэсэгчилсэн цэвэрлэгээг нормын дагуу хийхгүй төв шугамд нийлүүлж байгаа нь төв цэвэрлэх байгууламжийн үйл ажиллагаанд сэргеер нөлөөлж байна. Цэвэр усны гол шугам, усан сан, салбар шугамын болон орон сууцанд дахь усны алдагдлыг бууруулж байна.

Орон сууцанд амьдардаг нэг хүн хоногт дунджаар 286 литр ус хэрэглэж байхад гэр хоролцод дөнгөж 6-7 литр ус хэрэглэж байна.

Иймд усан хангамж, ариутгах татуургын сүлжээг енеэгийн хэрэгцээнд оновчтой нийцүүлэн өргөтгэх, сайжруулах шаардлагатай байна.

#### Нэгдүгээр шат (2006-2010 он):

**Тэргүүлэх зорилт 1.** Усан хангамжийн шугам сүлжээг оновчтой өргөтгэн шинчилж, гэр хороллын усан хангамжийг сайжруулна.

#### Хэрэгжүүлэх үйл ажиллагааны чиглэл:

- § Улаанбаатар хотын цэвэр, бохир усны мастер төвлөвлөгөө"-г хэрэгжүүлж эхлэх;
- § Гэр хорооллын усан хангамжийг сайжруулах, усны зохистой хэрэглэгээг бий болгоход хувийн хэвшлийн оролцоог дэмжих;
- § Гэр хорооллыг цэвэр, бохир усны төвлөрсөн системд холбох ажлыг эхлүүлэх;
- § Үйлдвэрлэл, ўлчилгээ, айл өрхийн усны хэрэглэгээ тоолуурьын заалтаар тооцон төлбөр авдаг журмыг туштай хэрэгжүүлэх;
- § Цэвэр усны шугамын алдагдлыг бууруулах;
- § Бүсийн захын дүүрэг, хороодуудад шинээр гүний худаг гаргаж, усны хангамжийг сайжруулах;
- § Үндны болон ахуйн цэвэр усны шугамыг үйлдвэрийн цэвэр усны шугамаас тусгаарлах.

**Гарах үр дүн:** Хүн амын усан хангамж сайжирч цэвэр усны шугам сүлжээ оновчтой өргөжсөн байна.

**Тэргүүлэх зорилт 2.** Бохир ус цэвэрлэх байгууламжийн хүчин чадлыг нэмэгдүүлж, шугам сүлжээг өргөтгэн шинчилнэ.

#### Хэрэгжүүлэх үйл ажиллагааны чиглэл:

- § Гэр хороололд 10.5 км бохир усны шугам барих;
- § Хотын төвийн барилгажсан хэсэгт бохир усны 30 км шугамыг барих;
- § Дагуул хотуудын болон үйлдвэрийн цэвэрлэх байгууламжуудыг өргөтгэх, шинчилэх;
- § Алслагдсан суурин газар, гэр хорооллын айл өрхийн ариун цэврийн байгууламжуудыг сайжруулах, хэсэгт врхийг хамарсан сайжруулсан ариун цэврийн байгууламжууд, бага оврын цэвэрлэх байгууламжуудын тоог шат

дараатай нэмэгдүүлж, энэ чиглэлийн үйл ажиллагаа эрхэлдэг аж ахуйн нэгжүүдийг дэмжих.

**Гарах үр дүн:** Хотын ахуйн болон үйлдвэрийн бохир ус зайлпуулалт, цэвэрлэгээний түвшин дээшилнэ.

**Тэргүүлэх зорилт 3.** Усан хангамж, ариутгах татуургын барилга байгууламжийн техник, технологийн шинчлэлтэд техник, технологийн шинчлэлтэд.

#### Хэрэгжүүлэх үйл ажиллагааны чиглэл:

- § Цэвэр усан хангамжийн эх үүсвэрийн барилга байгууламжуудад техник, технологийн шинчлэлтэд хийх;
- § Ариутгах татуургын системийн барилга байгууламжуудад техник, технологийн шинчлэлтэд хийх;
- § Үйлдвэрийн цэвэрлэх байгууламжийн техник, технологийг шинчилэх;
- § Усны чанарын шинжилгээний түвшинг дээшлүүлэх;
- § Эрдээжилт өндөр болон хатуулаг ихтэй усны цэвэршүүлэх тоног төхөөрөмжийн хангамжийг сайжруулах;
- § Цэвэрлэх байгууламжаас гарч буй лагийг ашиглах технологи нэвтрүүлэх;
- § Усан хангамж, бохир ус зайлпуулах чиглэээр хүн амын мэдлэгийг сайжруулж зөв зохистой хэрэглээнд сургах арга хэмжээг шат дараатай авч хэрэгжүүлэх.

**Гарах үр дүн:** Орчин үеийн дэвшилтэд технологи нэвтрэх, усны зохистой хэрэглээ, ариутгах татуургын оновчтой систем бурдэнэ.

#### Хоёрдугаар үе шат (2011-2015 он):

**Тэргүүлэх зорилт 1.** Хүн амыг эзүүлж ахуйн шаардлага хангасан цэвэр усаар хангах ажлыг сайжруулж, усан хангамжийн түвшинг дээшлүүлнэ.

#### Хэрэгжүүлэх үйл ажиллагааны чиглэл:

- § Хүнамын үндны болон ахуйн усны эх үүсвэрийн ариун цэвэр, эрүүл ахуйн нахцелийг дээшлүүлэх;
- § Үндны усны зарим эх үүсвэрийг шинээр судлан тоогоож, худгуудад усны хатуулаг баагасах, цэнгэгжүүлэх тоног төхөөрөмж сууринуулан усны чанар, хуртээмжийг сайжруулах;
- § Хотын төвлөрсөн сүлжээнд цэвэр усны Ж400-1000 мм-ийн 53.7 км шугамыг нэмж барих.

**Гарах үр дүн:** Усны чанар дээшигж, усан хангамжийн хуралцээ нэмэгдэж, хэрэглэгчдийг стандартын шаардлага хангасан цэвэр усаар найдвартай хангах нохцел бурдэнэ.



**Тэргүүлэх зорилт 2.** Хот байгуулалтын бодлоготой оновчтой уялдуулан бохирусны шугам сүлжээг өргөтгэн, цэвэрлэх байгууламжийн хүчин чадлыг нэмэгдүүлнэ.

#### Хэрэгжүүлэх үйл ажиллагааны чиглэл:

- § Дагуул, хаяа хот, тосгодын цэвэрлэх байгууламжуудыг өргөтгэн шинэчилж, бага оврын цэвэрлэх байгууламжийг өргөн ашиглах;
- § Гэр хороололд бохирусны 24.5 км шугам шинээр барих;
- § Хотын төвийн барилгажсан хэсгийн бохирусны 53.9 км шугамыг шинэчлэн солих.

**Гарах үр дүн:** Бохир усны цэвэрлэгээний түвшин сайжирч, ариутгах татуургын шугам сүлжээ оновчтой өргөжсөн байна.

**Тэргүүлэх зорилт 3.** Усан хангамж, ариутгах татуургын сүлжээнд шинэ техник, технологийг өргөн нэвтрүүлнэ.

#### Хэрэгжүүлэх үйл ажиллагааны чиглэл:

- § Усан хангамж, ариутгах татуургын системийг алсын удирдлагын системд шилжүүлэх;
- § Хэрэглэгчдийн усны тоолуургыг компьютерийн нэгдсэн сүлжээнд оруулж, усан хангамжийн төлбөр тооцоог автоматжуулах;
- § Үйлдвэрлэлээс гарсан бохир усны эргүүлж ашиглах технологи нэвтрүүлэх.

**Гарах үр дүн:** Усан хангамж, ариутгах татуургын шугам сүлжээний техник, технологийн түвшин дээшилсэн байна.

#### 1.6.4. Мэдээлэл, харилцаа холбооны хөгжил

Үндэслэл. Улаанбаатарын бусийн хэмжээнд суурин телефон црг 92.6 мянга байгаагас 1.7 мянга нь Налайх, 2.7 мянга нь Багануур дүүргийн, 5.2 мянга нь Улаанбаатар Төмөр замын Дохиопол холбооны II ангин, 2.7 мянга нь Терийн холбооны хэрэглэгчдийн байна. Нийт суурин телефон цэгийн 75.9 хувь нь айл ерхийн, 9.2 хувь нь төсөвт байгуулалтын, 14.9 хувь нь бизнесийн байгуулалтын албан хэрэгцээнд ашиглагдаж байна.

Бусийн хэмжээнд 471.2 мянган хүн буюу бусийн нийт хүн амьн 51.5 хувь нь хеделгээн холбоо эзэмшиж байна. 2005 оны жилийн эцсийн байдлаар нийслэлд кабелийн төслийн үйлчилгээ эрхэмдэг 9 аж ахуйн нэгж, байгууллага тогтолцоог үйл ажиллагаа явуулж байгаа бөгөөд хэрэглэгчдийн тоо 60.2 мянгад хүрээд байна. Эдгэр хэрэглэгчдийн 98.7 хувийг айл ерх эзлж байна.

Нийслэл хотод 413 таксафон, 70 гаруй интернет кафе, интернетийн үйлчилгээ эрхэмдэг 12,

үүрэн телефоны үйлчилгээний 2 аж ахуйн юж, байгууллага үйл ажиллагаагаа явуулж байна.

Улаанбаатарын бусийн мэдээлэл, харилцаа холбооны өвлийн сүлжээ нь хотын захын эрэн сууцны болон гэр хорооллуудын хүн амьн хэрэгээ шаардлагыг бүрэн хангаж чадахгүй байна. Цашид мэдлэгт сууринсан здийн засгийг бий болгоход эн салбарын хөгжил тэргүүлэх ач холбогдолтой. Ийид мэдээлэл, харилцаа холбооны сүлжээг иж бран сайжруулж орчин үеийн мэдээлэл, харилцаа холбооны нэгдсэн сүлжээг бий болгох шаардлагтай байна.

#### Нэгдүгээр үе шат (2006-2010 он):

**Тэргүүлэх зорилт 1.** Мэдээлгийн технологийг айл ерх бүрт хүргэх, мэдээлэл холбооны орчин үеийн нэгдсэн сүлжээг бий болгох үндэс суурийг тавина.

#### Хэрэгжүүлэх үйл ажиллагааны чиглэл:

- § "Цахим Монгол" хетелбер, "Мэдээлэл, холбооны технологийг хөгжүүлэх дүнд хугацааны стратеги, үйл ажиллагааны төвлөвлөгөө (2002)", "Шуудангийн салбарыг 2020 он хүртэл хөгжүүлэх өрөнхий төвлөвлөгөө (2003)" -г хэрэгжүүлэх;
- § "Цахим Улаанбаатар" хетелберийг хэрэгжүүлэх;
- § Бусийн дүүргүүдэд мэдээлэл, холбооны технологийн шинэ төрлийн үйлчилгээг түүштэй нэвтрүүлэх;
- § Компьютер, интернет хэрэглэгчдийн тоог ёсгэх;
- § Дүүргүүдэд мэдээлэл, технологийн төвүүдийг байгуулан ажиллуулж, интернет үйлчилгээний газруудын тоог нэмэгдүүлэх;
- § Дүүргүүдийн зарим гэр хороололд төлөвийн нэвтрүүлгийн гаргалтыг сайжруулж, олон суваг узэх боломжийг бий болгох;
- § Шилжн кабель, шинэ технологий нэвтрүүлэх алжлыг дэмжин, алслагдсан суурин газар болон гэр хорооллын харилцаа холбоо, мэдээллийн хангамжийг сайжруулах;
- § Шуудангийн хүргэлтийн тогтолцоог боловсронийг болгох дэлхийн жишигт хүргэх;
- § Мэдээлэл, харилцаа холбоо, технологийн салбарын мэргэжилтнүүдийн мэдлэг, үр чадварыг сургалтын тусгай хетелбэрөөр байнга дээшлүүлэх;
- § Мэдээллийн технологи, программ хангамж, залуулж барааны эд анги үйлдвэрлэх үйлдвэрүүдийг байгуулж, хөгжүүлэхэд бүх талаар дэмжлэг үзүүлэх;
- § Багануур, Багахангай, Налайх дүүргээг төлөвийн дахин дамжуулах төхөөрөмж шинээр сууринуулах.

**Гарах үр дүн:** Мэдээлэл, харилцаа холбооны орчин үеийн сүлжээний үндэс суурь тавигдсан байна.



Хоёрдугаар үе шат (2011-2015 он):

**Тэрүүлэх зорилт 1.** Хиймэл дагуулын ёлон бага багтаамжийн радио релейний шугам, эзлэгвент холбоог ашиглан хүн амыг бүрэн хэлбээжүүлна.

#### Хэрэгжүүлэх үйл ажиллагааны чиглэл:

- § Хотын төвөөс алслагдсан дүүрэг, хороодод утасгүй холбооны технологийг өргөн нэвтрүүлж эн талын хэрэгцэг бүрэн хангах;
- § Бүсийн үүрэн телефон хэрэглэх сонирхолтой хүн амын хэрэгцэг бүрэн хангах;
- § Интернетийн сүлжээг хорооны түвшинд өргөтгеж, компьютер, интернет хэрэглэгчдийн хэрэгцэг бүрэн хангах.

**Гарах үр дүн:** Мэдээлэл, харилцаа юу болооны орчин үеийн оновчтой сүлжээ бий болсон байна.

#### 1.7. Аялал жуулчлалын салбарын хөгжил

**Үндэслэл.** Дэлхийн эдийн засаг, зах зээл угам бүр нэгдэл шинжтэй, нээлттэй болж буй даваршлын өнөө үед дийлэнх олонхи улс орны эдийн засагт аялал жуулчлалын салбарын эзлэх бэйр суурь туштай уч байна. Монгол Улсын эдийн засагт ч аялал жуулчлалын салбарын хувийн жин жилээс жилд есөөврөй байна.

Улаанбаатарын бус өнөөдөр Монгол Улсад гадаадын жуулчид орж, гарах гол төв юм. Үүний эзэртэй энд аялал жуулчлалын салбарыг хөгжүүлэхдээ нон түрүүнд шаардлагатай байдаг зам тээвэр, эрчим хүчиний дэд бутцэ, зочид буудал, үзвэр үйлчилгээний газрууд, дэлхийн бусад орнуудтай холбогдсон банк санхүүгийн үйлчилгээ, өндөр хурдны холбоо мэдээллийн сүлжээ харьцангуй илүү хөгжсэн. Мен Богдхан уул, Горхи, Тэрэлж, Ар, Өвөр Жанчивлан зэрэг байгалийн үзэсгэлэнт газрууд, Их тэнгэрийн амны сүг зураг, Балхийн амны Хүннүгийн үеийн булшнууд. Сонгино уулын олон булш, Гачууртын амны зоосон зураг бүхий хад, Нүхтийн амны бичигт хад, Хэрээдийн Тоорил ханы ордын түрүү, Богд хааны ордон музей, Чойжил памын сум, Гэсэр сум, Дамбадаржсаа хийд, монгид Жанрайсэг дацан, Гандантэгчинийн хийд, Чинван Ханддоржийн өргөө, Монголын Үндэсний түүхийн музей, Байгалийн музей, Занабазарын урлагийн музей, Цэргийн музей, Дүрслэх урлагийн музей. Улсын төв номын сан зэрэг гадаад, дотоодын жуулчдын сонирхлыг татсан түүх, соёлын дурсгалт газрууд олон байдаг.

Иймд байгаа неөөц боломжийг оновчтой ашиглах замаар аялал жуулчлалын салбарыг хөгжүүлж, улмаар дэлхийн аялал жуулчлалын зах

зээлд өрсөлдөх чадавхи бүхий тэргүүлэх салбарын нэг болгох шаардлагатай байна.

Нэгдүгээр үе шат (2006-2010 он):

**Тэрүүлэх зорилт 1.** Бүсийн аялал жуулчлалын салбарын ДНБ-ий жилийн дундаж есөтгийт 15.0 хувьд хүргэж, аялал жуулчлалын служээг оновчтой өргөтгэнэ.

#### Хэрэгжүүлэх үйл ажиллагааны чиглэл:

- § Аялал жуулчлалын маршрутын дагуух зарим авто замыг сайжруулах зорилтыг дэд бутцийн салбаруудын хөгжлийн хөтөлбөр, мастер төлөвлөгөөтэй нэгт уялдуулан хэрэгжүүлэх;
- § Хотын ногоон бус дэх аялал жуулчлалын төлөвлөлтийг сайжруулж, олон улсын түвшинд нийцсэн аялал жуулчлалын цогцолборууд бий болгохыг дэмжих;
- § Аялал жуулчлалын маршрутын дагуух түүх, соёлын үнэт зүйлсийг сэргээн засварлах ажлыг эрчимжүүлэх;
- § Улаанбаатар хотод олон улсын цанын баазыг байгуулж, евлийн аялал жуулчлалыг эрчимтэй хөгжүүлэх;
- § Аялал жуулчлалын бус нутагт зочид буудал, зоогийн газар зэрэг үйлчилгээний газруудыг шинзор байгуулах;
- § Хотын өнгө төрх, тохижилт, цэцэрлэгжилтэд онцгой анхаарч, сайжруулах;
- § Горхи-Тэрэлж-Налайх-Тоњуокуйн хөшөө-Зуунмод-Манзуширийн хийд гэсэн маршрутын дагуу байгалийн болон түүх, соёлын аялал жуулчлалыг одоо байгаа материалыг баазыг түшиглэн өргөтгэн хөгжүүлэх;
- § Их тэнгэрийн ам, Бэлхийн ам, Гацууртын ам, Нүхтийн амны чиглэлээр аялал жуулчлалыг эрчимтэй хөгжүүлэх;
- § Баянзүрх дүүргийн Гачуурт орчмын бүсийг аялал жуулчлал, амралт сувиллын бус нутаг болгон хөгжүүлэх;
- § Налайх дүүргийн Тэрэлж, Ар, Өвөр Жаншивланг амралт, аялал жуулчлалын бус нутаг болгон хөгжүүлэх;
- § Багануур, Налайх дүүргийг аялал жуулчлалын томоохон төв болгон хөгжүүлэх;
- § Сонгинохайрхан дүүрэгт морин спорт, сургалт, аялал жуулчлалын төв, Зайсан толгойд соёл амралтын төвийг байгуулах;
- § Монголын түүхэнд тодорхой үүрэг гүйцэтгэсэн хүмүүс, томоохон үйл явадлыг илэрхийлсэн дурсгалын цогцолборуудыг барьж байгуулах;
- § Нүүдэлчин ард түмний амьдрал, соёл, уламжлал, олон ястны онцлогийг өвөрмөц



- Байдлаар харуулсан нүүдэлчний хотхон байгуулах;
- § Жуулчлын олонюүр хүрэлцэн очдог, чөлөөт цагаа өнгөрүүлдэг газруудад мэдээллийн самбар, тэмдэг, тэмдэглэгээг англи хэл дээр хийж байруулах;
- § Тасганы овоонд Монголын түүхийн үзмэр болон шашны үйлчилгээний төв цогцолбор байгуулах;
- § Улаанбаатар хотын Монгол Улсын хот суурин газрын аялал жуулчлалын томоохон төв болгон хөгжүүлэх.

**Гарах үр дүн:** Аялал жуулчлалын салбар эрчимтэй хөгжих үндэс суурь тавигдах, эдийн засагт аялал жуулчлалын салбарын залзх байр суурь ёссоен байна.

**Тэргүүлэх зорилт 2.** Аялал жуулчлалын салбарын менежментийг боловсронгуй болгож, үйлчилгээний чанарыг нь сайжруулна.

#### Хэрэгжүүлэх үйл ажиллагааны чиглэл:

- § Улаанбаатарын бусийн талаархи мэдээлэл агуулсан "Газарчин" мэдээллийн сан, аяллыг зохион байгуулах зорилготой "Төлөвлөлт болон захиалга" мэдээллийн сан, хотод болж байгаа арга хэмжээ, үзвэр үйлчилгээний болон бусад арга хэмжээнүүдийг тусгасан "Улаанбаатар өнөөдөр" мэдээллийн сан бүрдүүлж интернетэд ВЭБ хуудас нээн ажиллуулах;
- § Улаанбаатар хоттой хамтын ажиллагааг бүхий бусад улсын хотуудтай аялал жуулчлалыг хөгжүүлэх чиглэлээр нягт хамтран ажиллах;
- § Бусийн хэмжээнд аялал жуулчлалын, амралт-сувилгааны зэрэг чиглэлээр үйл ажиллагааг явуулж байгаа аж ахуйн нэгж, иргэдийн оролцоог дэмжих;
- § Аялал жуулчлалын отог, баазуудын менежментийг сайжруулах зорилгоор тэдээрийн ажилтнуудыг төрөлжсөн сургалтад хамруулах ажлыг зохион байгуулж байх;
- § Аялал жуулчлал эрхэлж байгаа аж ахуйн ногуудийг татвар, зээлийн бодлогоор оновчтой дэмжих;
- § Түүх, соёлын уламжлалт ахуй амьдрал, соёл урлагийн чиглэлийн цэнгээнээс эхлэн бизнесийн арга хэмжээ, хурал цуглаан, уулзалт зөвлөлтөөн зэрэг аялал жуулчлалын холбогдолтой бүх хэлбэрийн үйл ажиллагааг идэвхижүүлэх;
- § Хүрээнд байгаа орчинд аялал жуулчлалын үзүүлэх серог нэвтрэлтийг багасгаж, аялал жуулчлалыг байгаль хамгаалах нэг арга хэрэгсэл болгох.

§ Зочид буудлын ангиллын төрлүүд болох мөгөт, гэст хаус, дэн буудлын үйлчилгээнд мөрдж стандарт, эрх зүйн бусад баримт бичгийг гарах, ажил, үйлчилгээнд мөрдүүлэх.

**Гарах үр дүн:** Аялал жуулчлалын салбарын үйлчилгээний чанар сайжирсан байна.

#### Хоёрдугаар үе шат (2011-2015 он):

**Тэргүүлэх зорилт 1.** Аялал жуулчлалын салбарын ДНБ-ий жилийн дундаж есслэгтэй 180 хувиас дошигүйзэр тогтвортой есгэж, бусийн эдийн засгийн тэргүүлэх салбарын нэг болгож, олон улсын аялал жуулчлалын зах зээлд өрсөлдөх хэмжээнд хүргэнэ.

#### Хэрэгжүүлэх үйл ажиллагааны чиглэл:

- § Аялал жуулчлалын бүх бааз, төвүүдийг дэлхийн түвшинд хүрсэн чанартай үйлчилгээтэй болгох;
- § Эдийн засгийн хөшүүргүүд хэрэглэх замаар аялал жуулчлалын цем бүс нуттуудад өндөр зэрэглэлийн тохилог зочид буудлууд баризыг дэмжих;
- § Ази, Европын орнуудад сурталчлах замаар Улаанбаатарын бүс нутгийн олон улсын аялал жуулчлалын сүлжээнд хамруулах;
- § Улаанбаатарын бусийн олон ястны соёл ургал, ардын өв уламжлалыг харгалзан дүүргүүдэд соёл урлагийн болон спортын төв, цогцолбор байгууламжуудыг барих;
- § Улаанбаатарын бусийг бусад бүсүүдийн аялал жуулчлалын төвүүдтэй оновчтой холбогдсон үндэсний хэмжээнд аялал жуулчлалын томоохон төв болгох.

**Гарах үр дүн:** Аялал жуулчлалын салбар эрчимтэй хөгжж, бусийн эдийн засгийн тэргүүлэх салбарын нэг болно.

#### Хоёр. НИЙГМИЙН ХӨГЖИЛ

##### 2.1. Хүн амын осолт, хүний хөгжлийг хангах талаар

**Үндэслэл.** Улаанбаатарын бусад 2005 оны байдлаар 965.3 мянган хүн буюу манай улсын нийт хүн амын 37.7 хувь нь оршин сууж байна. Улаанбаатарын бусийн хүн амын 94.1 хувь, ерхийн 93.8 хувь нь нийслэлийн төвийн б дүүргэгт, үлдсэн хэсэг нь нийслэлийн алслагдсан дүүргүүд болох Багануур, Налайх, Багахангайд амьдарч байна.



(Хүснэгт 1).

Улаанбаатарын бүсийн өрх, хүн ам, дүүргээр,  
2005 оны эцсийн байдлаар<sup>3</sup>

№	Үзүүлэлт Дүүргийн нэр	Хорооны тоо	Хүн амьн тоо		Өрхийн тоо		Нутаг дэвсгэрийн хэмжээ		Хүн амьн нягтшил
			хүн	дунд эзлэх хувь	өрх	дунд эзлэх хувь	км <sup>2</sup>	дунд эзлэх хувь	
1	Сонгинохайрхан	21	204587	21.5	44862	20.8	1200.6	25.5	170
2	Баянзүрх	20	196132	20.6	47459	22.0	1244.1	26.4	158
3	Баянгол	20	160479	16.8	35294	16.4	29.5	0.6	5440
4	Чингэлтэй	18	130501	13.7	28371	13.2	89.3	1.9	1461
5	Сүхбаатар	16	117233	12.3	26097	12.1	208.4	4.4	563
6	Хан-Уул	14	87912	9.2	20032	9.3	484.7	10.3	181
7	Налайх	6	26529	2.8	6521	3.0	687.6	14.6	39
8	Багануур	4	25261	2.7	6307	2.9	620.2	13.2	41
9	Багахангай	2	3776	0.4	784	0.4	140.0	3.0	27
	УЛААНБААТАР	121	952410	100.0	215727	100.0	4704.4	100.0	202

Нийслэлийн дүүрэг, хороодын хүн амьн тоо, нутаг дэвсгэрийн хэмжээ нь харилцан адилгүй бөгөөд төвийн б дүүрэгт нутаг дэвсгэрийн 69.1 хувь нь ногдох, хүн амьн нягтшилаар Баянгол, Чингэлтэй дүүргүүд тэргүүлж байна. Улаанбаатарын бүсийн нийт хүн амьн 29.5 хувийг 0-15 настны хүүхэд, 64.1 хувийг 16-59 настны хүмүүс, 6.4 хувийг 60 ба түүнээс дээш настны хүмүүс тус тус эзлэх байна. Хүн амьн 66.8 хувийг 34 хүртэлх настны хүүхэд залуучууд эзлэдгээ. Хүн амьн дундаж насалт 65.9 байгаа нь улсын дундаж (65.2)-тай сороплоо байна.

Манай улсын хүн амьн жилийн дундаж есентийн хурдаа жилзээс жилд буурч байгаа боловч Улаанбаатарын бүсийн хүн амьн жилийн дундаж есент 2005 оны байдлаар 4.0 хувь болж улсын дундаж (1.2) болон бусад бусуудыг (0.2-1.4)-ийнхээс харьцаанд гүйцэтгэх байна. Хүн амьн жилийн дундаж есентийн дийлэнх хэсэг буюу 74.3 хувь нь механик есентеер хэнгагдаж, механик есент нь ердийн цэвэр есентеос хэт ёндер байна. 1989 оны үзүүлэлттэй харьцуулбал Улаанбаатарын бүсийн 1000 хүнд ногдох төрөлт 2005 онд 1.5 дахин, 1000 хүнд ногдох ердийн цэвэр есент бараг 2 дахин тус тус буурчээ. Цаашид төрөлтийг дэмжих, нас бараалтыг бууруулах замаар хүн амьн ердийн цэвэр есентийг нэмэгдүүлэх шаардлагатай байна.

Суулийн жилүүдэд хөдөө орон нутгаас, ялангуяа алслагдсан бус нутаг, аймгуудаас Улаанбаатар хотыг чиглэсэн хүн амьн шилжих хедэлгээн нэмэгдсээр байна. 2005 онд нийслэлд 30.2 мянган хүн бүрмсөн шилжин ирж, 2.8 мянган хүн нийслэл хотоос шилжин явсан байна. 1990-2005 оны хооронд Улаанбаатар хотод 290 гаруй мянган

хүн хөдөө орон нутгаас шилжин иржээ. Шилжих хедэлгээнд 20-34 настны заплууцуд зонхицж байгаа бөгөөд энэ нь шилжин ирэгсдийн 45 орчим хувь болж байна.

Зарим судалгаанаас үзэж Улаанбаатар хотыг чиглэсэн хүн амьн шилжих хедэлгээн ойрын жилүүдэд төдийлэн буурахгүй байх хандлага ажиглагдаж байна. Иймд хүн амьн механик есентийг сааруулах зорилгоор нийслэлийн алслагдсан дүүргүүд дагуул хотууд болон манай улсын бусад бусуудын тулгуур төв хотуудын хөгжлийг эрчимжүүлж, бүсийн хүн амьн веэгийн зохицгүй боогнөр, серег үр дагавар бүхий шилжих хеделгэенийн сааруулах шаардлагатай байна.

Улаанбаатарын бус хүний хөгжлийн индекс (0.735)-ийн хувьд бусад бусууд болон улсын дундаж<sup>4</sup> (0.661)-аас 10-15 хувиар ёндер байгаа боловч энэ нь дэлхийн бусад оруундтай харьцуулхаад тийм ч ёндер бус үзүүлэлт юм. Цаашид Улаанбаатарын бусад нийгмийн дэвшлийг тодорхойлогч гол үзүүлэлтийн нэг болох хүний хөгжлийн түвшинг туштай дээшлүүлэх шаардлагатай байна.

## Нэгдүгээр үе шат (2006-2010 он):

**Тэргүүлэх зорилт 1.** Бүсийн хүн амьн механик есентийг 2005 оны түвшингээс 30 хувиар бууруулж, ердийн цэвэр есентийг нэмэгдүүлнэ.

## Хэрэгжүүлэх үйл ажиллагааны чиглэл:

5 Хүн амьн механик есентийн хурдцыг бууруулах нийгэм, эдийн засаг, эрх зүй, сэргэл зүйн зохион

<sup>3</sup> Нийслэлийн эдийн засаг, нийгмийн байдал. 2005 оны 12 дугаар сарын танилцуулгаа (статистикийн эмхтээл). Нийслэлийн Статистикийн газар. УБ, 2006.

<sup>4</sup> 2003 оны Дэлхийн хүний хөгжлийн индексийн дурдсангаар манай улс хүний хөгжлийн индексээрээ дэлхийн 175 орноос 117-д орсон.



- байгуулалтын арга хэмжээг шат дараатай авч хэрэгжүүлэх;
- § Хүн ам нийслэл хотод олноор шилжин суурьшид нөлөөлж буй нарийн мэргэжлийн эмчилгээ, оношилгооны төв болон их, дээд сургуулиуд, мөн мэргэжлийн дунд боловсролын төвүүдийг бусад бүс, аймгуудад салбарлуулан байгуулах;
- § Нийслэлийн дагуул болон хаяа хот, тосгоны хөгжлийн түвшинг эрэс дээшлүүлэх;
- § Нийслэл хот, дүүргэг, дагуул хот, сууринтуудын хөгжлийн бодлого, төлөвлөлтэд хүн амын хүчин зүйлсийг оновчтой тусган хэрэгжүүлэх арга механизмыг бий болгох нэвтрүүлэх;
- § Терелтийг дэмжих зорилгоор ерхийн орлогод ногдох албан татварт хөнгөлөлт үзүүлэх, ерхийн хуухдийн тоо, насны ялаггааг харгалзан оновчтой тэтгээлгээ олгох арга хэмжээ авах;
- § "Хуухдийн мянган тэтгэмж", шинэ гэр бүлийн болон шин органд (хуухдийн) олгох буцалтгүй тусламжийг оновчтой хэлбэрээр шуурхай олгож байх;
- § Хүн ам, ерхийн бүртгэлийн мэдээллийн санг дүүргэг, хороодод байгуулж, нэгдсэн сүлжээнд оруулах, улж ажиллагааг нь уялдуулах;
- § Айл ерх бүрзээр утийн бичиг хөтлүүлэх, овог сэргээх ажлыг эрчимжүүлэх.

**Гарах үр дүн:** Бүсийн хүн амын ердийн цэвэр есөлт нэмэгдэж, механик есөлт саарна.

**Тэргүүлэх зорилт 2.** Хүний бүх талаар хөгжүүлэхдээ чиглэсэн эдийн засаг, нийгэм, эрүүл мэнд, орчин ахуйн таатай нөхцөлийг бурдүүлж, бүсийн хүний хөгжлийн түвшинг түүштэй нэмэгдүүлнэ.

- Хэрэгжүүлэх ўйл ажиллагааны чиглэл:**
- § Бүх шатны сургалтын байгууллагуудын сургалтын чанар, орчинг сайжруулах, иргэдийн сурч боловсрох, ажил хөдөлмөр эрхлэх, өөрийн хөгжүүлэх, эрүүл мэндин болон нийгмийн халамжийн үйлчилгээг тэгш хүртэх, зөв сонгот хийх орчин бурдлуулз замаар хүний хөгжлийн түвшинг түүштэй дээшлүүлэх;
- § Хүний амьдралын нийгэм, эдийн засаг, орчин ахуйн таатай нөхцөлийг бурдүүлэх замаар хүн амын дундаж наслалтыг нэмэгдүүлэх;
- § Хүүхд запуучуудыг ёндөр хөгжилтэй оруулад явуулж сургах, ажиллуулах тодорхой бодлого боловсруулан хэрэгжүүлэх.

**Гарах үр дүн:** Хүн амын эрүүл мэнд, боловсролын болон орлогын түвшин дээшилж хүний хөгжил түргэнэ.

**Хоёрдугаар ўе шат (2011-2015 он):**

**Тэргүүлэх зорилт 1.** Хүн амын механик есөлтийг 2005 оны түвшингээс 50 хувиэр бууруулж,

ердийн цэвэр есөлтийг нэмэгдүүлнэ.

**Хэрэгжүүлэх ўйл ажиллагааны чиглэл:**

- § Нийслэл хот, дүүргүүдийн түвшинд хөгжлийн бодлого, төлөвлөлтэд хүн амын хүчин зүйлсийг тусган хэрэгжүүлэх арга механизмыг төгөлдөржүүлж улам боловсронгуй болгох;
- § Захын болон алслагдсан дүүргүүд, дагуул, хаяа хот, тосгодын эдийн застгийн есөлтийг түргэсгэж, ажлын байрны хантамжийг сайжруулах замаар нийслэлийн хүн амын хэт төвлөрлийг сааруулах;
- § Хүний амьдралын нийгэм, эдийн засаг, эрүүл мэндийн орчин ахуйн таатай нөхцөлийг бурдүүлж хүн амын дундаж наслалтыг нэмэгдүүлэх.

**Гарах үр дүн:** Хүн амын ердийн цэвэр есөлт түүштэй нэмэгдэж, механик есөлт эрэс буурна.

## 2.2. Хэрэглээний бүтцийг сайжруулах талаар

**Үндэслэл.** Улаанбаатарын бүсийн хүн амын, ялангуяа нийслэлийн хүн амын хэрэглээний бүтэц суулийн жилүүдэд ерөжин сайжирч байгаа боловч хүнсний аюулгүй байдал, эрүүл ахуйн шаардлагыг бүрэн хангажчадахгүй байна. Хүн амын хүнсний хэрэглээнд шинэ нэр төрлийн олонхи ерхийн хэрэглээний бүтэц зохистой түвшинд хүрээгүй байна.

Хүнсний бүтээгдэхүүний түүхийн эд, ялангуяа мах, сүүг эрүүл ахуйн шинжилгээнд бүрэн хамруулж чадахгүй байгаагийн дээр амьтны гаралтад бүтээгдэхүүнд үйлдвэрлэлийн боловсруулалт хийлгүйгээр худалдаандаг, мөн боловсруулах үйлдвэрт технологийн горим, эрүүл ахуй, ариун цэврийн дэглэмийг зөрчдөг явдал түгээмэл байна.

Өрхийн хүнсний зарлагын 32.5 хувийг мах, махан бүтээгдэхүүн, 20.1 хувийг гурил, гурилан бүтээгдэхүүн, 9.0 хувийг төмс, хүнсний ногоо эзэлж байгаа бөгөөд нийслэлийн хүн амын хүнсний хэрэглээнд загас, будаа, жимс, жимсгэнэ, өндөг, сүү, цагаан идээний хэрэглээ ёсч байна.

Нийслэлд 2005 оны жилийн эсийн байдлаар инфляцийн түвшин 9.5 болон ёсчээ. Хүнсний баарын үнэ 15.6 хувиар, орон сууц, түлш, цахилгааны үнэ 4.3 хувиар, гар ахуйн баарын үнэ 5.2 хувиар, эм, тариз, эмнэлгийн үйлчилгээний үнэ 7.2 хувиар, тээзвэр, холбогчны үйлчилгээний үнэ 5.9 хувиар, соёл, боловсролын б-раа, үйлчилгээний үнэ 5.5 хувиар, бусад бэрээ, үйлчилгээний үнэ 2.7 хувиар тус тус есцен нь үүнд нөлөөлжээ. Бараа бүтээгдэхүүн, үйлчилгээний үнэ тогтвортой бүс,



Цуурахгүй байгаа нь хүн амын хэрэглээний бүтцийг чайрлуулж сергээр нөлөөлж байна.

Улаанбаатар хотын гэр хорооллын айл үргүүд жилдээ 200 гаруй мянган нүүрс, 160 мянган тоо төгрөг мод хэрэглэн хотын агаарын хохирдлыг эмзгүүлэх гол эх үүсвэрийн нэг болж байна. Цаашид гэр хорооллын айл ерхийг түлш бага хэрэглэдэг, бүрэн шаталттай зуухаар шат дараатай тангах, шахмал, хийн түлшиний хэрэглээг эмзгүүлэх шаардлагатай байна.

Орчин үеийн дэвшилтээ техник, технологи түүхий хүнсний жижиг, дунд үйлдвэрүүдийг ёлжуулэх замаар эрүүл, аюулгүй, экологийн цэвэр үүтээгдэхүүнээр хүн амын өсөн нэмэгдэж буй хэрэгцээг хангах шаардлагатай байна. Тэмс, хүнсний ногоо, жимс, жимсгэний тариалалтыг эмзгүүлэх чиглэлээр иргэд, аж ахуйн нэгжүүдэд үх талын дэмжлэг туслалцаа үзүүлж, ажилгүйдэл, цуурлыг бууруулах зорилтой уялдуулах хэрэгтэй байна.

Гэр хороололд оршин суугчдын усны сэргээг нэмэгдүүлэх шаардлагатай байна.

Техник, технологийн хоцрогдлоос үүдэн үйлдвэрлэл, үйлчилгээнд ч үрэлгэн, зохисгүй хэрэглээ зонхиилсоор байна. Хүрээлэн буй орчинд серег нөвөө үзүүлдэг үйлдвэрлэл, үйлчилгээний зохисгүй хэрэглээг өөрчилж, хүн амын чинзэлгэ болон ядуу хэсгийн хэрэглээний түвшингийртуулж, чанартай хэрэглээг бий болгон төлөвшүүлэх шаардлагатай байна.

Нэгдүгээр үе шат (2006-2010 он):

**Тэргүүлэх зорилт 1.** Бүсийн хүн амын хүнсний хангамжийг сайжруулж, хүнсний бүтээгдхүүний чанар, эрүүл ахуй, ариун цэврийн хяналтыг боловсронгуй болгоно.

Хэрэгжүүлэх үйл ажиллагааны чиглэл:

- § "Ногоон хувьстгал", "Хүнсний хангамж, аюулгүй байдал ба хоол тэжээл", "Нэг суурин-нэг бүтээгдхүүн", "Экологийн цэвэр бүтээгдхүүн" зэрэг үндэсний хөтөлбөрүүдийн хэрэгжилтийг эрчимжүүлж;
- § Бүсийн өөрийн үйлдвэрлэлээр хүн амын тэмс, хүнсний ногооны хангамжийг 2005 оны түвшинтэй харьцуулбал 5-10 хувиар, сүү, сүүн бүтээгдхүүний хангамжийг 6-8 хувиар, мах, махан бүтээгдхүүний хангамжийг 2-3 хувиар тус тус нэмэгдүүлж;
- § Баяжуулсан болон зориулалтын хүнсний бүтээгдхүүний үйлдвэрлэл, үйлчилгээг эрэ нэмэгдүүлж;
- § Эдийн засаг, эрх зүйн зохицуулалт хэрэглэн наж ахуйн нэгж, ерхийн үйлдвэрлэлийг дэмжих замаар темс, хүнсний ногоо, жимс, жимсгэний хэрэглээг есгэх;
- § Хүн амын сүү, сүүн бүтээгдхүүн, цэцгийн тосны хэрэгцээг нийслэл хот, дагуул, хаяа хот, тосгодын дотоодын үйлдвэрлэлээр хангах албаны өргөтгэх;
- § Хот орчмын бүсэд сүүний чиглэлийн эрчимжсэн фермерийн эж ахуйн байгуулах түүхийн эмжлэг үзүүлэх замаар сүүний хангамжийг эрэ сайжруулах;
- § Нийслэл хотын захын дүргүүд, хот орчмын бүсэд тахиа, шувууны аж ахуйг хөгжүүлэх замаар өндөг, шувууны махны хангамжийг сайжруулах;
- § Экологийн цэвэр бүтээгдхүүний үйлдвэрлэл, хэрэглээг туштай нэмэгдүүлэх;
- § Бүсийн нутаг дэвсгэрт эрчимжсэн фермерийн эж ахуй байгуулах санаачилгыг хөрөнгө оруулалт, санхүү, зээлийн бодлогоор дэмжих;
- § Бүсийн хүнсний хэрэгцээг хангагдаг бүс нутаг, аймаг, аж ахуйн нэгжүүдэй хамтын ажиллагааг бүх талаар хөгжүүлэх;
- § Бүсийн хэмжээнд хүнсний бүтээгдхүүний үйлдвэрлэл-тээвэрлэлт-хадгалалт-борлуулалтын сүлжээг улам боловсронгуй болгох;
- § Хүнсний бүтээгдхүүний дотоод зах зээлийг тааль, татварын бодлогоор дэмжих, импорт, эх орны үйлдвэрлэлийн зохистой харьцааг тогтоох;
- § Эхчүүд, хүүхдийн хоол тэжээлийн үйлдвэрлэлийн төрөлжсөн аж ахуйн нэгжүүдэд бүх талын дэмжлэг үзүүлж;
- § Хүнсний бүтээгдхүүний үйлдвэрлэх технологийн горим, хадгалах, тээвэрлэх, худалдаалахад тавих эрүүл ахуй, ариун цэврийн шинэ стандарт боловсруулан нэвтрүүлэх;
- § Импортын хүнсний бүтээгдхүүнд тавих эрүүл ахуйн хяналтыг боловсронгуй болгох;
- § Нийслэлийн хэрэглээнд нийлүүлж буй хүнсний түүхий эд, ялангуяа мах, сүүг эрүүл ахуйн шинжилгээний дунд бүрэн хамруулдаг болох;
- § Мах, сүүг анхан шатын боловсруулалт хийгдүүлж эрэл худалдаалахыг зогсоож, худалдааны стандарт тогтоож мөрдүүлэх;
- § Хүн амын эмзэг бүлэг, ялангуяа бага наасны болон сургуулийн хүүхдүүдийн хоол тэжээлийн хангамжийг нэмэгдүүлж;
- § Болзошигийн аюул, эрдээлийн үед хэрэглэх хүнсний бүтээгдхүүний нэр төрөл, тоо хэмжэгт тогтоож, неецийг нийслэлийн Засаг даргын мэдэлд бий болгох;
- § "Эрүүл хүнсний зах" хөтөлбөрийг туштай хэрэгжүүлэхийн зэрэгцээ эрүүл ахуйн баталгаатай хүнсний загвар үйлдвэр, үйлчилгээний нэгжүүдийг олноор бий болгох.

**Гарах үр дүн:** Хүн амын хүнсний хэрэглээний бүтэц сайжирч, экологийн цэвэр



бүтээгдэхүүний хэрэглээ ёсно. Үйлдвэрлэл, үйлчилгээнд зохистой хэрэглээний үндэс суурь бий болно.

**Тэргүүлэх зорилт 2.** Хүн амд зохистой хэрэглээний мэдлэгийг олгож хэрэглээний бүтцийг сайжруулна.

#### Хэрэгжүүлэх үйл ажиллагааны чиглэл:

- § Хүн амд зруул аж төрх ёсны хэвшүүлах, эрүүл зан үйл, зохистой хэрэглээг бий болгох зорилгоор төрөлжсан болон сэдэвчилсэн сургалтыг тогтолцох тохион байгуулах;
- § Хүн амын эрүүл мэндэд харши архи, тамхины хэрэглээг бууруулах сургалт, сурталчилгааг өргөтгэх, здийн засаг, эрх зүйн зохицуулалтын хөшүүргийг ионвочтой хэрэглэх;
- § Эрчим хүч, усны хэрэглээг тоолууржуулж, аврилан хэмнэлтийг урамшуулах эдийн засгийн хөшүүргэг бий болгох;
- § Мэргэжлийн хяналтын чиглэлээр иргэд, аж ахуйн нэгж, байгууллагад үйлчлэх нэг цэгийн үйлчилгээг олшруулах;
- § Хүнсний аюулгүй байдлын баталгаатай, экологийн цэвэр бүтээгдэхүүн үйлдвэрлэж байгаа аж ахуйн нэгжийг урамшуулахын зэрэгцээ эрүүл ахуйн шаардлага хангагүй үйлдвэрлэл, үйлчилгээний талаар олон нийтэд тогтолцом мэдээлж байх.

**Гарах үр дүн:** Хүн амын зохистой хэрэглээний мэдлэг төлөвшиж, хэмнэлттэй, үр ашигтай хэрэглээ бий болох нэхцэл бурдэнэ.

**Тэргүүлэх зорилт 3.** Байгаль орчинд халгүй, дэвшилтэй техник технологийг туштай нэвтрүүлэх замаар үйлдвэрлэл, үйлчилгээнд зохистой хэрэглээг бий болгох үндэс суурьгийг тавинь.

#### Хэрэгжүүлэх үйл ажиллагааны чиглэл:

- § Байгаль орчинд халгүй, өндөр технологийн жижиг, дунд үйлдвэрүүдийг захын болон алслагдсан дүүргүүд, дагуул хот, сууринд хөжүүлж үйлдвэрлэлийн зохистой хэрэглээний түвшинг дээшлүүлэх;
- § Ахуйн болон үйлдвэрлэлийн хог хаягдал, бохир усыг бүрэн цэвэршүүлэх үйлдвэрүүдийг дэмжих;
- § Үйлдвэрлэлийн болон хэрэглээний явцад гарсан хог хаягдыг төрөлжүүлэн ангилж ялгах, ашигах менежментийг бий болгох;
- § Үйлдвэрлэлд зохистой хэрэглээг нэвтрүүлэх ажлыг дэмжих.

**Гарах үр дүн:** Үйлдвэрлэлд зохистой хэрэглээ бий болох үндэс суурь тавигдана.

**Тэргүүлэх зорилт 4.** Гэр хорооллын усан хангамжийн түвшинг дээшлүүлж, орон сууцны

хороопол, үйлдвэрлэл, үйлчилгээний газруудын усны хэрэглээг зохистой болгоно.

#### Хэрэгжүүлэх үйл ажиллагааны чиглэл:

- § Гэр хорооллын усан хангамжийг сайжруулах, усны зохистой хэрэглээг бий болгоход хувин хэвшлийн оролцоог дэмжсэн здийн засгийн хөшүүргийг боловсруулан хэрэгжүүлэх;
- § Гэр хорооллыг цэвэр, бохир усны төвлөрсн системд холбох ажлыг эхлүүлж, оршин суугчдын үндэс болон ахуйн хэрэглээний усан хангамжийг нэмэгдүүлэх;
- § Стандартын шаардлага хангагүй усны түүсвэртэй газруудад ус сайжруулах техник, технологи өргөн нэвтрүүлэх;
- § Үйлдвэрлэл, үйлчилгээ, айл өрхийн усны хэрэглээг тоолууржуулж, зохистой хэрэглэг урамшуулсан здийн засгийн хөшүүргийг бий болгох.

**Гарах үр дүн:** Хотын гэр хорооллуудын усан хангамжийн түвшин дээшилж, үйлдвэрлэл, үйлчилгээнд усны зохистой хэрэглээг бий болно.

#### Хоёрдугаар үе шат (2011-2015 он):

**Тэргүүлэх зорилт 1.** Бүсийн хүн амын хүнсний бүтээгдэхүүний дийлэнх хэсгийг дотооддоо үйлдвэрлэсэн экологийн цэвэр бүтээгдэхүүнээр хангаж, хэрэглээний зохистой бүтцийг бий болгоно.

#### Хэрэгжүүлэх үйл ажиллагааны чиглэл:

- § Бүсийн өврийн үйлдвэрлэлээр хүн амын темс, хүнсний ногооны хангамжийт 2005 оны түвшинтэй харьцуулбал 10-15 хувиар, сүү, сүүн бүтээгдэхүүний хангамжийт 8-10 хувиар, мах, махан бүтээгдэхүүний хангамжийт 6-3 хувиар тус тус нэмэгдүүлэх;
- § Газар тариалан эрхэлдэг аж ахуйн нэгж, өрхийн үйлдвэрлэлийг тушштэй дэмжих;
- § Жижиг, дунд үйлдвэрлэлийг дэмжих бодлогын хурээнд темс, хүнсний ногооны тариалан эрхлэгчдийг урт хугацааны бага хүйтэй эзэл (лизинг)-ээр урамшуулах;
- § Хүн амын сүү, сүүн бүтээгдэхүүний хэрэглээний 70 хүртэл хувийг, цэцгийн тосны 65 хувийг дотоодын үйлдвэрлэлээр хангах;
- § Мах, махан бүтээгдэхүүний үйлдвэрлэл, балтгэлийг сайжруулах;
- § Хүнсний аюулгүй байдлын баталгаатай, экологийн цэвэр бүтээгдэхүүн үйлдвэрлэж, экспортлож байгаа аж ахуйн нэгжүүдийг татвар, хөрөнгө оруулалтын бодлогоор дэмжих.

**Гарах үр дүн:** Хүн амын хүнсний хэрэглээний бүтэц сайжирч, өврийн оронд



үйлдвэрлэсэн экологийн цэвэр бүтээгдхүүний хэрэглээс ишссен байна.

**Төргүүлэх зорилт 2.** Байгаль орчинд халгүй, орчин үеийн давшилтээг технологийг үйлдвэрлэлд туштай нэвтрүүлэх замаар үйлдвэрлэлийн зохистой хэрэглээг төлөвшүүлнэ.

#### Хэрэгжүүлэх үйл ажиллагааны чиглэл:

- § Байгаль орчинд халгүй, хаягдлагүй технологийг үйлдвэрлэлд нэвтрүүлэх ажлыг дэмжих, энэ талын хяналтыг хүчтэй болго арга хэмжээ авах;
- § Үйлдвэрлэлийн болон хэрэглээний явцад гарсан хог хаягдлыг төрөлжүүлэн дахин боловсруулах үйлдвэрийн түрэл ажиллагааг өргөтгэх;
- § Түлшинд мод хэрэглэхийг багасган байгалийн хий болон бусад тулш ашиглах, барилга, мөдөн здэлэлийн үйлдвэрлэлд өөр төрлийн материал оруулсан ашиглах, энэ талын давшилтээг технологийг дэмжин урамшуулах;
- § Шахмал түлшиний үйлдвэрийг захын дуургүүд болон Багануур, Налайхын нүүрсний уурхайт түшиглэн байгуулж, ажилтуулах.

**Гарах үр дүн:** Үйлдвэрлэлийн зохистой хэрэглээ бий болж төлөвшине;

#### 2.3. Ажилгүйдэл, ядуурлыг бууруулах талаар

**Үндэслэл.** Сүүлийн жилүүдэд манай улсад ядуурлын тархалт, тэгш бус байдал нэмэгдэж, ядуурлын хэмжээ дорвийт буурахгүй байна. Зарим судалганаас уззэх хүн амын шилжих хедэггөөн ихтэй хот, суурин газрууд, ялангуяа Улаанбаатар хотын ядуурлын хэмжээ нэмэгдсэн байна. Нийслэлийн захын болон алслагдсан дүүрэг, хорооддод ажилгүйдэл, ядуурал харьцангуй өндөр байна. Тухайлбал, 2005 оны байдлаар Налайх дүүрүүгийн нийт өрхийн 37.1 хувь, Багахангай дүүрүүгийн нийт өрхийн 41.9 хувь нь амьжиргээны боталгаажих түвшингээс доогуур орлоготой байна. Нийслэлд хедэлмерийн насны ажилгүй 110.2 мянган хүн байгаа бөгөөд эдээр хүмүүсийн 16.7 хувь нь ямар ногян тодорхой шалтгааныг ажил эрхлээгүй, 27.0 хувь нь ажил хайж байгаа, 21.1 хувь нь тохирх ажил одгоогүйээс ажил эрхлээгүй байгаа гэсэн судалгаа байна. Хедэлмерийн насны боловч хедэлмерийн чадваргүй 33.9 мян. хүн байна.

Хедэлмер, халамж үйлчилгээний хэлтсүүдэд бүртгэлтэй ажил идэвхтэй хайж байгаа хүмүүсээр тооцсон ажилгүйдлийн түвшин 2005 онд 1.6 хувь, хедэлмерийн насны 10000 хүнд ногдох ажилгүйнүүдийн тоо 92 байгаа бөгөөд энэ узуулж нийслэлийн алслагдсан болон захын дуургүүдэд өндөр байна. Сүүлийн жилүүдэд сургуулиас завсарласан, эзгэг хаяр хяналт, анхаарал супорсан, амьдралын тачааллас төр орноосоо дайжсан, асран хамгаалагчийг, траншейний төх нэрлэгдэх орон гэргүй, тэнмэл хүүхдүүдийн тоо опширч байна.

Ядуурлын гол шалтгаан нь эдийн засгийн хөгжлийн ерөнхий түвшин доогуур, ажлын байрны одоо хомс, үүнтэй холбоотойгоор хүн амын бодит орлого баға, негээв талаар иргэдэд бие даан амьдрал мэдлэг, дадлага түршлэг, зах зээлийн эрэлтэд нийцэн мэргэжлийн ур чадвар дутмаг, шинээр бизнес эрхлэх хөрөнгө санхүүгийн нөөц дутагдаг эзрэгтэй холбоотой юм.

Иймд Улаанбаатарын бусийн хөгжлийн давуу тал, нөөц боломжийт бүрэн ашиглаж, ажилгүйдэл, ядуурлыг эрс бууруулах шаардлагатай байна.

#### Нэгдүгээр үе шат (2006-2010 он):

**Төргүүлэх зорилт 1.** Амьжиргээны баталгаажих түвшингээс доогуур орлоготой өрхийн тоог 2005 оны түвшингээс 30 хувиар бууруула.

#### Хэрэгжүүлэх үйл ажиллагааны чиглэл:

- § Бусийн эдийн засгийн есслэл, тэргүүлэх салбаруулын хөгжил, хөрөнгө оруулалтын арга хэмжээтэй нягт уялдсан хедэлмэр эрхлэлтийн оновчтой бодлогыг хэрэгжүүлэх;
- § Зарим дуурэгт бизнес, технологийн инкубатор парк байгуулж хедэлмэр эрхлэлтийг дэмжих;
- § Ажлын байр шинээр бий болгосон аж ахуйн ногж, байгууллагуудад урамшуулалт олгож байх оновчтой арга механизмыг нэвтрүүлэх;
- § Ажил олготг, даатгууллагаасаа шийгмийн даатгалд төлж буй шимтэлийг шинэчлэн оновчтой тогтоох;
- § Татварын шинчлэлийн хүрээнд иргэдэд узуулж татварын хөнгөлгөй нэмэгдүүлэх замаар хүн амын бодит орлогыг нэмэгдүүлэх;
- § Ядуурал, ажилгүйдлийн бууруулахад нийслэл, дүүрэг, хороодын өргэд, эж ахуйн нэгж, байгууллагуудын оролцоо, эрх, үүрэг, хариуцлагыг нэмэгдүүлэх;
- § Дээд болон мэргэжлийн боловсрол олгох сургалтыг хедэлмөрийн зах зээлийн эрэлт, шаардлагатай нийцэн, өрсөндөх чадварий, өндөр үр чадвартай мэргэжилтэн, боловсон хүчин бэлтгэхэд чиглүүлэх;
- § Хедэлмэр эрхлэлтийн алба, хедэлмөрийн биржээр дамжуулан өргөдийг эжлын байртай болгох, мэргэжлийн сургалтад хамруулах, нийтийг хамарсан хедэлмөрт оролцуулах ажлыг сайжруулах;
- § Нийтийг хамарсан ажилд хедэлмөр эрхлээгүй заплуучууд, нийгмийн эмзэг бүлгийн өргэдийг өргөн хамруулах замаар тэдний орлогыг нэмэгдүүлэх;
- § Оюутан залуучуудад зориулсан хедэлмөрийн бирж, өдөрлөгийг тогтолцоо зохион байгуулах;
- § Оюутан залуучуудыг ажлын байранд дадлагажуулах хөтөлбөрийг ажил олгогчтой хамтран боловсруулж хэрэгжүүлэх;
- § Нийслэлийн Хедэлмэр, нийгмийн хамгааллын албенын бүтэц тохион байгууллагыг бэзжүүлж, нийтэм, хамт олонд түшиглэсэн нийгмийн үйлчилгээний заагвар төвийг зарим дуурэгт байгуулан туршиж ажиллуулах;



- § Хүн амд үзүүлэх нийгмийн халамж, хөдөлмөр эрхлэлт, даатгалын үйлчилгээг засаг захиргааны нэгжид чиглүүлж "нэг цэгийн үйлчилгээ"-г хөгжүүлэх;
- § Гадаадад ажиллах хүч гаргах, дотоодод сургач багш нарыг ажиллуулах ажлыг сайжруулах;
- § Иргэдийг гадаад орнуудын найрамдалт харилцаатай хот, байгууллага, аж ахуйн нэгжүүдэд суралцуулах, жижиг, дунд үйлдвэрүүдэд дадлагажуулах, ажил хөдөлмөрт зуучлах зорог ажлыг ерgettэн зохион байгуулах;
- § Хөдөлмөр, нийгмийн хамгааллын ажилтныг давтан сургах хөтөлбөр боловсруулж, хэрэгжүүлэх;
- § "Төрөөс албан бус хөдөлмөр эрхлэлтийн талаар баримтлах бодлого"-ын хэрэгжилтийг эрчимжүүлж, албан бус хөдөлмөр эрхлэгчдийн нийгмийн хамгаалал, хөдөлмөрийн нехцэгийг сайжруулах.
- Гарах үр дүн:** Ажлын байрны хангамж сайжирч, хүн амын хөдөлмөр эрхлэлт нэмэгдэн ажилгүйдэл, ядуурал буурна.
- Тэргүүлэх зорилт 2.** Нийгмийн эмзэг булагийн болон ядуу, нэн ядуу иргэдэд үзүүлэх нийгмийн халамж үйлчилгээг сайжруулж, хүртээмжийг нэмэгдүүлнэ.
- Хэрэгжүүлэх үйл ажиллагааны чиглэл:**
- § Ядуу, нэн ядуу, эмзэг булагийн иргэдэд үзүүлэх халамжийн үйлчилгээний хүртээмжийг нэмэгдүүлэх;
- § Хөдөлмөрийн хелсний болон амьжирааны баталгаажих доод түвшинг шиночилэн тогтоох;
- § Жирэмсэн, амаржсаны тэтгэврийн хэмжээг нэмэгдүүлэн, давттуулагчийн авч байсан цалин, орлогын тодорхой хэсгийг олгодог болох;
- § Үйлдвэрлэлийн осол, мэргэжлийс шалтгаалсан евчний даатгалын сангаас ажлын байрны нехцэлийг сайжруулах, ослосоо урьдчилсан сэргийлэх арга хэмжээнүүдийг санхүүжүүлэг болгох;
- § Иргэдийг эрүүл мэндийн даатгалд хамруулах ажлыг ережүүлж, эмчилгээ, үйлчилгээний чанрыг сайжруулах;
- § Нийгмийн даатгалд хамрагдах хүрээг нэмэгдүүлж, тэтгэврийн суурин даатгалын тогтолцоонд хүн амыг бүрэн хамруулах;
- § Нийгмийн халамжийн үйлчилгээг нийгэм, хамт олонд түшиглээн хэлбэрээр хөнгөн шуурхай, уян хатан зохион байгуулж, амьдралын түвшин доогуур эмзэг булагийн иргэдэд үзүүлэх үйлчилгээг нэмэгдүүлэх;
- § "Хөгжлийн бэрхшээлтэй иргэдийн хөдөлмөр эрхлэлт", "Гэр орон", "Орон гэргүй тэнэмэл иргэдийг нийзмшүүлэх" төслийд эхний шатны хэрэгжилтэд үнэлэлт, дүгнэлт өгч, дараагийн шатны арга хэмжээг эхлүүлэх;
- § "Тогтвортой амьжирааг дамжих" төслийн хүрээнд шинэ оновчтой хэлбэрээр хөдөлмөр эрхлэлтийг дамжиж, ядуу, эмзэг хэсэгт туслах;
- § Эрхийн амьжирааны чадавхийг дэмжих үндэсний хөтөлбөрийн зээлийн эргэлтийн сангаас ядуу болон бага орлоготой ерх, гэр бүлд зээл олгох;
- § Орон нутгийн хөгжлийн сан, Орон нутгийн санаачилын сангиийн хүрээнд жижиг төслийдийг хэрэгжүүлэн ядуу ерх, ахмад, ондэр настан, эмзгэгчүүдэд үр ашгийг нь хүртээж тадийн тогтвортой амьжирааны чадавхийг дээшлүүлэх;
- § Бүтэн ёнчин, тэнэмэл, нэн ядуу ерхийн хуухдүүдийг байрлуулан хооллож, сургах халамжийн төвүүдийн үйлчилгээг ерgettэн сайжруулах;
- § Орон гэргүй хүмүүсийг орон гэр, нийтийн орон сууцаар хангах арга хэмжээг дэс дараатай авч хэрэгжүүлэх;
- § Хөгжлийн бэрхшээлтэй иргэдэд үзүүлэх үйлчилгээний хүрээ, хүртээмжийг сайжруулах;
- § Ахмадуудад зориулсан амралт сувилал, чийрэгжүүлэлтийн танхим, талбайг дүүрэг, хороодод байгуулах чиглэлээр аж ахуйн нэгж, хувийн хөвшлийн байгууллагын санаачилгыг дэмжих;
- § Нийгмийн халамжийн тэтгэмж олгох шалтуурыг оновчтой болгож, хамрах хүрээг нь оролцооны агаар тогтоох байх;
- § Нийгмийн эмзэг бүлэгт чиглэсэн халамж, тусламж, үйлчилгээний үр дүнг үнэлэх, хяналт тавихад олон нийтийн оролцоог нэмэгдүүлэх;
- Гарах үр дүн:** Эмзэг булагийн хүмүүст үзүүлэх нийгмийн хамгааллын тогтолцоо боловсронгуй болж, нийгмийн халамжийн үйлчилгээний хүртээмж сайжирана.
- Хоёрдугаар үе шат (2011-2015 он):**
- Тэргүүлэх зорилт 1.** Ядуурлыг 2 дахин бууруулна.
- Хэрэгжүүлэх үйл ажиллагааны чиглэл:**
- § Жижиг, дунд үйлдвэрэлэл, үйлчилгээ бүх талаар дэмжих ажлын байрыг олондоор бий болгох;
- § Асрамж, халамжийн төвүүдийн үйл ажиллагааг сайжруулах;
- § Бүтэн ёнчин, тэнэмэл, нэн ядуу ерхийн хуухдийг төрийн халамжид авч, сургаж хүмүүжүүлдэг халамж үйлчилгээний төвүүдийг шинээр байгуулж, ажиллуулах;
- § Хоол хүнс, хувцас, орон байраар гачидаж буй нэн ядуу айл ерх, хувь хүнд туслах "Нийгмийн халамжийн сан"-гийн үйл ажиллагааг ерөгжүүлах;
- § Орон гэргүй байгаа ядуучуудыг орон байраар хангах ажлыг оновчтой зохион байгуулах.
- Гарах үр дүн:** Иргэд амьжирааны тогтвортой эх үссэвэртай болж, нийгмийн хамгааллын хүртээмж, үйлчилгээ сайжирана.
- 2.4. Хүн амын боловсрол, соёлын түвшинг дээшлүүлэх талаар**



Үндэслэл. Нийслэлийн Боловсролын салбарт 2005 оны байдлаар манай улсын боловсролын салбарын ДНБ-ий 44.2 хувийн бий болгожээ. Өвөгийн байдлаар нийслэлд 142 их, дээд сургууль, коллеж, мэргэжлийн сургалт үйлдвэрлэлийн төвийн 115.7 мянган оюутан суралцаж байна. Их, дээд сургууль, коллежуудын 76.8 хувь нь териин бус өмчийнх байна.

Суралцаагчдын тоо сүүлийн жилүүдэд нэмэгдэж байгаа боловч улс орны хөгжил, зах зээлийн эрэлт хэрэгцээнд нийцсэн, ерснэд болон хөрөвх чадвартай, чанартай боловсон хүчиний хангаттай бэлтгэж чадахгүй байна. Инженер, техникийн чиглэлийн мэргэжилтнүүд дутагдж, харин хуульч, эдийн засагч, нягтлан бодогч, менежер гэх мэт мэргэжилтнүүдийг олноор нь бэлтгэх болсон байна.

2005 оны байдлаар нийслэлийн еренхий боловсролын нийт 190 сургуульд 186.2 мянган хүүхэд суралцаж, 7.5 мянган багш ажиллаж байна. Териин өмчийн еренхий боловсролын сургуулийн нэг ангиid дунджаар 36.4 хүүхэд суралцаж, нэг багшид 27 сургач. Териин бус өмчийн сургуулийн нэг ангиid 18.3 хүүхэд суралцаж, нэг багшид 13 сургач тус тус ногдож байна.

Нийслэлийн еренхий боловсролын сургуулиудад 1998-2005 оны хооронд нийт 40 гаруй мянган сургач хөдөө орон нутгас шилжин ирсэн гэсэн статистикийн мэдээ байна. Териин өмчийн 95 сургуулийн 76 нь хүчин чадлаасаа 2-3 дахин илүү ачалалттайгаар сургалтын үйл ажиллагаа явуулж байна.

Сүүлийн жилүүдэд нийслэлийн боловсролын салбарт төсвийн хөрөнгө оруулалт болон хандивлагчдын зээл, тусламжтайгаар еренхий боловсролын сургуулиудыг шинээр барьж, өргөтгөл хийн судлын тоог нэмэгдүүлж, анги дүүргэлтийг бууруулах арга хэмжээг шат дараатай хэрэгжүүлж байна. Гэвч зарим дүүргүүдэд анги дүүргэлтэндөр хөвзэр байна. Тухайлбал, 2005-2006 оны хичээлийн жилд Баянзүрх дүүргийн еренхий боловсролын 19 сургуулийн 5 нь турван эзлжээр, бусад нь 2 эзлжээр хичээлэлж, дүүргийн дунджаар анги дүүргэлтэндээ 48-53 байна.

Сургуулийн эмнөх боловсролын байгууллага (218 цэцэрлэг)-д нийт 36.9 мянган хүүхэд сурч хүмүүжиж байгаа бөгөөд цэцэрлэгийн насны хүүхдийн 47.2 хувь нь сургуулийн эмнөх боловсролд хамрагдаж байна. Хувийн цэцэрлэгүүдийн тоо сүүлийн жилүүдэд нэмэгдэх хандлагатай байна.

Багш нарын цалин хөлс бага, заах арга, ур чадвар, мэргэжийн мэдлэгийг нь дээшшуулж, давтан сургах явдал хангалтгүй байгаа нь сургалтын чанарт сергеер нөлөөлж байна.

Боловсролын салбарын санхүүжилтийн хэмжээ өвч байгаа хэдий ч суртууль, цэцэрлэгүүдийн эсэн өнзүүдээс бий хэрэгцээг хангаж чадахгүй байна. Улаанбаатар хотын боловсролын салбарын зардлын 40 орчим хувь нь эрчим хүч, дуплан, засвар үйлчилгээнд буюу шууд

бус зарддад ногдож байна. Энэ нь төсвийн зарцуулалт боловсролын чанар, үр өгөөжийг дээшшуулжээд сайн чиглэгдэж чадахгүй байгааг харуулж байна.

2005 оны байдлаар нийслэлд мэргэжлийн урлагийн 9 байгууллага, 12 музей, 6 кино театр үйл ажиллагаагаа явуулж байна. Мен 3.2 сая ширхэг номын фонд, 1866 суудал бүхий уншлагын танхимтай нийтийн номынсан 7 ажиллаж байна.

Боловсролын болон соёлын байгууллагуудын материаллаг бааз, сургалтын чанарыг сайжруулах, сургах бичиг, материалыар бүрэн хангах, багш, соёлын ажилтан болтгэх, давтан сургах алжыг шинэ шатанд гаргаж, удирдлагыг, зохион байгуулалтыг нь боловсронгуй болгох шаардлагатай байна.

#### Нэгдүгээр ёш шат (2006-2010 он):

**Тэргүүлэх зорилт 1.** Боловсролын бүх шатын байгууллагуудын үйл ажиллагааны шинчлэлийг гүнгэгүүрүүж, сургалтын чанарыг сайжрууна.

#### Хэрэгжүүлэх үйл ажиллагааны чиглэл:

- § Еренхий боловсролын сургуулийг 11 жилийн сургалтын тогтолцоонд бүрэн шилжүүлж, 12 жилийн тогтолцоонд шилжихээгээ бэлтгэлийг хангаж, шилжжээлж;
- § Нийслэлийн еренхий боловсролын сургууль, цэцэрлэгийн хамран сургах тойргийг шинчлэн тогтоож, мөрдөх;
- § Сургалтын агуулга, арга зүй, хөтөлбөрийг сургачдын хэрэгцээ, сонирхолд нийцүүлэн шинчилж, сургачдын сургах идэвхи, сонирхлыг өврүүлж;
- § Багшийн ёш зүй, мэдлэг боловсрол, мэргэжлийн үр чадварыг дээшшуулж;
- § Сургуулийг удирдах үйл ажиллагаанд эзэг, эхийн төлөөллийн оролцоог нэмэгдүүлж, сургуулийн менежментийг боловсронгуй болгон сайжруулах;
- § Еренхий боловсролын сургуулийн сургалтын хөтөлбөрт мэргэжлийн баримжaa олгох сургалтыг оруулж, сургачдад мэргэжлийн боловсрол олгох сургалтыг зохион байгуулах;
- § Сургууль завсардалтыг баагастаж, суурь боловсролын хамран сургалтыг нэмэгдүүлж;
- § Еренхий боловсролын сургуулийн бага агийн сургачдын "Үдийн цай" хөтөлбөрийн хэрэгжилтийг эрчимжүүлж, хамрах хүрээг нь өргөтгэх;
- § Гэр хорооллын хүүхдүүдийн цэцэрлэгт хамрагдалтыг нэмэгдүүлж замаар сургуулийн эмнөх боловсролын хамран сургалтыг сайжруулах;
- § Хөгжлийн бэрхшээлтэй хүүхдүүдийн суралцах нехцэлийг сайжруулах чиглэлээр тусгай хөтөлбөр боловсруулан хэрэгжүүлж;
- § Еренхий боловсролын сургуулийн бариглаа байгууламж, сургуулийн оролцоо гудамж, зам талбайд хөгжлийн бэрхшээлтэй хүүхэд, иргэдэд зориулсан архитектурын жижиг



- байгууламжууд (тусгай зам, шат гэх мэт)-ыг норм, дүрмийн дагуу барьж байгуулах замаар тэдний сурч боловсрох нөхцөлийг бүрдүүлэх;
- § Дээд боловсролын сургалтын байгууллагуудад чанарын зэрэглэл, сургалтын орчны стандартыг шинжилэн тогтоож, сургалт судалгааны ажлын чанар, үйл ажиллагаанд тавих хяналтыг сайжруулах;
- § Гадаадын нэр хүндтэй зарим их сургууль, коллежийн салбарыг байгуулахад дэмжлэг үзүүлэх;
- § Мэргэжлийн сургалт үйлдвэрлэлийн төв, ерөнхий боловсролын сургууль, цэцэрлэгийн зарим ажил, үйлчилгээг гарз, түрээсийн хэлбэрт шилжүүлэх арга хэмжээ авах;
- § Хөдөлмөрийн зах зээлийн эрэлт шаардлагад нийцсэн мэргэжилтэй ажилчид болтгэх сургалт, үйлдвэрлэлийн төвүүдийг шинээр байгуулан ажиллуулах;
- § Бүх сургуулиудад компьютерийн танхим байгуулан интернетэд холбож, багш, сурягчдыг электрон шуудангийн хаягтай болгон сурягчдыг интернетээс мэдээлэл авч ашиглах чадвар эзэмшиүүлэх;
- § Ерөнхий боловсролын сургуулиудад англи холний стандарт хангасан танхимуудыг байгуулж, сургалтын таатай орчинг бий болгох;
- § Сургууль, цэцэрлэгүүдэд "Монгол ёс заншил" зан үйлийн танхим байгуулах;
- § Боловсролын салбарт гадаадын болон хувийн хөрөнгө оруулалт хийх, хувийн хэвшлийн чанартай сургууль байгуулан ажиллуулахад дэмжлэг үзүүлэх;
- § Ерөнхий боловсролын сургуулийн дунд, ахлах ангид суралцагчдын хүйсийн тэгш бус байдлыг багасгах;
- § Эмзэг бүлгийн болон 3-аас дээш хүүхэд нь ерөнхий боловсролын сургуульд суралцаж байгаа ерхийн хүүхэд хичээлийн хэргэлэл, сурох бичгийг үнэ төлбөргүй олгох ажлыг зохион байгуулах;
- § Теле-сургалт, электрон сургалт, зайндын сургалтын зохицтой сүлжээ бүрдүүлж, үйл ажиллагааг нь тогтвортжуулах;
- § Албан ба албан бус сургалт, зайндын сургалтыг хүн амыг бичиг үсгэтийн сургах, боловсролын түвшинг нь дээшшуулэх, бизнес, зах зээлийн мэдлэг, ажил мэргэжлийн чадвар, дадал олгоход чиглүүлж, энэ чиглэлийн үйл ажиллагаа явуулж байгаа иргэд, териин бус байгууллагад дэмжлэг үзүүлэх эрх зүйн орчинг боловсронгуй болгох;
- § Албан бус боловсролын төвийн салбарангийг шилжин иргэсэд олноор суурьшиж буй захын хороодын алслагдсан хэсгүүдэд байгуулахыг дэмжих;
- § Залуучуудын сурч боловсрох, амьжиргааны чадвхийн дээшпуулэх нөхцөл болопдоог нь бүрдүүлэх зорилгоор амьжиргааны баталгаажих түвшингээс доогуур орлоготой
- 16-35 наасны
- залуучуудыг мэргэжлийн чиг баримжаа олгох сургалтад унз төлбөргүй хамруулах ажлыг зохион байгуулах;
- § Шинжлэх ухааны болон бизнесийн байгууллага хоорондын хамтын ажиллагааг бүх талаар дэмжих, шинжлэх ухаан, технологийн олонлой, эрдэм шинжилгээний ажлын үр дүнг үйлдвэрлэл, үйлчилгээнд нэвтрүүлэх эдийн засгийн хөшүүргийг бий болгон мөрдөх.
- Гарах үр дүн:** Бүх шатны боловсролын байгууллагуудын сургалтын чанар, менежмент сайжирч, хүн амын боловсролын түвшин дээшилнэ.
- Тэргүүлэх зорилт 2.** Боловсролын бүх шатны байгууллагуудын материаллаг баазыг сайжруулна.
- Хэрэгжүүлэх үйл ажиллагааны чиглэл:**
- § Хүүхдийн цэцэрлэг, ерөнхий боловсролын сургуулийн хүчин чадал, байршил, бүтэц, зохион байгуулалтыг хүн амын төвлөрөлтэй үзүүлдүүлан оновчтой тогтоож, хичээлийн байрыг шинээр барих, өргөтгөх, засварлах ажлыг дэс дараатай хэрэгжүүлэх;
- § Цэцэрлэгүүдийн тоглоом наадгай, сургалтын хэрэглэгдэхүүн, ерөнхий боловсролын сургуулиудын сургалтын техник хэрэгсэл, компьютерийн хангамжийг сайжруулж, номын сангийн фондыг нэмэгдүүлэх;
- § Бүх сургуулиудад компьютерийн танхим, лаборатори байгуулан, интернетийн сүлжээнд холбож мэдээллийн технологийн дэвшилтэй ололтуудыг сургалтад өргөн ашиглах;
- § Суралцгчадад биеийн тамирын болон хөгжмийн боловсрол эзэмшиүүлэхэд шаардлагах хэрэглэгдэхүүнээр сургуулиудыг хангаж, шаардлагатай орчин нөхцөлийг бүрдүүлэх;
- § Гадаад орны мэргэжлийн төрөлжсөн байгууллагууд, хандивлагчдаа боловсролын салбарын материаллаг баазыг бэхжүүлэхийг бүх талаар дэмжих;
- § Их, дээд сургуулиудын эрдэм шинжилгээ, үйлдвэрлэлийн баазыг бэхжүүлэх чиглэлээр гадаадын хөрөнгө оруулалтыг нэмэгдүүлэхэд дэмжлэг үзүүлэх;
- § Оюутнуудад зориулсан оюутны байр, хоткон байгуулах санаачилгээ болон хотхоны хэлбэрээр цогц үйл ажиллагаа явуулах их, дээд сургуулидад дэмжлэг үзүүлэх;
- § Олон улсын байгууллага, гадаад орнуудын хөрөнгө оруулалт, тусламжаар сургууль, цэцэрлэгийн сүүдлийн тоог нэмэгдүүлэх, шинээр сургууль, цэцэрлэгийн барилгыг барих ажлыг үе шаттайгаар хэрэгжүүлэх;
- § Сургууль, цэцэрлэгийн материаллаг бааз, стандартын шаардлагыг хангасан аянти танхимийн хэрэлтэй, хангамжийг сайжруулах замаар хүүхэдээ зэлтэй, цэвэр, аюулгүй орчинг бий болгох;
- § Сургууль, цэцэрлэг орчмын бус, эзэмшил газар (биеийн тамирын болон тоглоомын талбай,



- § Уйлчилгээ үзүүлэгчид, уйлчлувуулгчдийн зан үйл, хандлагыг өөрчлөх замаар эрүүл мэндийн тусламж, үйлчилгээний чанар, хүртээмжийг сайжруулах;
- § Нехон үржихүйн эрүүл мэнд, эсэн мэнд амаржихүй, гэр бүл төлөвлөлт, бэлгийн замын халдварт өвчний талаар зөвлөгөө өгдөг, шаардлагатай шинжилгээг хийлгэх боломж бүхий нээлттэй нэг цэгийн үйлчилгээг дүүрэг, хороодд бий болгох;
- § "Эрүүл Монгол хүн" хөтөлбөрийн хүрээнд бусийн нийт хүн амьт эмнэлгийн үрдчилан сэргийлэх үзлэгт бүрэн хамруулж, энэ талын мэдээллийн сан байгуулах;
- § Түргэн тусламжийн үйлчилгээг дүүрэгчилсэн байдлаар зохион байгуулж, түргэн тусламжийн төвийн бүтэц, зохион байгуулалт, үйл ажиллагааг боловсронгуй болгох;
- § Зарим дүүрэгт алсын зайнны оношилгоо, зөвлөгөө, сургалт явуулах болон өвчтөний цахим түүх бурдүүлэх чадавхтайт загвар эмнэлгүүд байгуулах;
- § Эрүүл мэндийн салбарын санхүүгийн неецийг үр дүнтэй ашиглаж, санхүүгийн удирдлагын тогтолцоог бэхжүүлэх;
- § Эмч, эмнэлгийн ажилтнуудын хариуцлагыг дээшшуулж, дагаж мөрдх мэргжлийн ёс зүйн хэм хэмжээг шинчлэн боловсруулж мөрдх;
- § Хүн амьт өвчлөхөөс үрдчилан сэргийлэх чиглэлд ерхийн эмнэлгүүдийн үйлчилгээ, үйл ажиллагааг чиглүүлэх;
- § Орчны бохирдол, зохистой бус хэрэглээ, амьдралын тааруул нохцэл зэргээс үүдлэгтэй хүн амын өвччелийн түвшинг бууруулах, үрдчилан сэргийлэх чиглэлээр териин болон териин бус байгууллага, хувь хүн, гэр бүл, хамт олны идэвхтэй оролцоо, хамтын ажиллагааг өрнүүлэх;
- § Хүн амд эрүүл мэндийн боловсрол олгох мэдээлэл, сургалт сурталчилгааны агуулга хэлбэр, чанар, үр дүнг сайжруулж, эрүүл аж төрх хэв маяг, эрүүл мэндээ хамгаалах зөв зан үйлийг хэвүүлэх;
- § Нехон үржихүйн эрүүл мэндийн тусламж, үйлчилгээ болон гэр бүл төлөвлөлтийн талаархи сургалт, сурталчилгаагаа өргөжүүлэх;
- § Эрүүл мэндийг дээдлэгч иргэн, ерх, байгууллага, аж ахуйн ногж, дүүрэг, хороог шалгаруулж урамшуулах, нийтэд сурталчлах;
- § Олон нийтийн биеийн тамирын дэд бүтцийг хөгжүүлэх замаар хүн амын биеийн тамир, спортоор хичээллэх идэвх санаачилгыг өрнүүлэх;
- § Ерөнхий боловсролын сургуулийн сургачдад эрүүл мэндийн боловсрол олгох хичээлийн сэдэв, агууллыг боловсронгуй болж, сургалт сурталчилгааны ажлыг сайжруулах;
- § Зарим ерөнхий боловсролын сургуулийт "Загвар-эрүүл сургууль" болгох:
- Хүүхдийн зуслангийн үйл ажиллагааны шинчилсэн стандарт боловсруулж, мөрдх;
- Хүүхдийн дунд зонхилон тохиопдож байгаа өвчний оношилгоо, эмчилгээг сайжруулан, хүүхдийн өвчлөлтийг багасгаж, нахьсын болон хүүхдийн эндэгдлийг туштай бууруулах;
- Нярай болон дөнгөж тэрсен хүүхдийн тусламж, үйлчилгээг сайжруулах хөтөлбөр боловсруулан хэрэгжүүлэх;
- Дархлаажуулалтад тавт вакциныг шинээр нэвтрүүлж, эрүүл хүүхдэд хийх тарилгын хатталтыг цөөрүүлж, халдварт өвчний гаралтыг эрс бууруулах;
- Улсын болон хувийн эмнэлгүүдийн ерсцедэн хөгжих боломжийг бурдуулжийн эзргээс эрүүл мэндийн хувийн салбарыг зохистой хөгжүүлэх бодлого боловсруулж хэрэгжүүлэх;
- Эм, био балдмэл, биологийн идэвхт бодис, хоол хүнс, гоо сайхны бүтээгдэхүүний чанарын баталгааг хангах тогтолцоог бий болж, эм, био бэлдмэлийн зохистой хөргэлэг төлөвшүүлэх;
- Эмийн санггуудыг матадлан итгэмжлэлд бүрэн хамруулах;
- ДОХ, бусад халдварт өвчинтэй тэмцэх ажлыг сайжруулж, бэлгийн замын халдварт өвчний тархалтыг бууруулах;
- ДОХ болон бэлгийн замын халдварт өвчний хяналт, тандалтыг сайжруулж, "100 хувь болгэвч" хөтөлбөрийг хэрэгжүүлэх;
- ХДХВДОХ-ын нохцэл байдал болон тархах эрсдэлд үнэлгээ, өгөх тандалт, хяналт-судалгааны тогтолцоог бий болж, орчин өүйн оношилгооны лабораторийг байгуулах;
- Сайн дураар зөвлөгөө авч, шинжилгээ аргыг нийтийн хүртээл болж, зан үйлийг өөрчлөх;
- Бэлгэвчийн хэрэглээ, хүртээмж, бэлгийн аюулгүй харилцааг дэмжсан нийгмийн сурталчилгааны хөтөлбөрүүдийг хэрэгжүүлэх;
- Сүрьеэгийн оношилгоо, илрүүлэлтийн түвшинг нэмэгдүүлж, өвччелийг одоогийн түвшингээс 50 хувиар бууруулах.

**Гарах үр дүн:** Бүсийн эрүүл мэндийн байгууллагуудын үйл ажиллагаа боловсронгуй болж, тусламж, үйлчилгээний таатай орчин бурдаж, хүртээмж чанар сайжирна.

(Үргэлжлэл нь дэргэгийн дүгээрт)

Монгол Улсын Их Хурлын Тамгын газраас гаргав.  
Хаяг: <<Торийн мэдээлэл>> эмхтгэлийн зөвлөл

Улсын Их Хурлын Тамгын газрын  
Хэвлэх хэсэгт хэвлэв.